

**Methode voor toerekening van kosten
aan de dienstvoorziening opstellen en rangeren
2026 - 2029**

ProRail

Kenmerk: TS01046A9B2-1930695153-1931

Status: Definitief

Datum: 30 augustus 2024

Versiebeheer

Versie	Datum	Onderwerp van de wijzigingen
1.0	30 augustus 2024	Initiële versie voor publicatie

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Vooraf	7
1.1 Inleiding.....	7
1.2 Juridisch kader.....	7
1.3 Scope: termijn.....	7
1.4 Leeswijzer.....	8
2. De dienst opstellen en rangeren	9
3. Kostentoe rekening	10
3.1 Inleiding.....	10
3.2 Eliminaties.....	11
3.3 Begroting ProRail.....	11
3.4 Afsplitsing: kostencategorieën niet gerelateerd aan dienst opstellen en rangeren (stap 1).....	12
3.4.1 Toevoeging: afschrijvingskosten	14
3.5 Opsplitsing kosten naar infrasystemen en bedrijfseenheden (stap 2).....	14
3.5.1 Opsplitsing kosten naar infrasystemen	15
3.5.1.1 Opsplitsing kosten kleinschalig onderhoud naar infrasystemen	15
3.5.1.1.1 PGO-contracten.....	16
3.5.1.1.2 Servicecontracten	17
3.5.1.1.3 Overige kosten kleinschalig onderhoud.....	17
3.5.1.2 Opsplitsing kosten grootschalig onderhoud naar infrasystemen	17
3.5.1.2.1 Kostenopsplitsing aan één infrasysteem	18
3.5.1.2.2 Kostenopsplitsing aan meerdere infrasystemen.....	20
3.5.1.2.3 Overige kosten grootschalig onderhoud.....	21
3.5.1.3 Opsplitsing kosten onderhoud transfer naar infrasystemen	21
3.5.1.4 Opsplitsing afschrijvingskosten naar infrasystemen	21
3.5.2 Opsplitsen kosten naar bedrijfseenheden	22
3.5.2.1 Opsplitsing kosten beheer naar bedrijfseenheden.....	23
3.5.2.1.1 Asset Management.....	24
3.5.2.1.2 ICT	25
3.5.2.1.3 Verkeersleiding	25
3.5.2.1.4 Overige afdelingen.....	25
3.5.2.2 Opsplitsing kosten lonen en overige bedrijfslasten naar bedrijfseenheden.....	25
3.6 Toerekening kosten naar dienst opstellen en rangeren (stap 3).....	26
3.6.1 Toerekening onderhoud en afschrijvingskosten per infrasysteem	26

3.6.2	Toerekening beheer per bedrijfseenheid.....	32
3.6.2.1	Asset Management	33
3.6.2.2	ICT.....	34
3.6.2.3	Verkeersleiding.....	34
3.6.2.4	Overige afdelingen	35
3.6.3	Toerekening lonen en overige bedrijfslasten per bedrijfseenheid.....	36
3.6.4	Opsplitsing kosten dienst opstellen en rangeren.....	38
4.	Kostenbasis (stap 4).....	40
4.1	Kosten opstelsporen	40
4.2	Kosten verbindende infrastructuur.....	41
4.2.1	Inleiding	41
4.2.1.1	Variabiliteit.....	41
4.2.1.2	Methoden voor het bepalen van de variabiliteit	42
4.2.2	Onderhoud.....	42
4.2.2.1	Regressieanalyse kosten onderhoud.....	43
4.2.2.1.1	Vaststellen variabelen.....	44
4.2.2.1.2	Berekenen relatie gebruik en kosten	45
4.2.2.2	Categorisatie kosten onderhoud	47
4.2.3	Beheer	48
4.2.3.1	Categorisatie kosten beheer	49
4.2.4	Lonen en overige bedrijfslasten	51
4.2.4.1	Regressieanalyse kosten lonen en overige bedrijfslasten.....	52
4.2.4.1.1	Vaststellen variabelen.....	52
4.2.4.1.2	Berekenen relatie gebruik en bezetting	53
4.2.4.2	Categorisatie kosten lonen en overige bedrijfslasten	54
4.2.5	Afschrijvingskosten.....	54
4.3	Kosten emplacement Kijfhoek	55
4.4	Overzicht kostenbasis.....	56
5.	Berekening vergoeding (stap 5)	57
5.1	Tariefdragers.....	58
5.2	Gebruiksomvang.....	58
5.3	Berekening vergoeding dienst opstellen en rangeren	59
6.	Proces vaststellen vergoeding dienst opstellen en rangeren.....	61
6.1	Toepassing van de methode	61
6.2	Indexatie vergoedingen.....	61
6.2.1	Proces indexeren vergoedingen.....	61

6.2.2	Indices voor indexatie vergoedingen	63
6.2.3	Berekening indexatiepercentage vergoedingen	63
Bijlage A	Begrippenlijst.....	65
Bijlage B	Planning en control cyclus.....	69
Bijlage C	Kostensoorten	76
Bijlage D	Eliminaties.....	78
Bijlage E	Prognosticeren afschrijvingskosten	79
Bijlage F	Infrasystemen	88
Bijlage G	Bedrijfseenheden	91
Bijlage H	Verdeel- en allocatiesleutels	93
Bijlage I	Gebruiksvariabelen	97
Bijlage J	Regressieanalyse	100

Lijst van figuren

Figuur 1	Model kostentoerekening.....	8
Figuur 2	Stappen in de kostentoerekening.....	10
Figuur 3	Kostencategorieën in de dienst opstellen en rangeren.....	12
Figuur 4	Opsplitsing begrote kosten naar infrasystemen en bedrijfseenheden.....	14
Figuur 5	Opsplitsing onderhoudskosten en afschrijvingskosten naar infrasystemen.....	15
Figuur 6	Overzicht infrasystemen.....	15
Figuur 7	Kosten kleinschalig onderhoud.....	16
Figuur 8	Kosten grootschalig onderhoud.....	18
Figuur 9	Kosten voor grootschalig onderhoud gerelateerd aan één infrasysteem.....	20
Figuur 10	Opsplitsing beheerkosten en lonen en overige bedrijfslasten naar bedrijfseenheden.....	22
Figuur 11	Overzicht bedrijfseenheden.....	23
Figuur 12	Kosten beheer voor bedrijfseenheden.....	23
Figuur 13	Kosten lonen en overige bedrijfslasten voor bedrijfseenheden.....	25
Figuur 14	Opsplitsing kosten dienst opstellen en rangeren.....	39
Figuur 15	Kostenbasis dienst opstellen en rangeren.....	40
Figuur 16	Toegepaste methoden voor bepalen variabiliteit onderhoudskosten.....	43
Figuur 17	Overzicht van gebruiksv variabelen per infrasysteem in regressieanalyse.....	45
Figuur 18	Datapunten en regressiefunctie.....	45
Figuur 19	Bepalen variabiliteit op basis van regressiefunctie.....	46
Figuur 20	Uitkomsten variabiliteit regressieanalyse per infrasysteem voor onderhoudskosten.....	47
Figuur 21	Uitkomsten variabiliteit categorisatie per infrasysteem voor onderhoudskosten.....	48
Figuur 22	Overzicht toegepaste methoden voor beheerkosten.....	49
Figuur 23	Uitkomsten variabiliteit categorisatie beheerkosten per bedrijfseenheid.....	51
Figuur 24	Overzicht toegepaste methoden voor lonen en overige bedrijfslasten.....	52
Figuur 25	Uitkomst variabiliteit regressieanalyse bedrijfseenheid Verkeersleiding.....	53
Figuur 26	Uitkomst variabiliteit categorisatie lonen en overige bedrijfslasten bedrijfseenheid Capaciteitsmanagement.....	54
Figuur 27	Opsplitsing kostenbasis dienst opstellen en rangeren.....	56
Figuur 28	Bepalen vergoeding dienst opstellen en rangeren (stap 5).....	57
Figuur 29	Vergoedingen dienst opstellen en rangeren.....	59
Figuur 30	Indexatie vergoeding dienst opstellen en rangeren 2026 – 2029.....	62
Figuur 31	Conceptueel overzicht planning en control cyclus.....	69
Figuur 32	Context planning en control cyclus ProRail.....	70
Figuur 33	Jaarlijkse planning en control cyclus.....	75
Figuur 34	Schematische weergave bepaling afschrijvingskosten bestaande activa.....	81
Figuur 35	Voorbeeldberekening afschrijving bestaand activum.....	81
Figuur 36	Van activa naar infrasystemen via de activaklassetabel.....	82
Figuur 37	Schematische weergave bepaling mutaties functiehandhaving en functiewijziging.....	83
Figuur 38	Voorbeeldberekening begrote investering voor een infrasysteem.....	83
Figuur 39	Voorbeeldberekening mutatie afschrijvingskosten investeringen.....	84
Figuur 40	Schematische weergave mutatie desinvesteringen.....	84
Figuur 41	Voorbeeldberekening mutatie afschrijving desinvesteringen.....	85

Figuur 42	Schematische weergave totale afschrijvingskosten per infrasysteem	85
Figuur 43	Schematische weergave bepalen verdeelsleutel hoofd- en zijspoor.....	87
Figuur 44	Allocatiesleutels infrasystemen naar diensten op basis van infra-aantallen	94
Figuur 45	Verdeelsleutels naar infrasystemen op basis van infra-aantallen en gebruik	95
Figuur 46	Allocatiesleutels naar diensten op basis van infra-aantallen en gebruik.....	95
Figuur 47	Rekenvoorbeeld allocatiesleutel op basis van infra-aantallen en gebruik.....	96
Figuur 48	Fictief dagtonnage	97
Figuur 49	Puntschatting variabiliteit.....	101
Figuur 50	Uitkomsten variabiliteit regressieanalyse per infrasysteem voor onderhoudskosten.	102
Figuur 51	Uitkomsten variabiliteit regressieanalyse per infrasysteem voor onderhoudskosten.	103

1. Vooraf

1.1 Inleiding

Spoorwegondernemingen die een toegangsovereenkomst afsluiten met ProRail zijn voor het gebruik van de hoofdspoorweginfrastructuur een vergoeding verschuldigd voor de diensten van het minimumtoegangspakket. Het minimumtoegangspakket wordt door ProRail aangeboden als beheerder van de hoofdspoorweginfrastructuur en is nader gespecificeerd in de Europese Richtlijn.¹

Ook voor het gebruik van dienstvoorzieningen, en de diensten verleend in deze voorzieningen, dient een spoorwegonderneming een vergoeding te betalen aan ProRail. Op ProRail rust de verplichting om voor de (toegang tot de) dienstvoorziening opstellen (hierna: dienst opstellen en rangeren) een methode op te stellen voor de toerekening van de kosten.² In deze methode wordt beschreven hoe kosten worden toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren en hoe vervolgens de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren wordt bepaald.

1.2 Juridisch kader

Voor het bepalen van de methode voor de toerekening van de kosten aan de dienst opstellen en rangeren is de volgende regelgeving van belang:

- [Richtlijn 2012/34/EU](#) tot instelling van één Europese spoorwegruimte (hierna: Richtlijn). Deze richtlijn is grotendeels geïmplementeerd in de Spoorwegwet en nader uitgewerkt in het [Besluit implementatie richtlijn 2012/34/EU](#) tot instelling van één Europese spoorwegruimte (hierna: Besluit implementatie).
- De [Spoorwegwet](#).

1.3 Scope: termijn

De methode voor toerekening zal worden toegepast voor het berekenen van de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren voor de periode 2026 tot en met 2029. Voor de vergoeding zelf wordt ook een meerjarige periode gehanteerd. Dit betekent dat de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren gedurende de periode 2026 - 2029 niet zal wijzigen, met uitzondering van indexatie van de vergoeding naar het prijspeil van het betreffende jaar.³

De keuze voor een meerjarige periode vloeit voort uit de wens om voor meerdere jaren stabiele en voorspelbare vergoedingen te hanteren. Bovendien wordt hiermee aangesloten bij de planning en control cyclus van ProRail. Deze cyclus kent een termijn van vier jaar. Iedere vier jaar worden nieuwe financiële reeksen opgesteld, die de basis vormen voor het aanvragen van financiële middelen bij het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (hierna: IenW). Deze reeksen worden in

¹ Richtlijn 2012/34/EU tot instelling van één Europese spoorwegruimte, bijlage II, punt 1.

² Artikel 30, lid 8, Richtlijn.

³ Zie voor een toelichting op het proces van het indexeren van de vergoeding voor de dienst opstellen hoofdstuk 6.

opdracht van IenW door een externe partij getoetst. Voor het bepalen van de vergoeding voor het de dienst opstellen en rangeren is het wenselijk om gebruik te maken van deze geauditeerde reeksen. Dit is mogelijk door de periode waarvoor de vergoedingen worden bepaald gelijk te laten lopen met de vierjarige planning en control cyclus van 2026 tot en met 2029.

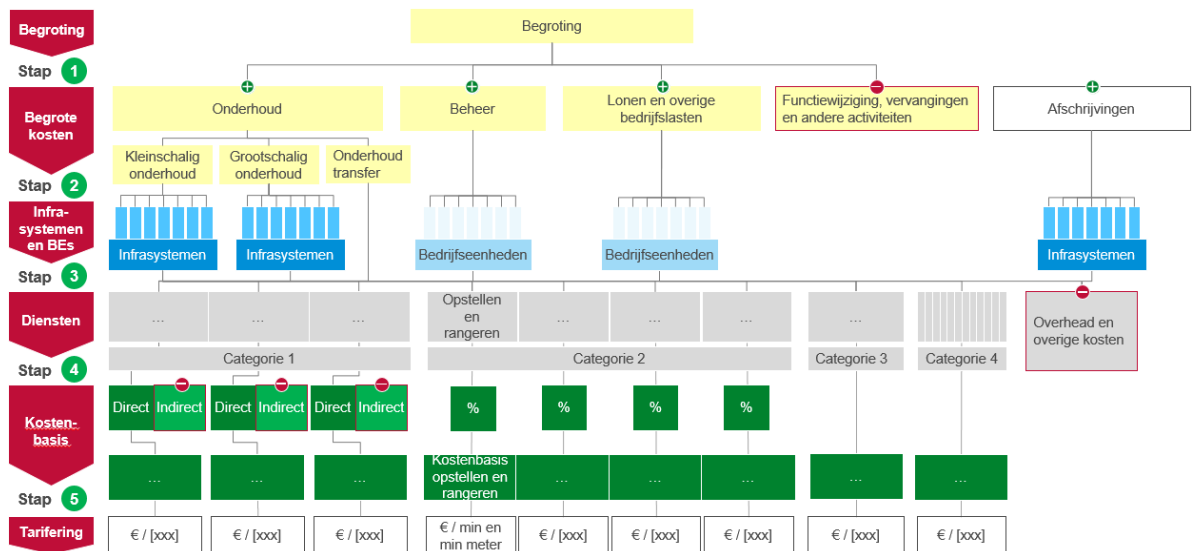
Voor een gedetailleerde beschrijving van de planning en control cyclus van ProRail wordt verwezen naar bijlage B.

1.4 Leeswijzer

Dit document is als volgt ingedeeld:

In hoofdstuk 2 wordt de dienst opstellen en rangeren beschreven die ProRail verleent aan spoorwegondernemingen. Hoofdstuk 3 beschrijft de verschillende stappen in de toerekening van kosten aan de dienst opstellen en rangeren. In hoofdstuk 4 wordt nader uitgewerkt welk deel van de kosten van de dienst opstellen en rangeren wordt opgenomen in de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren. Tot slot wordt in hoofdstuk 5 beschreven hoe de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren wordt berekend en in hoofdstuk 6 hoe het proces van het vaststellen van de dienst opstellen en rangeren verloopt.

De verschillende stappen in de toerekening van kosten en de berekening van de vergoedingen zijn in onderstaande figuur schematisch weergegeven. Dit model wordt in de hoofdstukken 3 tot en met 5 per onderdeel nader uitgewerkt en toegelicht.



Figuur 1 Model kostentoerekening

Het document bevat verschillende bijlagen, waarin specifieke onderdelen nader zijn uitgewerkt. Deze bijlagen maken integraal onderdeel uit van de methode.

2. De dienst opstellen en rangeren

De diensten die ProRail verleent aan spoorwegondernemingen kunnen worden ingedeeld volgens de categorie indeling zoals vermeld in bijlage II bij de Richtlijn. Het betreft:

- minimumtoegangspakket (categorie 1 diensten);
- (toegang tot) dienstvoorzieningen en tot de diensten verleend in die voorzieningen (categorie 2 diensten);
- aanvullende diensten (categorie 3 diensten);
- ondersteunende diensten (categorie 4 diensten).

Het onderhavige document ziet uitsluitend op de methode voor toerekening van kosten aan de dienst opstellen en rangeren (categorie 2 sub c en d⁴).

Door ProRail wordt de dienst opstellen en rangeren nader uitgewerkt als zijnde:

- het gebruik van sporen voor het parkeren van spoorvoertuigen tussen een aankomend treinpad en een vertrekkend treinpad, waarbij beide treinpaden een ander treinnummer hebben;⁵
- het gebruik van sporen voor het rangeren van spoorvoertuigen;
- het gebruik van infrastructuur die dienstvoorzieningen verbindt (hierna: verbindende infrastructuur).het gebruik van de volgende voorzieningen, indien aanwezig, is inbegrepen: heuvelvoorzieningen ten behoeve van het rangeren en sorteren (en eventueel opstellen) van wagens op emplacement Kijfhoek (hierna: rangeerheuvel Kijfhoek), openbare laad- en losplaatsen, depotvoeding, treinvoorverwarming, vulhydranten, servicepunten, rembeproevingkasten, geleiding voor in- en uitstapvoorzieningen en servicepaden en -wegen.

inclusief:

- het gebruik van de applicatie WLIS, nodig voor de registratie van positie en belading van goederenwagens op emplacementen;
- het gebruik van de applicatie Spoorbezettingsplan, nodig voor de inzage van het emplacementgebruik.
- het gebruik van de applicatie LOA Online, nodig voor het indienen, afhandelen en vastleggen van lokale orders ten behoeve van rangeerrijwegen.

Deze dienst wordt aangeboden op spoorwegemplacementen en perronsporen.

⁴ Dit betreft de onderdelen "rangeerstations en vormingsstations, met inbegrip van rangeervoorzieningen" en "remisestations".

⁵ Kopmakende treinen waarbij vanwege systeemeisen een ander treinnummer benodigd is, vallen hier niet onder.

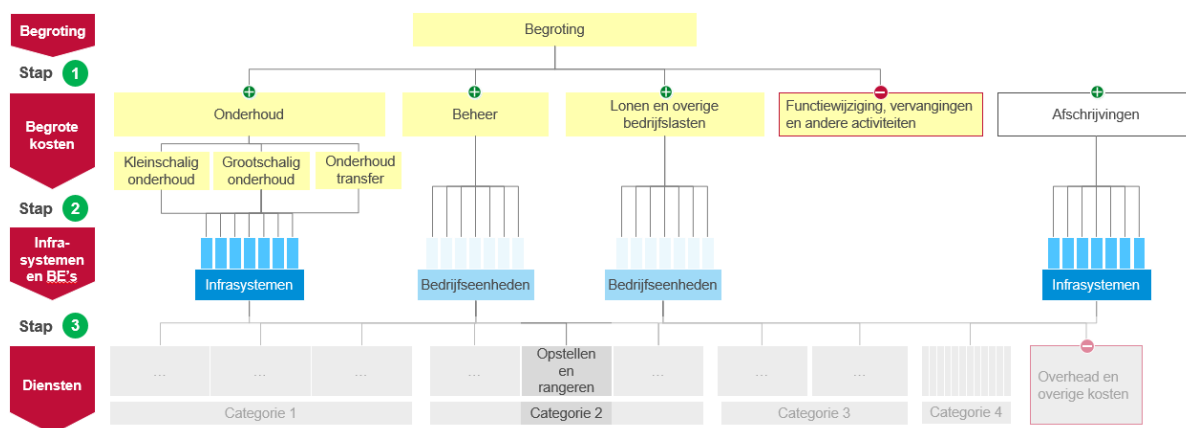
3. Kostentoerekening

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze de totale begrote kosten van de dienst opstellen en rangeren worden bepaald. Uitgangspunt zijn de totale kosten van ProRail zoals deze volgen uit de begroting. Deze kosten zijn onderverdeeld in een aantal kostencategorieën en worden in drie stappen toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.

- **Stap 1:** Het vaststellen van de kostencategorieën in de begroting die in ieder geval voor een deel gerelateerd zijn aan de dienst opstellen en rangeren en die daarom meegenomen worden in de toerekening van kosten aan de dienst opstellen en rangeren en het **afsplitsen** van de kostencategorieën die in het geheel niet gerelateerd zijn aan de dienst opstellen en rangeren en daarom niet zullen worden meegenomen in de kostentoerekening.
- **Stap 2:** Het **opsplitsen** van de resulterende kosten per kostencategorie in kosten per infrasysteem (cluster van assets) of bedrijfseenheid.
- **Stap 3:** Het **toerekenen** van de kosten per infrasysteem en per bedrijfseenheid aan de diensten die ProRail aanbiedt, waaronder de diensten van de dienst opstellen en rangeren.

Deze kostentoerekening, die start met de begroting van ProRail en eindigt met de begrote kosten voor de dienst opstellen en rangeren, wordt in dit hoofdstuk nader uitgewerkt. De methodiek die wordt toegepast gaat uit van integrale kostentoerekening: alle kosten die zijn opgenomen in de begroting worden toegerekend aan één van de diensten die door ProRail wordt aangeboden, behalve als deze om specifieke redenen worden afgesplitst.⁶ Voor zover sprake is van het toerekenen van kosten aan andere diensten dan de dienst opstellen en rangeren wordt de wijze van toerekening in dit document niet nader uitgewerkt, aangezien de onderhavige methode alleen ziet op (de toerekening van kosten aan) de dienst opstellen en rangeren.



Figuur 2 Stappen in de kostentoerekening

⁶ Dit geldt voor eliminaties die op grond van de Uitvoeringsverordening worden afgesplitst uit de kostenbasis voor het minimumtoegangspakket. Voor de dienst opstellen en rangeren zijn deze eliminaties niet aan de orde.

Uitkomst van de drie bovengenoemde stappen in de kostentoerekening zijn de totale begrote kosten van de dienst opstellen en rangeren. Deze totale kosten worden niet volledig in rekening gebracht door middel van de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren. De kosten die wel in rekening worden gebracht worden aangeduid als de **kostenbasis** voor de dienst opstellen en rangeren. Hoe deze kostenbasis wordt bepaald wordt nader uitgewerkt in hoofdstuk 4.

3.2 Eliminaties

Bij het bepalen van de kostenbasis voor het minimumtoegangspakket geldt dat op grond van de Uitvoeringsverordening⁷ een aantal specifieke kosten niet mogen worden meegenomen. Deze eliminatieposten hebben alleen betrekking op het minimumtoegangspakket en zijn voor de kostentoerekening aan die dienst opstellen en rangeren niet aan de orde.

3.3 Begroting ProRail

De begroting van ProRail is het startpunt bij het bepalen van de kosten van alle diensten die ProRail aanbiedt. Voor het minimumtoegangspakket geldt dat vergoeding gebaseerd moet zijn op de begrote kosten.⁸ Ditzelfde uitgangspunt wordt toegepast bij het bepalen van de kosten voor de dienst opstellen en rangeren. De wijze waarop de begroting tot stand komt is beschreven in bijlage B, waarin de planning en control cyclus nader is toegelicht.

In de begroting zijn de begrote kosten opgenomen voor de activiteiten die ProRail uitvoert. Voor een aantal posten geldt dat geen sprake is van kosten maar van uitgaven, aangezien deze posten betrekking hebben op investeringen.⁹ Daar waar dit aan de orde is wordt dit nader toegelicht. Deze posten met uitgaven worden niet toegerekend aan de kostenbasis van de dienst opstellen en rangeren. De afschrijvingskosten die resulteren uit de investeringen worden in een separaat proces bepaald en wel toegerekend, zie hiervoor paragraaf 3.4.1.

Voor het bepalen van de kosten van de dienst opstellen en rangeren voor de periode 2026 - 2029 wordt de Begroting 2024 als uitgangspunt gebruikt. Deze begroting is opgebouwd uit meerjarige financiële reeksen voor het begrotingsjaar en de daaropvolgende jaren. Deze begroting is de meest actuele, goedgekeurde begroting wanneer in de eerste helft van 2024 de berekening van de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren voor 2026 - 2029 plaats vindt. Zie bijlage C voor een gedetailleerde beschrijving van de kostencategorieën die zijn opgenomen in de begroting.

De vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren wordt vastgesteld voor de vierjaarsperiode 2026 - 2029. De berekening van de kosten van de dienst opstellen en rangeren wordt gebaseerd op de gemiddelde begrote kosten voor de periode 2026 - 2029 zoals opgenomen in de Begroting 2024.

⁷ [Uitvoeringsverordening 2015/909/EU](#) betreffende de modaliteiten voor de berekening van de kosten die rechtstreeks uit de exploitatie van de treindienst voortvloeien.

⁸ Op grond van artikel 3 lid 1 van het Besluit implementatie.

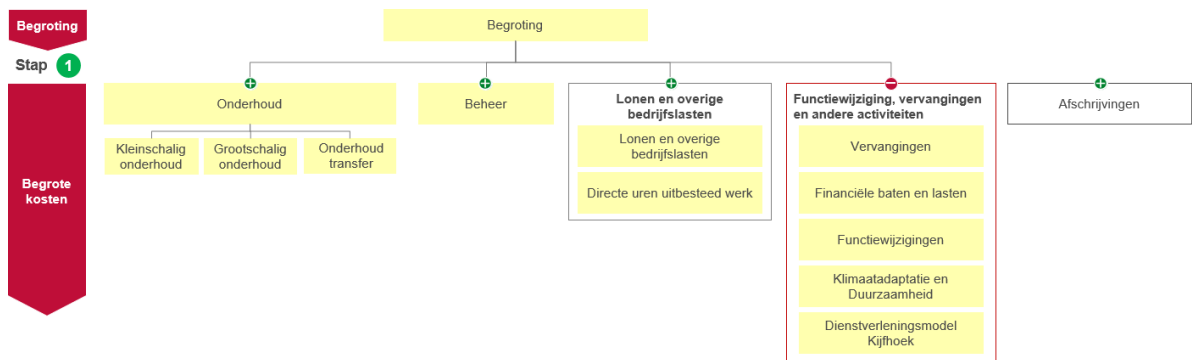
⁹ Dit betreft de posten vervangingen en functiewijziging. Deze investeringen resulteren in activa die over meerdere jaren wordt afgeschreven.

Dit gemiddelde wordt berekend door de totale kosten voor deze jaren te bepalen en dit te delen door vier.

De begrote kosten waarop ProRail zich baseert betreffen de begrote kosten van de gehele hoofdspoorweginfrastructuur.¹⁰

3.4 Afsplitsing: kostencategorieën niet gerelateerd aan dienst opstellen en rangeren (stap 1)

In stap 1 wordt per kostencategorie in de begroting 2024 vastgesteld of de betreffende categorie kosten bevat die (deels) aan de dienst toegerekend moeten worden of dat de kostencategorie in zijn geheel kan worden afgesplitst.



Figuur 3 Kostencategorieën in de dienst opstellen en rangeren

Onderstaand wordt per kostencategorie beschreven of de betreffende categorie kosten bevat die een relatie hebben met, en daarmee toegerekend worden aan, de dienst opstellen en rangeren. De categorieën waarvoor dit het geval is, worden in het vervolg van dit hoofdstuk nader uitgewerkt. De kostencategorieën die geen kosten bevatten die een relatie hebben met de dienst opstellen en rangeren, dan wel om andere redenen niet zullen worden opgenomen in de kostenbasis voor het de dienst opstellen en rangeren (zoals vervangingsuitgaven en onderhoud transfer), worden in deze stap van de kostentoerekening afgesplitst en zijn bij de vervolgstappen van de kostentoerekening niet meer in scope.

- **Onderhoud:** De kosten voor onderhoud aan de spoorweginfrastructuur worden gemaakt om de infrastructuur in stand te houden. Deze infrastructuur is noodzakelijk om de dienst opstellen en rangeren te kunnen aanbieden, waarmee deze kosten een relatie hebben met, en daarmee deels zullen worden toegerekend aan het de dienst opstellen en rangeren.
- **Beheer:** Kosten voor beheer hebben betrekking op beheeractiviteiten, zoals bijvoorbeeld het beheer van netwerken voor telecommunicatie.¹¹ Voor de kosten voor beheer geldt dat sprake is van kosten voor activiteiten die noodzakelijk zijn om de dienst opstellen en rangeren te

¹⁰ De totale begrote kosten van de gehele infrastructuur zijn exclusief de kosten van aanleg en onderhoud van de HSL, die niet worden gedragen door ProRail en houden ook geen verband met de door de beheerder uitgevoerde betalingen (zie Uitvoeringsverordening artikel 4 lid 1 sub b).

¹¹ Zie bijlage C voor een nadere toelichting op de kostensoort beheer.

kunnen aanbieden, waarmee deze kosten een relatie hebben met, en daarmee deels zullen worden toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.

- **Lonen en overige bedrijfslasten:** In de categorie lonen en overige bedrijfslasten zijn kosten opgenomen voor lonen en salarissen inclusief overige bedrijfslasten, zoals bijvoorbeeld kosten voor huisvesting.
 - **Lonen en overige bedrijfslasten (exclusief directe uren uitbesteed werk):** Deze categorie bevat onder ander de kosten van de medewerkers die activiteiten uitvoeren die een relatie hebben met het rijden van treinen, zoals bijvoorbeeld activiteiten voor het verdelen van capaciteit en verkeersleiding, waarmee deze kosten een relatie hebben met, en daarmee (deels) zullen worden toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.
 - **Directe uren uitbesteed werk:** Deze kosten hebben betrekking op uren van eigen medewerkers van ProRail voor activiteiten voor functiehandhaving, en hiermee instandhouding van de infrastructuur, waarmee deze kosten een relatie hebben met en daarmee (deels) zullen worden toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.
- **Vervangingen, financiële baten en lasten en bijzondere kosten, functiewijziging klimaatadaptatie en duurzaamheid en dienstverleningsmodel Kijfhoek:** De kosten voor deze categorieën die in het geheel niet worden toegerekend de dienst opstellen en rangeren blijken één-op-één uit de begroting.
 - **Vervangingen:** De post vervangingen betreft vervangingsuitgaven (investeringen) en wordt niet toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren, conform het uitgangspunt dat voor het minimumtoegangspakket wordt gehanteerd. Dit vloeit voort uit de eis in de Uitvoeringsverordening en het Besluit implementatie dat de vergoeding gebaseerd moet zijn op de (begrote) kosten. De afschrijvingskosten op de betreffende investeringen die wel worden toegerekend worden in een separaat proces bepaald. Zie hiervoor de toelichting in paragraaf 3.4.1.
 - **Financiële baten en lasten en bijzondere kosten.** Financiële baten en lasten betreffen financieringskosten, die op grond van de Uitvoeringsverordening niet toegerekend mogen worden aan het minimumtoegangspakket. Bijzondere kosten betreffen kosten voor de regeling 'Geld terug bij vertraging'¹² en compensatieregelingen. Deze kosten worden geheel afgesplitst en hiermee niet toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren. Conform het uitgangspunt dat voor het minimumtoegangspakket wordt gehanteerd, worden financieringskosten en bijzondere kosten ook niet aan de dienst opstellen en rangeren toegerekend.
 - **Functiewijziging:** Kosten voor functiewijziging hebben betrekking op uitbreiding, aanpassing of sanering van infrastructuur. Functiewijziging heeft geen betrekking op de exploitatie, zijnde het onderhoud en beheer van de bestaande infrastructuur. Het betreft investeringen (uitgaven) die niet worden toegerekend de dienst opstellen en

¹² ProRail vergoedt een deel van de kosten van spoorwegondernemingen als gevolg van claims van reizigers bij vertraging.

rangeren. Afschrijvingskosten die voortvloeien uit deze investeringen worden wel (deels) toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren. Zie hiervoor de toelichting in paragraaf 3.4.1.

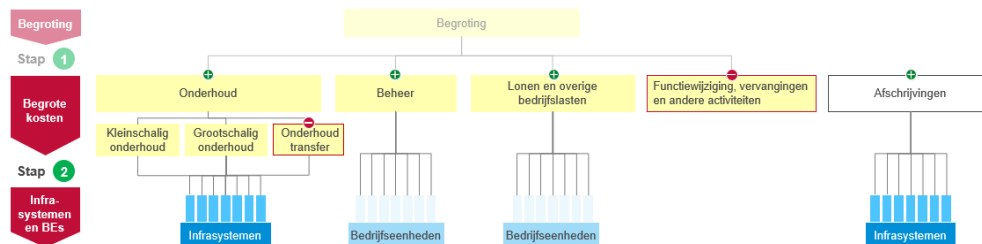
- **Klimaatadaptatie en Duurzaamheid:** De kosten voor Klimaatadaptatie en Duurzaamheid hebben betrekking op activiteiten voor het uitvoeren van studies en betreffen verder vervangingsuitgaven (investeringen) die niet worden toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren, conform het uitgangspunt dat voor het minimumtoegangspakket wordt gehanteerd. Dit vloeit voort uit de eis in de Uitvoeringsverordening en het Besluit implementatie dat de vergoeding gebaseerd moet zijn op de (begrote) kosten. De afschrijvingskosten op investeringen die wel worden toegerekend worden in een separaat proces bepaald. Zie hiervoor de toelichting in paragraaf 3.4.1.
- **Dienstverleningsmodel Kijfhoek:** Kosten voor het dienstverleningsmodel Kijfhoek betreffen de kosten in het geval zou worden besloten dat het exploitatiemodel van het emplacement Kijfhoek gewijzigd wordt en ProRail de exploitant van de dienstvoorziening zou worden. Aangezien ten tijde van het opstellen van de onderhavige methode van toerekening van kosten aan de dienst opstellen en rangeren (in het tweede kwartaal 2024) nog geen besluitvorming heeft plaats gevonden over wijziging van het exploitatiemodel, worden deze kosten niet toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.

3.4.1 Toevoeging: afschrijvingskosten

Zoals is beschreven in paragraaf 3.3 worden de in de begroting opgenomen uitgaven voor vervangingen niet toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren, aangezien deze post niet gebaseerd is op kosten maar op vervangingsuitgaven. In plaats van de vervangingsuitgaven worden afschrijvingskosten toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren. Afschrijvingskosten worden in een apart proces bepaald. Zie voor een toelichting op het proces van het prognosticeren van de afschrijvingskosten bijlage E.

3.5 Opsplitsing kosten naar infrasytemen en bedrijfseenheden (stap 2)

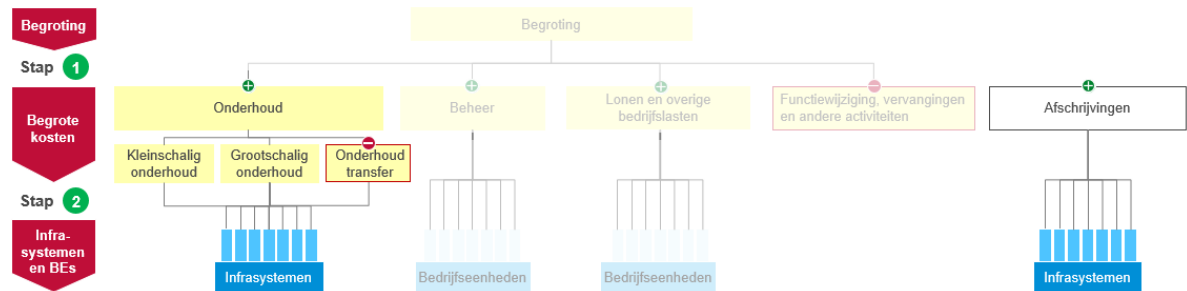
Nadat is vastgesteld welke kostencategorieën een relatie hebben met de dienst opstellen en rangeren en welke kostencategorieën worden afgesplitst (stap 1) worden de resterende kosten per categorie opgesplitst in kosten per infrasyteem (cluster van assets) of kosten per bedrijfseenheid (stap 2).



Figuur 4 Opsplitsing begrote kosten naar infrasytemen en bedrijfseenheden

3.5.1 Opsplitsing kosten naar infrasystemen

Om de begrote kosten voor onderhoud en de geprognosticeerde afschrijvingskosten toe te rekenen aan de dienst opstellen en rangeren worden deze kosten eerst opgesplitst in kosten per infrasysteem. Voor de onderhoudskosten geldt dat deze opsplitsing wordt gemaakt voor de subcategorieën kleinschalig onderhoud, grootschalig onderhoud en onderhoud transfer.



Figuur 5 Opsplitsing onderhoudskosten en afschrijvingskosten naar infrasystemen

Infrasystemen zijn clusters van assets. Voor de opsplitsing van kosten wordt een gestandaardiseerde set van 18 infrasystemen gebruikt zoals deze ook worden gebruikt in de contracten die ProRail sluit met de aannemers die de onderhoudswerkzaamheden uitvoeren. Zie voor een beschrijving van de infrasystemen bijlage F.

Infrasystemen	
1. Hoofdspoor	10. Beveiligingssysteem
2. Zijspoor	11. Paden, begroeiing, installaties & overig
3. Wissels in hoofdspoor	12. Bovenleiding / voeding
4. Wissels in zijspoor	13. Onderstations / schakelstations
5. Geluidsschermen	14. Telecom
6. Overwegbeveiliging	15. ICT
7. Overwegbeveiliging	16. Tankinstallatie
8. Kunstwerken	17. Heuvelsysteem
9. Railgebonden gebouwen	18. Transfer

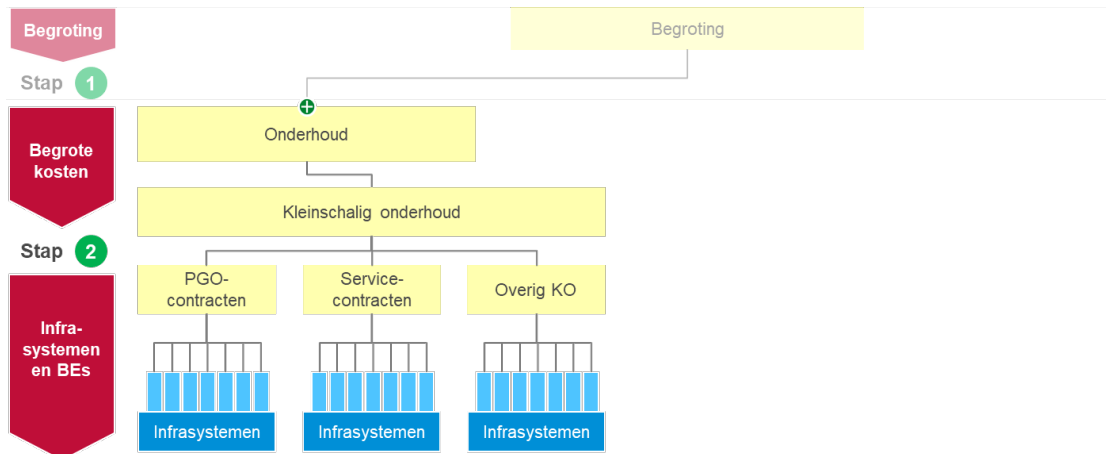
Figuur 6 Overzicht infrasystemen

3.5.1.1 Opsplitsing kosten kleinschalig onderhoud naar infrasystemen

Kleinschalig onderhoud betreft de activiteiten die noodzakelijk zijn om de prestaties op het gebied van beschikbaarheid, betrouwbaarheid en veiligheid van de hoofdspoorweginfrastructuur te realiseren. De kosten voor deze activiteiten die zijn opgenomen in de begroting zijn opgebouwd uit:

- Kosten voor PGO-contracten (Prestatie Gericht Onderhoud);

- Kosten voor servicecontracten;
- Overige kosten voor kleinschalig onderhoud.



Figuur 7 Kosten kleinschalig onderhoud

3.5.1.1.1 PGO-contracten

Door middel van de contracten met onderhoudsaannemers wordt het onderhoud in 21 verschillende gebieden aanbesteed en uitgevoerd. De contracten met de aannemers zijn contracten voor Prestatie Gericht Onderhoud (PGO). In de PGO-contracten besluiten de aannemers zelf welke onderhoudsactiviteiten uitgevoerd moeten worden om aan de eisen van ProRail te voldoen en storingen te voorkomen. De looptijd van de contracten kan variëren, maar is over het algemeen 5 jaar. De begrote kosten voor PGO-contracten zijn opgenomen in de begroting door een inschatting te maken op basis van informatie zoals deze bekend is uit de bestaande contracten.

PGO-contracten zijn voor een deel opgebouwd uit een onderhoudsplan en een deel vaste kosten. De aannemers specificeren het onderhoudsplan naar infrasystemen, waarmee per contract de kosten van het onderhoud per infrasysteem bekend zijn. De aannemers committeren zich hiermee aan het realiseren van specifieke prestaties van de spoorinfrastructuur in het betreffende PGO-gebied. Indien de prestatie van de aannemer beter of slechter is dan vooraf overeengekomen kunnen bonussen of malussen worden toegepast.

Het vaste deel van het contract omvat bijvoorbeeld kosten voor planning en projectmanagement, algemene kosten (AK) en kosten voor winst en risico (WR). Deze kosten worden door ProRail per contract naar rato van de door de aannemer gespecificeerde kosten per infrasysteem toegerekend aan de verschillende infrasystemen. Voor de verdeling van de kosten over de infrasystemen wordt gebruik gemaakt van de hiervoor genoemde specificatie van de kosten per infrasysteem voor de 18 infrasystemen (zie Figuur 6) zoals deze medio 2019 is vastgesteld op basis van de op dat moment lopende contracten. Omdat er onvoldoende nieuwe gegevens c.q. PGO-contracten beschikbaar zijn om nieuwe analyses op uit te voeren wordt de verdeling gehanteerd zoals in 2019 is vastgesteld.

In de PGO-contracten zijn de kosten van onderhoud aan de wisselbediening apart opgenomen en niet nader gespecificeerd naar kosten voor de infrasystemen wissels in hoofdspoor en wissels in

zijspoor. De kosten voor wisselbediening moeten om deze reden door ProRail worden opgesplitst in kosten voor deze infrasystemen. Deze opsplitsing naar beide infrasystemen vindt plaats naar rato van het aantal wisselstellers in hoofdspoor en zijspoor. Een wisselsteller wordt gebruikt voor de bediening van een wissel door het laten bewegen van de wisseltongen. Het aantal wisselstellers per wissel is afhankelijk van het wisseltype en varieert tussen 1 en 9 stellers per wissels, afhankelijk van het type wissel. Standaard wissels hebben veelal 1 steller. De kosten van het onderhoud aan de wisselbediening zijn evenredig hoger naarmate het aantal wisselstellers groter is, omdat wissels met meerdere stellers meer onderhoud vergen. Het aantal wisselstellers is hiermee een goede proxy voor het opsplitsen van de kosten van wisselbediening naar de beide infrasystemen. Het aantal wisselstellers in hoofdspoor en zijspoor volgt uit de database met infra-aantallen.^{13 14}

3.5.1.1.2 Servicecontracten

Naast de PGO-contracten met de onderhoudsaannemers worden ook servicecontracten afgesloten met andere opdrachtnemers. De kosten voor deze contracten zijn ook onderdeel van de kosten voor kleinschalig onderhoud. Servicecontracten worden afgesloten voor het tweede en derde lijn onderhoud aan complexe installaties en hebben betrekking op individuele infrasystemen. Voorbeeld is het servicecontract voor tunneltechnische installaties, dat volledig betrekking heeft op het infrasysteem kunstwerken.

De begrote kosten voor de servicecontracten worden op basis van de aard van de individuele contracten toegewezen aan de verschillende infrasystemen.

3.5.1.1.3 Overige kosten kleinschalig onderhoud

Binnen de kostencategorie kleinschalig onderhoud is sprake van een klein deel overige kosten. Deze kosten worden toegerekend aan het infrasysteem waar deze kosten betrekking op hebben. Hiertoe worden deze kostenposten individueel beoordeeld. Voorbeeld zijn de kosten voor tunneltechnische infrastructuur, die worden toegerekend aan het infrasysteem kunstwerken.¹⁵ Indien geen sprake is van een directe relatie met een specifiek infrasysteem, dan worden de kosten naar rato van de reeds toegerekende kosten voor kleinschalig onderhoud, zijnde de kosten voor de PGO-contracten en de servicecontracten, toegerekend aan de verschillende infrasystemen.

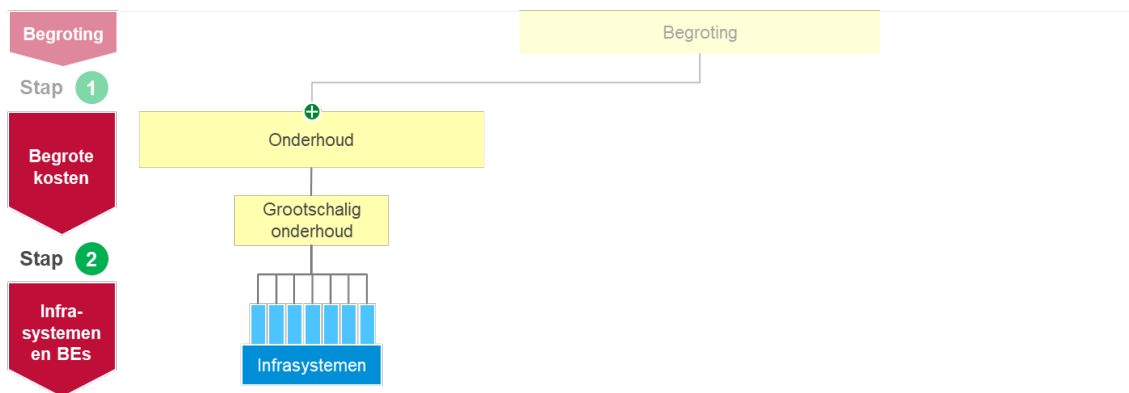
3.5.1.2 Opsplitsing kosten grootschalig onderhoud naar infrasystemen

Grootschalig onderhoud betreft de activiteiten die nodig zijn om de kwaliteit van de infrastructuur te handhaven en de levensduur daarvan op de middellange en lange termijn te realiseren. De kosten voor deze activiteiten zijn in de begroting opgenomen als diverse kostencategorieën die worden opgesplitst in kosten voor de verschillende infrasystemen.

¹³ Zie bijlage H voor een nadere toelichting.

¹⁴ Uit een regressieanalyse van de onderhoudskosten voor wisselbediening volgen geen hogere kosten per eenheid op hoofdspoor dan op zijspoor. Bij de opsplitsing van de kosten van wisselbediening wordt dan ook geen rekening gehouden met het verschil in gebruik van de wissels in hoofdspoor en in zijspoor.

¹⁵ Dit betreft een voorbeeld van een kostenpost die is opgenomen in de Subsidieaanvraag 2024.



Figuur 8 Kosten grootschalig onderhoud

De kostencategorieën binnen grootschalig onderhoud zijn voor het grootste deel elk volledig gerelateerd aan één infrasysteem. Voor drie kostencategorieën is sprake van een relatie met meerdere infrasystemen. Tot slot resteert een beperkte post aan overige kosten voor grootschalig onderhoud. In de navolgende paragrafen wordt dit nader toegelicht.

3.5.1.2.1 Kostenopsplitsing aan één infrasysteem

De kosten voor grootschalig onderhoud zijn in de begroting ingedeeld in diverse categorieën, die voor het grootste deel een-op-een kunnen worden gerelateerd aan de verschillende infrasystemen. In onderstaande tabel is dit nader toegelicht.

Post grootschalig onderhoud	Toelichting	Opsplitsing naar infrasystemen
Spoor (slijpen)	Kosten van het slijpcontract. Aangezien het slijpcontract alleen betrekking heeft op activiteiten in het hoofdspoor, zijn deze kosten volledig gerelateerd aan het infrasysteem hoofdspoor.	100% Hoofdspoor
Informatie	Kosten voor meetcontracten. Aangezien deze meetcontracten alleen betrekking hebben op metingen van het hoofdspoor, zijn deze kosten volledig gerelateerd aan het infrasysteem hoofdspoor.	100% Hoofdspoor
Kunstwerken	Kosten voor conserveren van kunstwerken, installaties voor beweegbare bruggen, inspecties en monitoring. Deze kosten zijn volledig gerelateerd aan het infrasysteem kunstwerken.	100% Kunstwerken
Tunneltechnische installaties	Kosten voor reparaties, inspecties en monitoring van tunnels. Tunnels zijn kunstwerken. Om deze reden zijn deze kosten volledig gerelateerd aan het infrasysteem kunstwerken.	100% Kunstwerken

Railgebonden gebouwen	Kosten voor inspecties en onderhoud van railgebonden gebouwen. Deze kosten zijn volledig gerelateerd aan het infrasysteem railgebonden gebouwen.	100% Railgebonden gebouwen
Treinbeveiliging	Kosten voor conserveren, onderhoud, inspecties en monitoring van treinbeveiligingsinstallaties. Deze kosten zijn volledig gerelateerd aan het infrasysteem beveiligingssysteem.	100% Beveiligingssysteem
Baanlichaam	Kosten voor herstellen van graafschade door dieren en kosten voor onderzoek van risico locaties in Nederland waar de ondergrond instabiel is. Deze kosten zijn volledig gerelateerd aan het infrasysteem paden, begroeiing, installaties & overig.	100% Paden, begroeiing, installaties & overig
Operationeel beheer	Kosten voor antiloop voorzieningen ¹⁶ , taludtrappen, natuurbeheer, cameratoezicht en beheer van servicepunten. ¹⁷ Deze kosten zijn volledig gerelateerd aan het infrasysteem paden, begroeiing, installaties & overig.	100% Paden, begroeiing, installaties & overig
Ondergrondse infra	Kosten voor kabelkokers en tekeningenbeheer van kabels en leidingen, bijvoorbeeld ten behoeve van energie of data. Deze kosten zijn volledig gerelateerd aan het infrasysteem paden, begroeiing, installaties & overig.	100% Paden, begroeiing, installaties & overig
Railinfravoedingen	Kosten voor leidingonderbrekers, gelijkrichters en UPS ¹⁸ om beveiligingssystemen werkend te houden bij stroomuitval. Deze kosten voor noodstroomvoorzieningen voor het beveiligingssystemen zijn volledig gerelateerd aan het infrasysteem beveiligingssysteem.	100% Beveiligingssysteem
Tractie-energievoorziening	Kosten voor onderhoud aan bovenleidinginfrastructuur. Deze kosten zijn volledig gerelateerd aan het infrasysteem bovenleiding/voeding.	100% Bovenleiding / voeding

¹⁶ Bijvoorbeeld 'blokkenmatten' bij spoorwegovergangen.

¹⁷ Nutsvoorzieningen ter ondersteuning van het inwendig reinigen van spoorvoertuigen.

¹⁸ Uninterruptible Power Supply (noodstroomvoorziening).

Station	Kosten voor onderhoud van stations . Deze kosten zijn volledig gerelateerd aan het infrasysteem transfer.	100% Transfer
Perron	Kosten voor onderhoud van passagiersperrons. Deze kosten zijn volledig gerelateerd aan het infrasysteem transfer.	100% Transfer

Figuur 9 Kosten voor grootschalig onderhoud gerelateerd aan één infrasysteem

3.5.1.2.2 Kostenopsplitsing aan meerdere infrasystemen

Er zijn drie posten binnen de totale begrote kosten voor grootschalig onderhoud die betrekking hebben op meerdere infrasystemen en die niet een-op-een kunnen worden gerelateerd aan één infrasysteem. Dit betreft de kosten voor grootschalig onderhoud aan spoor, wissels en wisselverwarming. Voor deze kosten wordt een verdeelsleutel¹⁹ toegepast.

Post grootschalig onderhoud	Toelichting	Opsplitsing naar infrasystemen
Spoor	Kosten voor onderhoudsactiviteiten aan het spoor. Dit betreft zowel onderhoud aan het hoofdspoor als aan het zijspoor.	Naar rato van het aantal kilometer hoofdspoor en zijspoor, gewogen naar het verschil in gebruik tussen hoofdspoor en zijspoor, door toepassing van de gebruiksfactor.
Wissels	Kosten voor onderhoudsactiviteiten aan wissels in hoofdspoor en wissels in zijspoor.	Naar rato van het aantal wissels in hoofdspoor en zijspoor, gewogen naar het verschil in gebruik tussen wissels in hoofdspoor en wissels in zijspoor, door toepassing van de gebruiksfactor.
Wisselverwarming	Kosten voor onderhoud en monitoring van besturingskasten van wisselverwarming van kritische wissels (met veel treinverkeer). Deze kritische wissels liggen zowel in het hoofdspoor als in het zijspoor.	Naar rato van het aantal wissels met wisselverwarming in hoofdspoor en zijspoor.

Figuur 9 Kostenopsplitsing grootschalig onderhoud naar meerdere infrasystemen

De kosten voor grootschalig onderhoud aan het spoor hebben zowel betrekking op onderhoud aan het hoofdspoor als op onderhoud aan het zijspoor. Deze kosten worden naar rato van het aantal kilometers hoofd- en zijspoor toegerekend aan de infrasystemen hoofdspoor en zijspoor, waarbij rekening wordt gehouden met het verschil in gebruik tussen beide typen spoor. Dit verschil in

¹⁹ Zie bijlage H voor een toelichting op het verschil tussen verdeelsleutels en allocatiesleutels.

gebruik wordt uitgedrukt in een 'gebruiksfactor'. Door de verhouding van het aantal kilometers hoofdspoor en zijspoor te vermenigvuldigen met de gebruiksfactor wordt de verdeelsleutel bepaald waarmee de kosten van spoor worden opgesplitst naar beide infrasystemen. In bijlage H is beschreven hoe de gebruiksfactor is bepaald en hoe de resulterende verdeelsleutel wordt bepaald.

De kosten voor grootschalig onderhoud aan wissels hebben zowel betrekking op onderhoud aan wissels die in het hoofdspoor liggen als op wissels in het zijspoor. Deze kosten worden naar rato van het aantal wissels in het hoofd- en zijspoor toegerekend aan de infrasystemen 'wissels in hoofdspoor' en 'wissels in zijspoor', waarbij rekening wordt gehouden met het verschil in gebruik tussen beide categorieën wissels. Ook hier wordt gebruikt gemaakt van een 'gebruiksfactor'. Door de verhouding van het aantal wissels in hoofdspoor respectievelijk zijspoor te vermenigvuldigen met de gebruiksfactor wordt de verdeelsleutel bepaald waarmee de kosten van wissels worden opgesplitst naar beide infrasystemen. In bijlage H is beschreven hoe de gebruiksfactor is bepaald en hoe de resulterende verdeelsleutel wordt bepaald.

De kosten voor wisselverwarming hebben zowel betrekking op onderhoud aan wisselverwarming voor wissels die in het hoofdspoor liggen als op wissels in het zijspoor. Deze kosten worden naar rato van het aantal wissels met wisselverwarming in het hoofd- en zijspoor toegerekend aan de infrasystemen 'wissels in hoofdspoor' en 'wissels in zijspoor'. Er wordt geen gebruiksfactor toegepast, omdat er geen sprake is van een verschil in gebruik tussen wisselverwarming in hoofdspoor- respectievelijk zijspoorwissels.

3.5.1.2.3 Overige kosten grootschalig onderhoud

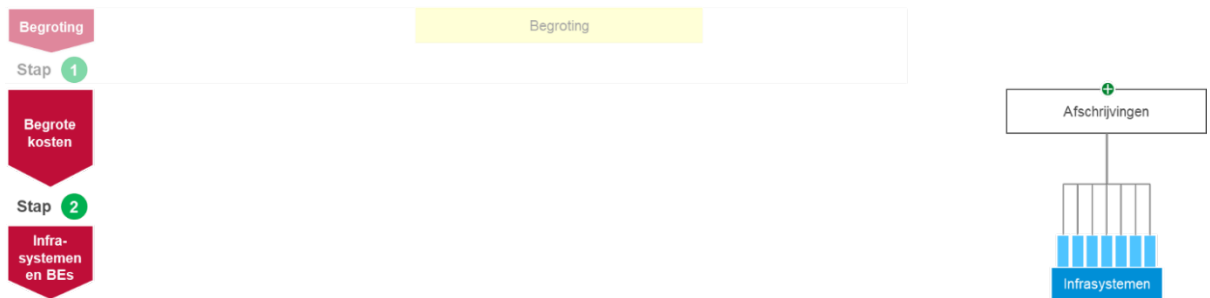
Binnen de kostencategorie grootschalig onderhoud is sprake van een klein deel overige kosten. Deze kosten worden toegerekend naar het infrasysteem waar deze kosten betrekking op hebben. Hiertoe worden deze kostenposten individueel beoordeeld. Voorbeeld is een besparing voor een wisselsaneringsproject, dat aan het infrasysteem wissels in hoofdspoor wordt toegerekend. Indien geen sprake is van een directe relatie met een specifiek infrasysteem, dan worden de kosten naar rato van de reeds toegerekende kosten voor grootschalig onderhoud opgesplitst in kosten voor de verschillende infrasystemen.

3.5.1.3 Opsplitsing kosten onderhoud transfer naar infrasystemen

De kosten onderhoud transfer betreffen de kosten voor dagelijkse en kort cyclische schoonmaak- en onderhoudsactiviteiten, inclusief de kosten voor het verhelpen van storingen van transferruimtes op stations. Deze kosten zijn in zijn geheel gerelateerd aan het infrasysteem transfer. Omdat er geen relatie is met de kosten voor de dienst opstellen en rangeren wordt dit niet nader uitgewerkt.

3.5.1.4 Opsplitsing afschrijvingskosten naar infrasystemen

Ook de afschrijvingskosten worden opgesplitst naar infrasystemen.

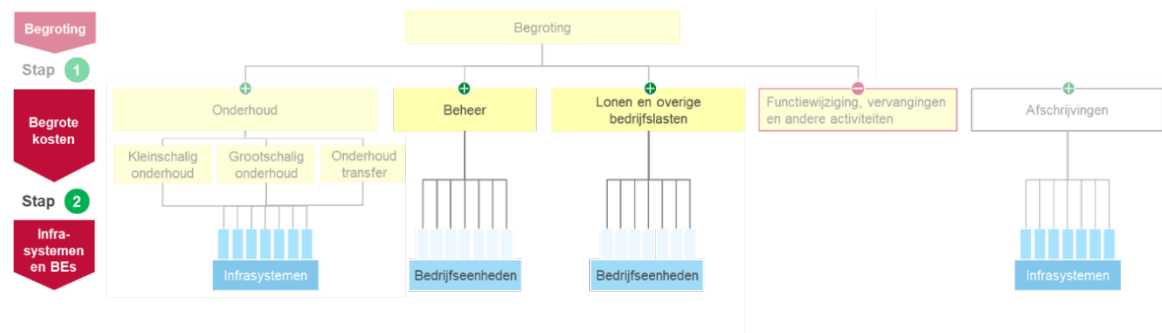


Figuur 10 Afschrijvingskosten

Afschrijvingskosten worden in een apart proces bepaald. Zie voor een gedetailleerde toelichting op het proces van het prognosticeren van afschrijvingskosten bijlage E. Hier is ook toegelicht hoe de opsplitsing van afschrijvingskosten per infra-systeem wordt gemaakt.

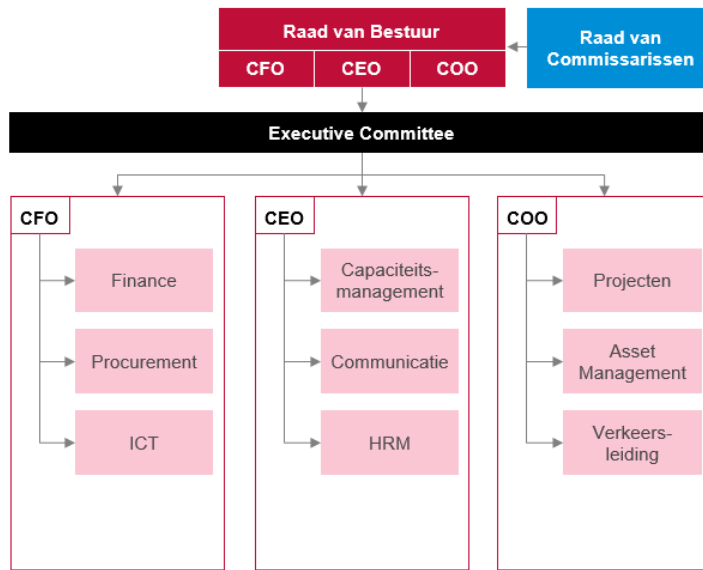
3.5.2 Opsplitsen kosten naar bedrijfseenheden

Om de begrote kosten voor beheer en lonen en overige bedrijfslasten toe te rekenen aan de dienst opstellen en rangeren worden deze kosten eerst opgesplitst in kosten per bedrijfseenheid.



Figuur 10 Opsplitsing beheerkosten en lonen en overige bedrijfslasten naar bedrijfseenheden

Bedrijfseenheden zijn organisatieonderdelen, die bestaan uit verschillende afdelingen die zijn gestructureerd rondom verschillende bedrijfsactiviteiten. ProRail heeft negen bedrijfseenheden en een aantal overige ondersteunende (staf-)afdelingen. Zie voor een beschrijving van de bedrijfseenheden bijlage G.

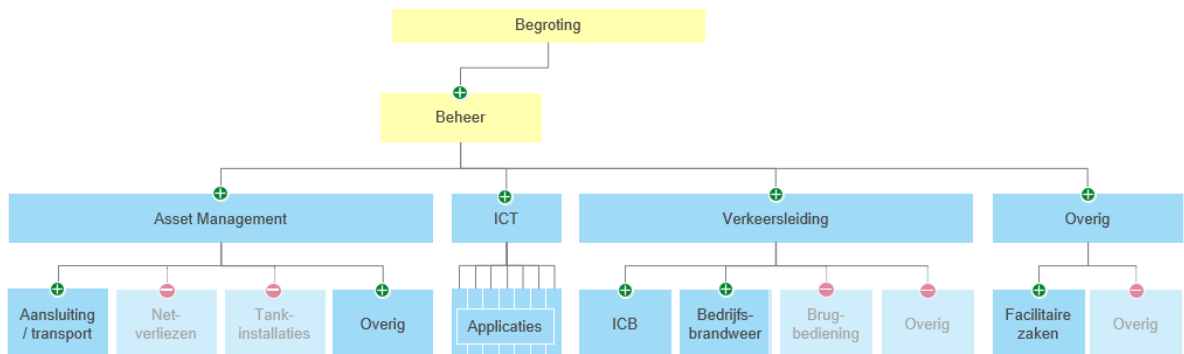


Figuur 11 Overzicht bedrijfseenheden

3.5.2.1 Opsplitsing kosten beheer naar bedrijfseenheden

Beheerkosten hebben betrekking op kosten voor het beheer van infrastructuur, kosten van de elektriciteitsnetbeheerders (transport van elektriciteit) en overige beheerkosten. De kosten voor beheer zijn in de begroting opgesplitst naar bedrijfseenheden. Niet voor alle bedrijfseenheden is sprake van beheerkosten. In de begroting zijn voor de volgende bedrijfseenheden en afdelingen beheerkosten opgenomen:

- Beheerkosten Asset Management;
- Beheerkosten ICT;
- Beheerkosten Verkeersleiding;
- Beheerkosten overige afdelingen.



Figuur 12 Kosten beheer voor bedrijfseenheden

Ten behoeve van het bepalen van de kosten voor beheer van de dienst opstellen en rangeren worden de kosten van deze bedrijfseenheden nader opgesplitst.

3.5.2.1.1 Asset Management

De beheerkosten voor de bedrijfseenheid Asset Management worden opgesplitst in vier onderdelen.

- **Aansluit- en transportkosten:** Aansluit- en transportkosten van elektrische energie zijn de kosten die door de beheerders van elektriciteitsnetwerken in rekening worden gebracht aan ProRail voor het transport van energie naar het door ProRail beheerde tractie-energiesysteem dat wordt gebruikt ten behoeve van de afname van elektriciteit voor treinen. De vergoedingen die ProRail betaalt aan de netbeheerders bestaan uit een vergoeding voor de aansluitkosten en een vergoeding voor de transportkosten. Deze aansluit- en transportkosten volgen uit de begroting. De kosten voor de *levering* van de tractie-energie worden door de spoorwegondernemingen direct aan de energieleverancier(s) betaald.

De aansluit- en transportkosten worden opgesplitst naar kosten voor eigen gebruik door ProRail en kosten voor tractie-energie voor spoorwegondernemingen (niet-eigen gebruik). Deze opsplitsing is niet opgenomen in de begroting. Om deze reden wordt de opsplitsing van kosten naar eigen en niet-eigen gebruik gemaakt op basis van de gemiddelde gerealiseerde gebruiksgegevens van de periode 2019 tot en met 2022. Op basis van de meetgegevens van onderstations kan onderscheid worden gemaakt naar het gebruik van de tractie-energie op de bovenleiding, dat wordt aangemerkt als niet-eigen gebruik, en het overige gebruik, dat wordt aangemerkt als eigen gebruik (bijvoorbeeld voor wisselverwarming, wisselbediening en seinen).

- **Netverliezen:** Dit betreft de energie die verloren gaat bij het transport van energie door het door ProRail beheerde tractie-energiesysteem. Deze energie die verloren gaat bij het transport van energie door het door ProRail beheerde tractie-energiesysteem, wordt door spoorwegondernemingen en ProRail ingekocht via energie-inkoopcoöperaties (Vivens en CIEBR). De kosten voor netverliezen worden bepaald op basis van het verschil tussen de totale hoeveelheid energie die het tractie-energiesysteem van ProRail ingaat en de hoeveelheid tractie-energie die - in de voertuigen - wordt afgenomen door spoorwegondernemingen. De tractie-energie die door spoorwegondernemingen wordt afgenomen in de voertuigen wordt door spoorwegondernemingen zelf ingekocht bij energieleveranciers.
- **Tankinstallaties:** De kosten voor tankinstallaties betreffen de kosten voor de beheercontracten met derde partijen voor de tankplaten en betaalzuilen. Deze kosten volgen uit de begroting.
- **Overige kosten:** De overige kosten betreffen kosten voor onder andere beheer van data met betrekking tot de infrastructuur, kosten voor verhaalbare schades (herstelkosten die voortvloeien uit schades aan de infrastructuur), kosten voor onderzoeken, studies en productontwikkeling en kosten voor certificering en vrijgave (kosten die voortvloeien uit de ontwikkeling en aanpassing van bedrijfsvoorschriften en overige regelgeving).

3.5.2.1.2 ICT

De beheerkosten voor de bedrijfseenheid ICT betreffen kosten voor het beheer van ICT-applicaties. Dit betreft kosten voor contracten voor ICT-diensten die aan ProRail worden geleverd. Voorbeelden zijn contracten voor onderhoud van software en het doorvoeren van changes, contracten voor software support, kosten voor onderhoud van ICT-hardware (zoals servers), kosten voor operating systemen (bijvoorbeeld Linux en Windows) en standaard software producten (zoals Oracle en Java) waarop applicaties draaien.

3.5.2.1.3 Verkeersleiding

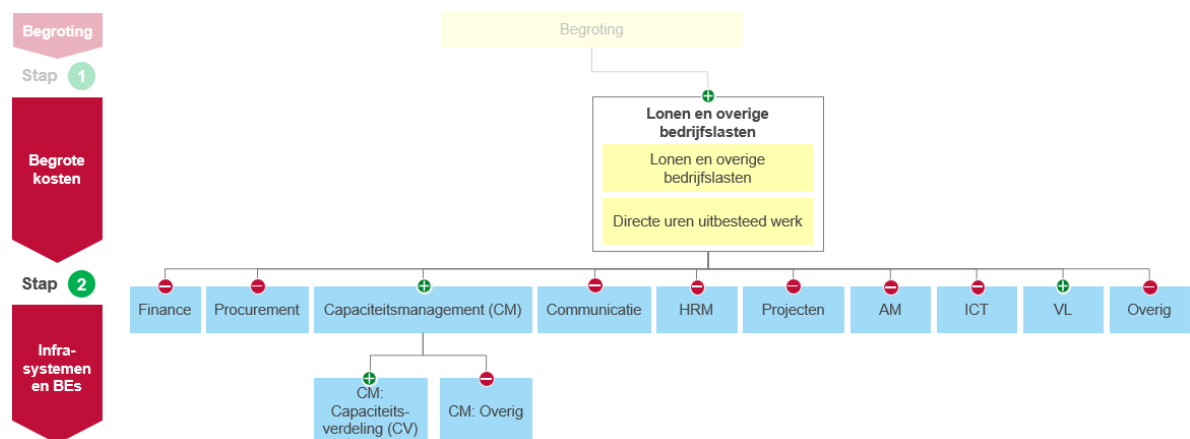
De beheerkosten voor de bedrijfseenheid Verkeersleiding zijn in de begroting opgesplitst naar kosten voor Incidentenbestrijding (ICB), kosten voor de bedrijfsbrandweer, kosten voor brugbediening en overige kosten (zoals bijvoorbeeld kosten voor uitwijkposten van Verkeersleiding²⁰).

3.5.2.1.4 Overige afdelingen

Beheerkosten voor Overige afdelingen betreffen de kosten voor huisvesting van de bedrijfseenheid Verkeersleiding, zijnde de verkeersleidingsposten. De resterende beheerkosten betreffen kosten van de afdelingen Leefomgeving, Juridische zaken & Vastgoed (LJV), zoals bijvoorbeeld kosten voor OZB (onroerendezaakbelastingen) en de afdeling Veiligheid.

3.5.2.2 Opsplitsing kosten lonen en overige bedrijfslasten naar bedrijfseenheden

Kosten voor lonen en overige bedrijfslasten hebben betrekking op lonen en salarissen (inclusief sociale lasten) en overige bedrijfslasten, zoals bijvoorbeeld kosten voor huisvesting. De kosten voor lonen en overige bedrijfslasten zijn in de begroting al opgesplitst naar bedrijfseenheden.



Figuur 13 Kosten lonen en overige bedrijfslasten voor bedrijfseenheden

Voor het bepalen van de kostenbasis van de dienst opstellen en rangeren zijn de kosten voor de bedrijfseenheden Capaciteitsmanagement en Verkeersleiding relevant (zie paragraaf 3.6.3). De

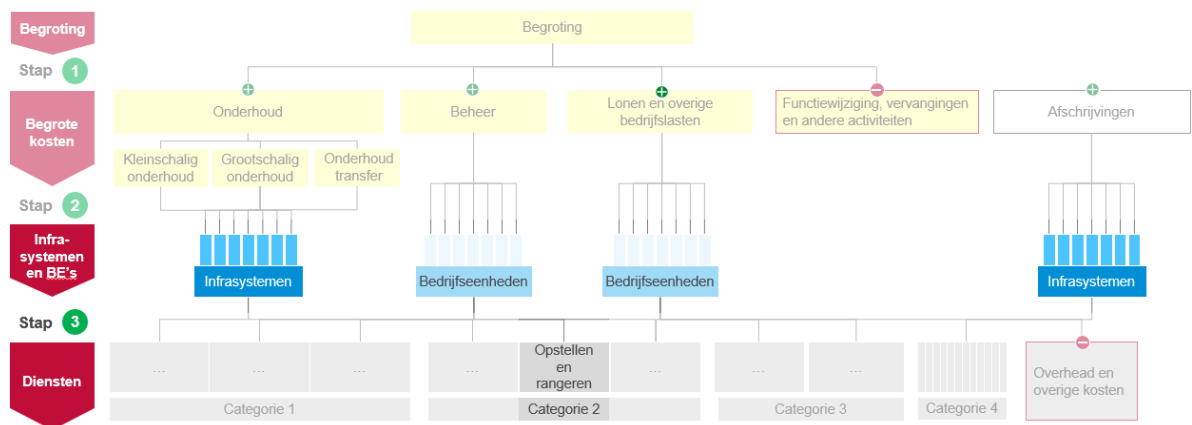
²⁰ Alternatieve locaties die gebruikt kunnen worden in geval van calamiteiten.

kosten voor lonen en overige bedrijfslasten voor de bedrijfseenheid Capaciteitsmanagement (CM) zijn in de begroting al nader opgesplitst in kosten van Capaciteitsverdeling en overige kosten voor Capaciteitsmanagement. Ditzelfde geldt voor de kosten voor directe uren voor uitbesteed werk die worden gemaakt voor onderhouds- en beheeractiviteiten voor functiehandhaving. De kosten voor directe uren voor uitbesteed werk voor Capaciteitsmanagement hebben geen betrekking op de activiteiten voor capaciteitsverdeling (CV), maar zijn volledig gerelateerd aan de overige activiteiten voor (projecten van) Capaciteitsmanagement (CM: overig).

Voor automatiserings- en reiskostenvergoedingen is in de begroting centraal budget opgenomen bij de bedrijfseenheden ICT en HRM. Deze kosten hebben echter betrekking op alle bedrijfseenheden. Om deze reden worden deze kosten naar rato van het aantal begrote FTE's in het totale aantal begrote FTE's toegerekend aan Capaciteitsverdeling en Verkeersleiding.

3.6 Toerekening kosten naar dienst opstellen en rangeren (stap 3)

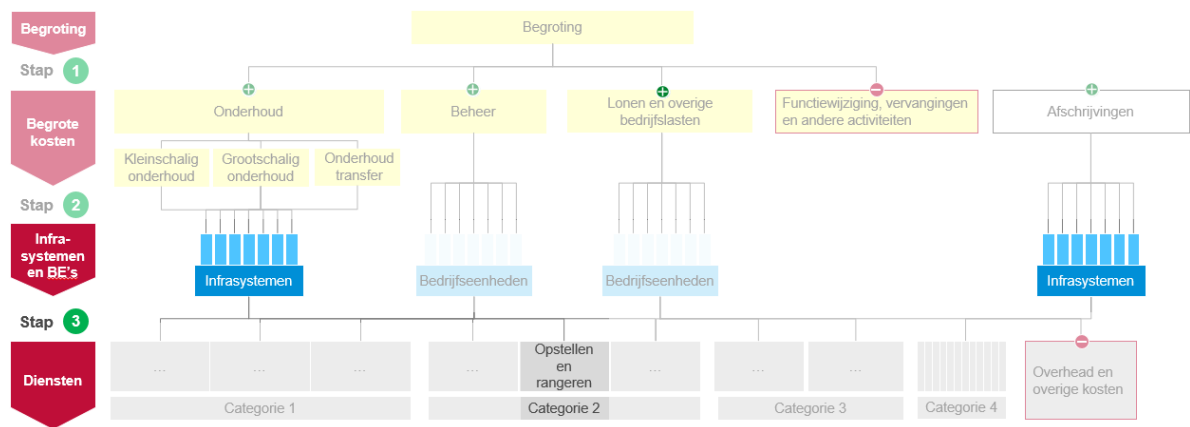
Nadat de kosten per infrasysteem en per bedrijfseenheid zijn vastgesteld, vindt de toerekening van kosten naar de dienst opstellen en rangeren plaats. Deze dienst is in hoofdstuk 2 nader beschreven. In deze paragraaf wordt per infrasysteem en per bedrijfseenheid beschreven hoe deze toerekening plaats vindt.



Figuur 14 Toerekening kosten per infrasysteem en bedrijfseenheid naar diensten

3.6.1 Toerekening onderhoud en afschrijvingskosten per infrasysteem

De kosten voor kleinschalig onderhoud, grootschalig onderhoud, onderhoud transfer en afschrijvingen zijn opgesplitst naar kosten per infrasysteem. Zie voor een definitie en nadere toelichting van de infrasystemen bijlage F.



Figuur 15 Toerekening kosten per infrasysteem naar diensten

De kosten per infrasysteem worden toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.

- **Volledige toerekening (100%):** Voor een aantal infrasystemen geldt dat deze volledig worden toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren, omdat deze systemen volledig worden gebruikt ten behoeve van deze dienst.
- **Geen toerekening (0%):** Van een aantal andere systemen kan worden vastgesteld dat deze geen relatie hebben met de dienst opstellen en rangeren, zodat de kosten van deze systemen in het geheel niet worden toegerekend aan deze dienst.
- **Gedeeltelijke toerekening:** Voor een aantal systemen geldt dat deze zowel worden gebruikt voor de dienst opstellen en rangeren als ook voor de andere diensten die ProRail aanbiedt. Op basis van de kosten zoals opgenomen in de begroting kan echter niet worden vastgesteld ten behoeve van welke dienst de kosten van deze infrasystemen worden gemaakt. Voor de kosten van deze infrasystemen worden allocatiesleutels²¹ toegepast om de kosten toe te rekenen aan de dienst opstellen en rangeren of aan de andere diensten die door ProRail worden aangeboden.

Voor infrasystemen die gedeeltelijk worden toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren is het relevant of sprake is van kosten die rechtstreeks uit de exploitatie van de treindienst voortvloeien, of met andere woorden, of sprake is van een relatie tussen deze kosten en het gebruik door spoorwegondernemingen in het geval van kosten voor verbindende infrastructuur.

- ▶ **Gedeeltelijke toerekening en wel een relatie met gebruik:** De toerekening van de kosten aan diensten vindt plaats door middel van allocatiesleutels die zijn gebaseerd op infra-aantallen. Kosten worden toegerekend naar rato van de infra-aantallen die zijn gelegen in het hoofdspoor dan wel in zijspoor. In onderstaande tabel wordt dit per infrasysteem nader toegelicht. Voor de infrasystemen waarbij sprake is van een relatie met gebruik moet daar waar sprake is van kosten voor verbindende infrastructuur bij het

²¹ Zie bijlage H voor een toelichting op het verschil tussen verdeelsleutels en allocatiesleutels.

vaststellen van een allocatiesleutel voor het toerekenen van de kosten rekening worden gehouden met het verschil in gebruik van deze infra-elementen in het hoofdspoor respectievelijk het zijspoor. Dit gebeurt door toepassing van de zogenaamde gebruiksfactor. In bijlage H is beschreven hoe de gebruiksfactoren zijn bepaald en hoe de resulterende allocatiesleutels worden bepaald.

- **Gedeeltelijke toerekening en geen relatie met gebruik:** Voor de infrasystemen waarbij geen sprake is van een relatie met gebruik is de toerekening van kosten naar de dienst opstellen en rangeren niet relevant is voor de verbindende infrastructuur aangezien de kosten voor deze systemen in dat geval niet zullen worden opgenomen in de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren.

In onderstaande tabel wordt de toerekening naar diensten per infrasysteem toegelicht. De regels met de infrasystemen waarvoor geldt dat geen sprake is van kosten gerelateerd aan de dienst opstellen en rangeren zijn in de tabel grijs gemarkeerd. In bijlage H is beschreven hoe de gebruiksfactoren zijn bepaald en hoe de resulterende allocatiesleutel worden bepaald.

Infrasysteem		Toelichting	Toerekening aan diensten
1	Hoofdspoor	Hoofdsporen zijn alle sporen die opgenomen zijn in de dienstregeling van goederen- en reizigerstreinen. Hoofdsporen worden gebruikt ten behoeve van de dienst treinpad. De kosten voor het infrasysteem hoofdspoor worden hiermee niet toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.	0% dienst opstellen en rangeren
2	Zijspoor	Spoor dat niet is gedefinieerd als hoofdspoor betreft zijspoor. Zijsporen worden gebruikt voor het opstellen, rangeren, laden en lossen, inspecteren en verzorgen van materieel. De kosten voor het infrasysteem zijspoor worden hiermee volledig toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.	100% dienst opstellen en rangeren
3	Wissels in hoofdspoor	Wissels in hoofdspoor zijn alle wissels in het hoofdspoor. Net als de toerekening van het infrasysteem hoofdspoor wordt dit infrasysteem niet toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.	0% dienst opstellen en rangeren
4	Wissels in zijspoor	Wissels in zijspoor zijn alle wissels in het zijspoor. De kosten van dit systeem worden volledig toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.	100% dienst opstellen en rangeren
5	Geluidsschermen	Geluidsschermen bevinden zich langs het hoofdspoor en het zijspoor. De kosten voor de geluidsschermen langs het zijspoor worden deels toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.	Deels aan dienst opstellen en rangeren, niet gerelateerd aan gebruik

		Toerekening aan de dienst opstellen en rangeren vindt plaats naar rato van het aantal kilometer geluidsscherm. Weging naar gebruik is niet nodig, omdat geen sprake is van kosten die rechtstreeks voortvloeien uit de exploitatie van de treindienst.	
6	Overwegbeveiliging	<p>Installaties voor overwegbeveiliging bevinden zich in het hoofdspoor en in het zijspoor. De kosten voor overwegbeveiliging in het zijspoor worden toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.</p> <p>De toerekening aan de dienst opstellen en rangeren vindt plaats naar rato van het aantal overwegbeveiligingssystemen. Weging naar gebruik is niet nodig, omdat geen sprake is van kosten die rechtstreeks voortvloeien uit de exploitatie van de treindienst.</p>	Deels aan dienst opstellen en rangeren, niet gerelateerd aan gebruik
7	Overwegbevoering	<p>Overwegbevoering bevindt zich op overwegen die in het hoofdspoor en in het zijspoor zijn gelegen. De kosten voor overwegbevoering in het zijspoor worden toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.</p> <p>Toerekening aan de dienst opstellen en rangeren vindt plaats naar rato van het aantal kilometer overwegbevoering, waarbij rekening wordt gehouden met het verschil in gebruik tussen overwegbevoering in hoofdspoor en zijspoor door middel van toepassing van de gebruiksfactor.</p>	Deels aan dienst opstellen en rangeren
8	Kunstwerken	<p>Kunstwerken bevinden zich in het hoofdspoor en in het zijspoor. De kosten voor kunstwerken in het zijspoor worden toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.</p> <p>Toerekening aan de dienst opstellen en rangeren vindt plaats naar rato van het aantal kilometer kunstwerk. Weging naar gebruik is niet nodig, omdat geen sprake is van kosten die rechtstreeks voortvloeien uit de exploitatie van de treindienst.</p>	Deels aan dienst opstellen en rangeren, niet gerelateerd aan gebruik
9	Railgebonden gebouwen	Railgebonden gebouwen waarin technische installaties zijn gehuisvest ten behoeve van het uitvoeren van de treindienst bevinden zich op diverse locaties. De specifieke locatie van het gebouw langs het hoofd- of zijspoor heeft geen directe relatie met de functie van het	Deels aan dienst opstellen en rangeren, niet gerelateerd aan gebruik

		<p>gebouw ten behoeve van ofwel de dienst treinpad, ofwel het parkeren en rangeren van treinen.</p> <p>Toerekening aan de dienst opstellen en rangeren vindt plaats naar rato van het aantal kilometers hoofdspoor in het totale aantal kilometers voor hoofdspoor en zijspoor. Weging naar gebruik is niet nodig, omdat geen sprake is van kosten die rechtstreeks voortvloeien uit de exploitatie van de treindienst.</p>	
10	Beveiligings-systeem	<p>Beveiligingssystemen hebben betrekking op (licht-) seinen die zich zowel in het hoofdspoor als in het zijspoor bevinden. De kosten voor beveiligingssystemen in het zijspoor worden toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.</p> <p>Toerekening aan de dienst opstellen en rangeren vindt plaats naar rato van het aantal kilometer beveiligingssysteem, waarbij rekening wordt gehouden met het verschil in gebruik tussen beveiligingssystemen in hoofdspoor en zijspoor door middel van toepassing van de gebruiksfactor.</p>	Deels aan dienst opstellen en rangeren
11	Paden, begroeiing, installaties & overig	<p>Het baanlichaam, met aardenbaan, paden, berm, afsluitingen etc. betreft de onderbouw, die zich zowel onder / naast het hoofdspoor bevindt als onder / naast het zijspoor. De kosten voor paden, begroeiing, installaties & overig in het zijspoor worden deels toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.</p> <p>Toerekening aan de dienst opstellen en rangeren vindt plaats naar rato van het aantal kilometer paden, waarbij rekening wordt gehouden met het verschil in gebruik tussen het baanlichaam (inclusief aardenbaan, paden, berm, afsluitingen etc.) in hoofdspoor en zijspoor door middel van toepassing van de gebruiksfactor.</p>	Deels aan dienst opstellen en rangeren
12	Bovenleiding / voeding	<p>De installaties voor het transporteren en overbrengen van elektrische stroom voor tractiedoeleinden, zoals de rijdraden en bovenleidingen met portalen, hebben als doel om het geëlektrificeerd rijden van treinen mogelijk te maken. De kosten van dit systeem hebben volledig betrekking op de dienst tractie-energievoorziening en worden hiermee niet toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.</p>	0% dienst opstellen en rangeren

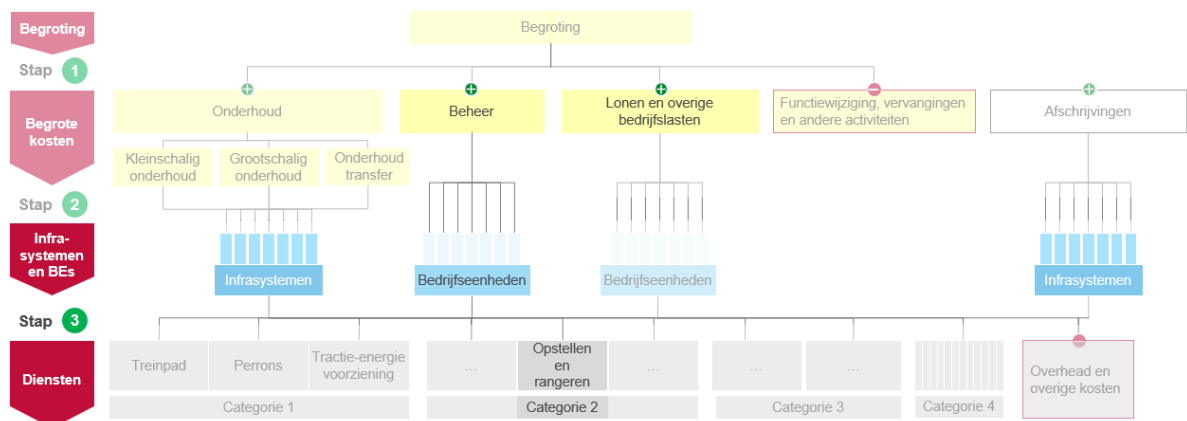
13	Onderstations / schakelstations	De installaties voor het transformeren en overbrengen van elektrische stroom voor tractiedoeleinden, zoals onderstations, schakelstations en voedingskabels hebben als doel om het geëlektrificeerd rijden van treinen mogelijk te maken. De kosten van dit systeem hebben volledig betrekking op de dienst tractie-energievoorziening en worden hiermee niet toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.	0% dienst opstellen en rangeren
14	Telecom	<p>Telecommunicatiesystemen voor de besturing en beveiliging van het treinverkeer worden toegepast voor het treinverkeer dat plaatsvindt op zowel het hoofdspoor als het zijspoor.</p> <p>Telecommunicatiesystemen op stations hebben betrekking op informatievoorziening aan reizigers en hebben hiermee geen betrekking op de dienst opstellen en rangeren. De kosten van dit systeem worden dan ook in het geheel niet toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.</p> <p>Uit de totale kosten voor het infrasysteem telecom worden eerst de kosten voor telecommunicatiesystemen op stations afgesplitst. Deze kosten kunnen direct uit de begroting worden afgeleid. Deze kosten worden niet toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.</p> <p>Een deel van de afschrijvingskosten worden toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren naar rato van het aantal kilometers zijspoor. Weging naar gebruik is niet nodig, omdat geen sprake is van kosten die rechtstreeks voortvloeien uit de exploitatie van de treindienst.</p>	Deels aan dienst opstellen en rangeren, maar niet gerelateerd aan gebruik
15	ICT	ICT systemen hebben betrekking op diverse diensten die ProRail aanbiedt. Er is geen sprake van onderhoudskosten voor het infrasysteem ICT, wel van kosten voor afschrijving. De kosten voor ICT-systemen worden toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren naar rato van de reeds toegerekende kosten voor beheer van de bedrijfseenheid ICT aan de verschillende diensten. De beheerkosten worden per individuele ICT-dienst geregistreerd, waarmee toerekening van deze kosten mogelijk is aan de verschillende dienst opstellen en rangeren. Zie voor een toelichting van de toerekening van deze beheerkosten paragraaf 3.6.2.2. Weging naar gebruik is niet nodig, omdat geen sprake is van kosten	Deels aan de dienst opstellen en rangeren, niet gerelateerd aan gebruik

		die rechtstreeks voortvloeien uit de exploitatie van de treindienst.	
16	Tankinstallaties	Tankinstallaties zijn de systemen en constructies die nodig zijn om een trein van diesel te voorzien. Deze dienst maakt geen onderdeel uit van de dienst opstellen en rangeren. De kosten van dit systeem worden dan ook in het geheel niet toegerekend aan deze dienst.	0% dienst opstellen en rangeren
17	Heuvelsysteem	Het heuvelsysteem omvat de infrastructuurelementen ten behoeve van het uitvoeren van het heuvelproces op Kijfhoek. De kosten van dit systeem worden in het geheel toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.	100% dienst opstellen en rangeren
18	Transfer	Het systeem transfer betreft de kosten voor onderhoud transfer zoals opgenomen in de begroting. De kosten voor dit systeem hebben geen relatie met het opstellen en rangeren van treinen. De kosten voor het infrasysteem transfer worden hiermee niet toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.	0% dienst opstellen en rangeren

Figuur 16 Toerekening kosten onderhoud en afschrijving per infrasysteem naar diensten

3.6.2 Toerekening beheer per bedrijfseenheid

De kosten voor beheer zijn opgesplitst naar kosten per bedrijfseenheid.



Figuur 16 Toerekening beheerkosten per bedrijfseenheid naar dienst opstellen en rangeren

In paragraaf 3.5.2.1 is beschreven dat de kosten voor beheer zijn opgesplitst naar vier bedrijfseenheden, die vervolgens weer zijn opgesplitst in verschillende onderdelen. In de navolgende paragrafen wordt per onderdeel beschreven hoe de toerekening naar diensten plaats vindt. Ook hier geldt dat de (regels met de) kosten die niet worden opgenomen in de kostenbasis van de dienst opstellen en rangeren grijs gemarkeerd zijn.

3.6.2.1 Asset Management

Kosten	Toelichting	Toerekening aan diensten
Aansluit- en transportkosten niet-eigen gebruik	Aansluit- en transportkosten niet-eigen gebruik zijn de kosten die door de beheerders van elektriciteitsnetwerken in rekening worden gebracht voor de levering van energie op het door ProRail beheerde tractie-energiesysteem. De kosten voor niet-eigen gebruik zijn voor 100% gerelateerd aan de energie die wordt geleverd via de bovenleiding en worden daarom niet toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.	0% dienst opstellen en rangeren
Aansluit- en transportkosten eigen gebruik	Aansluit- en transportkosten eigen gebruik zijn de kosten voor elektriciteit die wordt gebruikt voor diverse andere doeleinden, zoals bijvoorbeeld voor seinen of wisselverwarming of voor faciliteiten op opstelreinen. Dit verbruik wordt niet gemeten voor de afzonderlijke faciliteiten, waarmee directe toerekening aan de diensten niet mogelijk is. Om deze reden worden deze kosten naar rato van de reeds toegerekende kosten voor onderhoud (kleinschalig en grootschalig onderhoud) en beheer aan de verschillende diensten toegerekend.	Deels aan dienst opstellen en rangeren
Netverliezen	Netverlies betreft de energie die verloren gaat bij het transport van energie door het door ProRail beheerde tractie-energiesysteem. De kosten voor netverliezen zijn volledig gerelateerd aan de tractie-energie die wordt geleverd via de bovenleiding. Tractie-energie wordt niet door ProRail geleverd, maar door energieleveranciers. Deze dienst maakt geen onderdeel uit van de dienst opstellen en rangeren maar behoort tot de aanvullende diensten uit categorie 3 sub a uit bijlage II van de Richtlijn. De kosten van netverliezen worden dan ook in het geheel niet toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.	0% dienst opstellen en rangeren
Tankinstallaties	De kosten voor tankinstallaties hebben volledig betrekking op de dienst tankinstallaties. De kosten van dit systeem worden dan ook in het geheel niet toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.	0% dienst opstellen en rangeren
Overige kosten	De overige kosten betreffen kosten voor onder andere beheer van data met betrekking tot de infrastructuur, kosten voor verhaalbare schades, kosten voor onderzoeken, studies	Deels aan dienst opstellen en rangeren

	<p>en productontwikkeling en kosten voor certificering en vrijgave.</p> <p>Deze kosten hebben betrekking op meerdere diensten, waarmee directe toerekening aan de diensten niet mogelijk is. Om deze reden worden deze kosten naar rato van de reeds toegerekende kosten voor onderhoud (kleinschalig en grootschalig onderhoud) en beheer aan de verschillende diensten toegerekend.</p>	
--	---	--

Figuur 17 Toerekening beheerkosten Asset Management naar dienst opstellen en rangeren

3.6.2.2 ICT

De beheerkosten voor de bedrijfseenheid ICT betreffen kosten voor het beheer van ICT-applicaties. Ten behoeve van de toerekening van deze kosten aan de verschillende diensten wordt onderscheid gemaakt in drie categorieën.

Kosten	Toelichting	Toerekening aan diensten
Kosten specifieke diensten	De kosten die betrekking hebben op specifieke diensten worden direct aan deze diensten toegerekend (bijvoorbeeld een omroepsysteem aan de dienst transfer en specifieke applicaties aan categorie 4 ICT-diensten).	0% aan dienst opstellen en rangeren
Kosten trein-gerelateerde diensten	De kosten die betrekking hebben op treingerelateerde diensten, zoals bijvoorbeeld systemen om informatie met betrekking tot de infrastructuur van het spoor te ontsluiten, worden naar rato van het aantal treimbewegingen en het aantal rangeerbewegingen toegerekend aan de diensten treinpad respectievelijk de treingerelateerde categorie 2 dienst opstellen en rangeren.	Deels aan dienst opstellen en rangeren
Overige ICT kosten	Alle resterende ICT kosten hebben betrekking op alle diensten. Deze kosten worden naar rato van de reeds verdeelde ICT kosten per dienst toegerekend.	Deels aan dienst opstellen en rangeren

Figuur 18 Toerekening beheerkosten ICT naar dienst opstellen en rangeren

3.6.2.3 Verkeersleiding

Kosten	Toelichting	Toerekening aan diensten
Incidentenbestrijding	De activiteiten van de afdeling incidentenbestrijding ten behoeve van het herstellen van een veilige en ongestoorde treindienst na verstoringen (incidenten) vinden zowel plaats op hoofdspoor als op zijspoor. Voordat de kosten worden	Deels aan dienst opstellen en rangeren

	toegerekend wordt echter een correctie gemaakt voor de activiteiten die de afdeling incidentenbestrijding uitvoert op niet-hoofdspoorweginfrastructuur. In een klein aantal gevallen is sprake van inzet van deze afdeling op infrastructuur die niet in beheer is bij ProRail. Deze inzet wordt aan derde partijen gefactureerd. De begrote opbrengsten als gevolg van deze inzet worden in mindering gebracht op de begrote kosten voor beheer voor de afdeling incidentenbestrijding. Vervolgens worden de resterende kosten toegerekend aan de dienst treinpad en aan de dienst opstellen en rangeren. De toerekening van kosten aan de diensten treinpad en de dienst opstellen en rangeren vindt plaats naar rato van het aantal treinbewegingen en het aantal rangeerbewegingen.	
Bedrijfs-brandweer	De kosten voor de bedrijfsbrandweer hebben betrekking op activiteiten die worden uitgevoerd op emplacementen in de haven en op Kijfhoek. Om deze reden worden deze kosten volledig toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.	100% dienst opstellen en rangeren
Brugbediening	De kosten voor brugbediening worden volledig toegerekend aan de dienst treinpad en niet aan de categorie 2 diensten, omdat de (bediende) bruggen zich allemaal in het hoofdspoor bevinden.	0% dienst opstellen en rangeren
Overig	Overige kosten voor Verkeersleiding omvatten overheadkosten. Deze kosten worden niet toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.	0% dienst opstellen en rangeren

Figuur 19 Toerekening beheerkosten Verkeersleiding naar dienst opstellen en rangeren

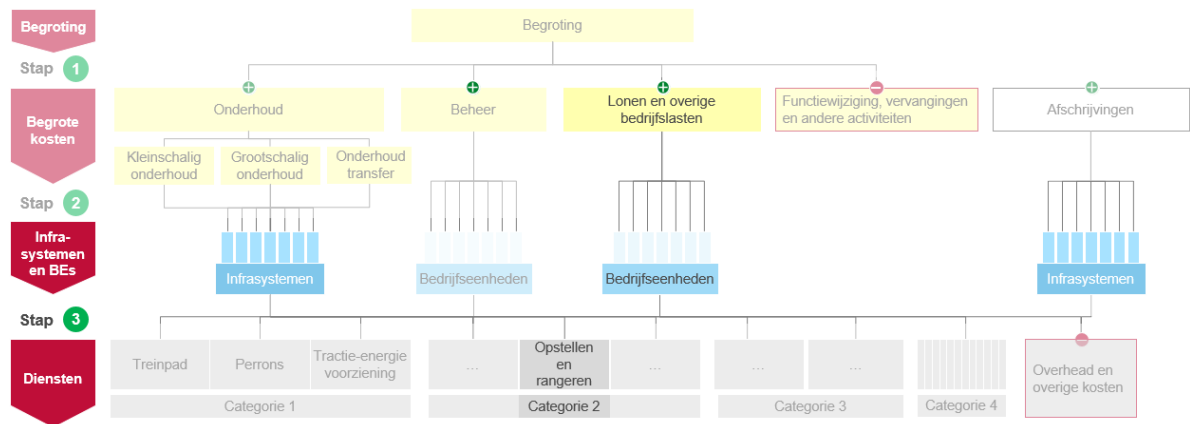
3.6.2.4 Overige afdelingen

Kosten	Toelichting	Toerekening aan diensten
Facilitaire zaken	De kosten voor facilitaire zaken hebben betrekking op de huisvestingskosten voor verkeersleidingsposten. De kosten worden toegerekend aan de dienst treinpad en aan de dienst opstellen en rangeren. De toerekening van kosten aan de diensten treinpad en opstellen en rangeren vindt plaats naar rato van het aantal trein- en rangeerbewegingen.	Deels aan dienst opstellen en rangeren
Overig	Kosten voor de overige staf en ondersteunende afdelingen worden niet toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren.	0% aan dienst opstellen en rangeren

Figuur 20 Toerekening overige beheerkosten naar dienst opstellen en rangeren

3.6.3 Toerekening lonen en overige bedrijfslasten per bedrijfseenheid

De kosten voor lonen en overige bedrijfslasten zijn opgesplitst naar kosten per bedrijfseenheid.



Figuur 21 Toerekening lonen en overige bedrijfslasten per bedrijfseenheid naar dienst opstellen en rangeren

In onderstaande tabel wordt per bedrijfseenheid toegelicht hoe de kostentoerekening naar de dienst opstellen en rangeren plaats vindt.

Bedrijfs-eenheid	Toelichting	Toerekening aan diensten
Finance	De kosten voor deze bedrijfseenheid betreffen kosten voor overhead en worden in het geheel niet aan de dienst opstellen en rangeren toegerekend.	0% dienst opstellen en rangeren
Procurement	De kosten voor deze bedrijfseenheid betreffen kosten voor overhead en worden in het geheel niet aan de dienst opstellen en rangeren toegerekend.	0% dienst opstellen en rangeren
Capaciteits-management	<p>De activiteiten van de bedrijfseenheid Capaciteitsmanagement zijn opgesplitst in kosten voor capaciteitsverdeling (CV) en overige kosten (CM: overig).</p> <p>De kosten voor capaciteitsverdeling hebben zowel betrekking op het verdelen van capaciteit op hoofdspoor als op zijspoor. Voordat de toerekening naar diensten plaats vindt worden twee correcties gemaakt:</p> <ul style="list-style-type: none"> Er worden specifieke activiteiten uitgevoerd ten behoeve van het faciliteren van buitengewoon vervoer.²² Ten 	Deels aan dienst opstellen en rangeren

²² Buitengewoon vervoer betreft vervoer met spoorvoertuigen, inclusief lading, die niet voldoen aan de wettelijke eisen of die niet voldoen aan de grenswaarden voor normaal verkeer zoals omschreven in de

	<p>behoefte van de kostentoerekening naar diensten worden de specifieke FTE's geïdentificeerd die activiteiten uitvoeren ten behoeve van het faciliteren van dit vervoer. De kosten van deze FTE's worden geëlimineerd.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Een aantal medewerkers houdt zich bezig met de verbetering van de samenwerking op de internationale corridors. De kosten van deze FTE's worden geëlimineerd. <p>De resterende kosten voor capaciteitsverdeling worden toegerekend aan de dienst treinpad en aan de dienst opstellen en rangeren. De toerekening van kosten aan de diensten treinpad en opstellen en rangeren vindt plaats op basis van het aantal FTE's per salarisschaal dat activiteiten uitvoert voor de betreffende diensten.</p> <p>De overige kosten voor Capaciteitsmanagement worden in het geheel niet aan de dienst opstellen en rangeren toegerekend.</p>	
Communicatie	De kosten voor deze bedrijfseenheid betreffen kosten voor overhead en worden in het geheel niet aan de dienst opstellen en rangeren toegerekend.	0% dienst opstellen en rangeren
HRM	De kosten voor deze bedrijfseenheid betreffen kosten voor overhead en worden in het geheel niet aan de dienst opstellen en rangeren toegerekend.	0% dienst opstellen en rangeren
Projecten	De kosten voor deze bedrijfseenheid betreffen kosten voor overhead en worden in het geheel niet aan de dienst opstellen en rangeren toegerekend.	0% dienst opstellen en rangeren
Asset Management	De kosten voor deze bedrijfseenheid betreffen kosten voor overhead en worden in het geheel niet aan de dienst opstellen en rangeren toegerekend.	0% dienst opstellen en rangeren
ICT	De kosten voor deze bedrijfseenheid betreffen kosten voor overhead, waarmee deze kosten in het geheel niet aan de dienst opstellen en rangeren worden toegerekend.	0% dienst opstellen en rangeren
Verkeersleiding	De activiteiten van de bedrijfseenheid Verkeersleiding ten behoeve van het leiden van het treinverkeer hebben betrekking op zowel hoofdspoor als zijspoor. De kosten worden toegerekend aan de dienst treinpad en aan de dienst opstellen en rangeren. De toerekening van kosten aan de	Deels aan dienst opstellen en rangeren

netverklaring. Hiervoor kan, in bepaalde gevallen, toch gebruik worden gemaakt van de infrastructuur, onder de voorwaarde van een regeling voor Buitengewoon Vervoer.

	diensten treinpad en opstellen en rangeren vindt plaats naar rato van het aantal trein- en rangeerbewegingen.	
Overige afdelingen	De kosten voor deze bedrijfseenheid betreffen kosten voor overhead en worden in het geheel niet aan de dienst opstellen en rangeren toegerekend.	0% dienst opstellen en rangeren

Figuur 22 Toerekening lonen en overige bedrijfslasten naar dienst opstellen en rangeren

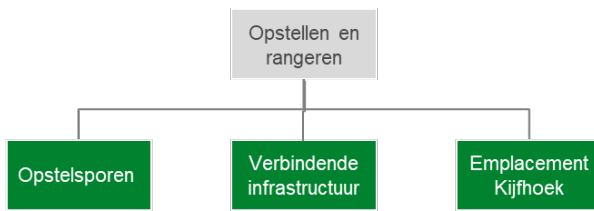
3.6.4 Opsplitsing kosten dienst opstellen en rangeren

In de voorgaande paragrafen is beschreven hoe de begrote kosten van de dienst opstellen en rangeren worden bepaald. Ten behoeve van het bepalen van de kostenbasis van de dienst opstellen en rangeren zijn de kosten die zijn toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren verder opgesplitst. Er wordt onderscheid gemaakt in drie componenten:

- **Kosten van de opstelsporen**
- **Kosten van de verbindende infrastructuur:** Omdat de kosten voor verbindende infrastructuur niet geheel mogen worden opgenomen in de kostenbasis van de vergoeding, moeten deze kosten separaat worden beoordeeld. Zie hoofdstuk 4 voor de wijze waarop dit wordt gedaan.
- **Kosten van het emplacement Kijfhoek:** Omdat bij het bepalen van de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren wordt gekozen voor een gedifferentieerde vergoeding, met een extra tarief bij het gebruik van de heuvelfaciliteiten op het emplacement Kijfhoek, zijn de kosten voor dit emplacement separaat bepaald. Zie hoofdstuk 5 voor de wijze waarop de vergoeding wordt berekend.

Om de kosten te verdelen naar de drie componenten wordt een verdeelsleutel bepaald. Deze verdeelsleutel wordt bepaald op basis van het aantal kilometers zijspoor. Zowel de opstelsporen, de sporen die worden aangemerkt als verbindende infrastructuur en de (heuvel-)sporen op het emplacement Kijfhoek betreffen namelijk allemaal spoor dat is gedefinieerd als zijspoor. De verdeelsleutel wordt bepaald op basis van het aandeel kilometers opstelspoor, het aantal kilometers verbindende infrastructuur en het aantal kilometers (verdeel-)spoor op het emplacement Kijfhoek in het totale aantal kilometers zijspoor.

Alle sporen die niet aangevraagd en verdeeld (kunnen) worden als opstelsporen vervullen een verbindende functie tussen de verschillende dienstvoorzieningen (van ProRail en van derden). Het aantal kilometer verbindende infrastructuur wordt dan ook bepaald als het verschil tussen het totale aantal kilometers zijspoor en de sporen die als opstelspoor (kunnen) worden verdeeld plus de sporen die als opstel-/verdeelspoor kunnen worden verdeeld op het emplacement Kijfhoek.



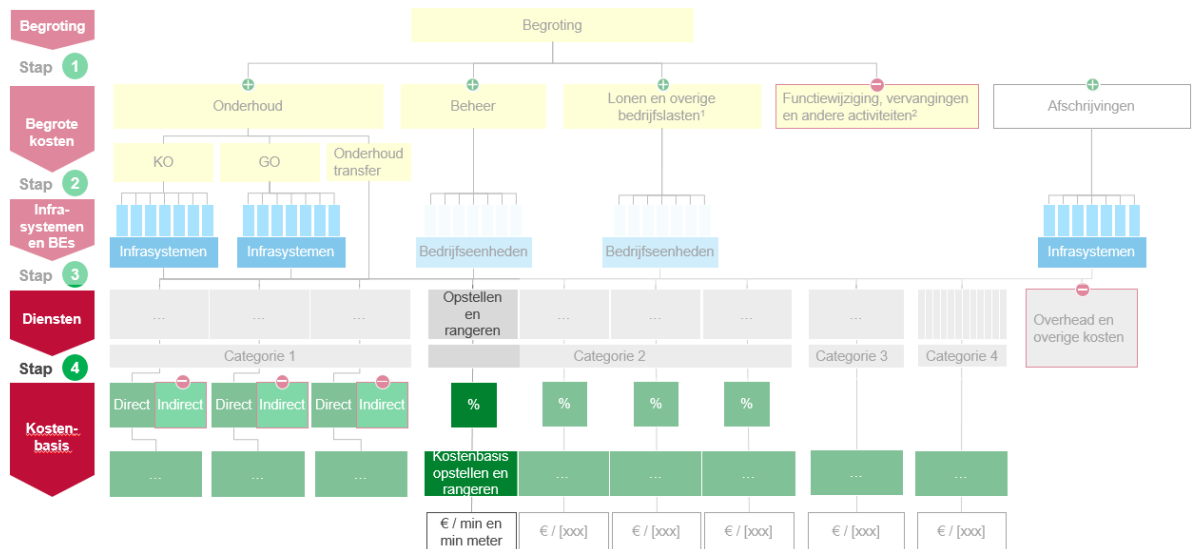
Figuur 14 Opsplitsing kosten dienst opstellen en rangeren

De volgende kosten worden verdeeld tussen de opstelsporen, de verbindende infrastructuur en de (verdeel-)sporen op het emplacement Kijfhoek op basis van het aantal kilometers zijspoor:

- De kosten voor onderhoud en afschrijving van de volgende infrasytemen: zijspoor, wissels in zijspoor, geluidsschermen, overwegbeveiliging, overwegbevloering, kunstwerken, railgebonden gebouwen, beveiligingssysteem, paden, begroeiing, installaties & overig, telecom en ICT. De kosten voor het infrasysteem heuvelsysteem worden volledig aan het emplacement Kijfhoek toegerekend.
- De kosten voor beheer voor de volgende bedrijfseenheden: ICT (voor de treingerelateerde diensten), Verkeersleiding (voor de kosten van incidentenbestrijding en bedrijfsbrandweer) en voor de overige afdelingen (voor de kosten van Facilitaire zaken).
- De kosten voor lonen en overige bedrijfslasten van de afdelingen Capaciteitsmanagement en Verkeersleiding.

4. Kostenbasis (stap 4)

In hoofdstuk 3 zijn de verschillende stappen van de kostentoerekening toegelicht op grond waarvan de totale begrote kosten van de dienst opstellen en rangeren zijn bepaald. Uit de totale begrote kosten wordt een kostenbasis voor de dienst opstellen en rangeren afgeleid die als basis dient voor het berekenen van de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren. Omdat sprake is van verschillende wettelijke eisen ten aanzien van de kosten die worden opgenomen in de kostenbasis van de dienst opstellen en rangeren is onderscheid gemaakt tussen de kosten voor opstelsporen (zie paragraaf 4.1), de kosten voor de verbindende infrastructuur (zie paragraaf 4.2) en de kosten voor het emplacement Kijfhoek (zie paragraaf 4.3). Feitelijk bestaat de kostenbasis van de dienst opstellen en rangeren dus uit drie delen. In dit hoofdstuk wordt nader uitgewerkt hoe de kostenbasis wordt bepaald.



Figuur 15 Kostenbasis dienst opstellen en rangeren

4.1 Kosten opstelsporen

Uit de Richtlijn en het Besluit implementatie volgt dat voor vergoedingen voor dienstvoorzieningen, en de diensten verleend in deze voorzieningen, een vergoeding wordt vastgesteld van ten hoogste de kosten die nodig zijn om de betreffende dienst te verrichten, vermeerderd met een redelijke winst.²³ Het toepassen van een lagere vergoeding is toegestaan.²⁴

ProRail kiest ervoor om voor de dienst opstellen en rangeren voor de periode 2026 - 2029 een lagere vergoeding vast te stellen dan is toegestaan op grond van bovengenoemde bepalingen uit het wettelijke kader.

²³ Artikel 31 lid 7 van de Richtlijn en artikel 19 Besluit implementatie.

²⁴ Zie ook voetnoot 36 in de Handreiking Spoorgebonden diensten en dienstvoorzieningen van de ACM d.d. 19 december 2018.

De kostenbasis van de dienst opstellen en rangeren voor het deel van de opstelsporen wordt berekend door de totale begrote kosten van de dienst opstellen en rangeren voor dit deel van de kosten (zie paragraaf 3.6.4) te vermenigvuldigen met een percentage. Dit percentage is bepaald op 24,0%. Dit percentage wordt toegepast op alle toegerekende kosten (aan de opstelsporen), met uitzondering van die kostencategorieën waarvoor de variabiliteit hoger is dan 24,0%.²⁵ Dit is het geval bij verschillende kostencategorieën:

- Kosten voor onderhoud: infrasystemen overwegbevoering, paden, begroeiing, installaties & overig;
- Kosten voor beheer: aansluit- en transportkosten eigen gebruik bij bedrijfseenheid Asset Management en kosten Incidentenbestrijding en Bedrijfsbrandweer²⁶ bij bedrijfseenheid Verkeersleiding;
- Kosten lonen en overige bedrijfslasten: afdeling Capaciteitsverdeling bij bedrijfseenheid Capaciteitsmanagement en bedrijfseenheid Verkeersleiding.

Bij deze kostencategorieën wordt het (hogere) variabiliteitspercentage gehanteerd, zodat ten minste de directe kosten in rekening worden gebracht.

4.2 Kosten verbindende infrastructuur

4.2.1 Inleiding

Op grond van de Richtlijn²⁷ geldt dat voor de toegang tot infrastructuur die dienstvoorzieningen verbindt, de zogenoemde verbindende infrastructuur, enkel de kosten die rechtstreeks uit de exploitatie van de treindienst voortvloeien in rekening mogen worden gebracht. Deze kosten worden hierna aangeduid als de directe kosten. In het vervolg van dit hoofdstuk zal de methode voor het bepalen van de directe kosten van de verbindende infrastructuur worden toegelicht.

4.2.1.1 Variabiliteit

De directe kosten worden bepaald door middel van toepassing van de variabiliteit. De variabiliteit is het aandeel (uitgedrukt in een percentage) van de kosten dat rechtstreeks voortvloeit uit de exploitatie van de treindienst. Het is het aandeel van de totale begrote kosten dat varieert met de omvang van het gebruik van de hoofdspoorweginfrastructuur door spoorwegondernemingen.

Dit betekent dat de kosten voor de huidige hoofdspoorweginfrastructuur die ProRail hypothetisch zou maken als in het geheel géén gebruik gemaakt wordt van de hoofdspoorweginfrastructuur, buiten de kostenbasis van de verbindende infrastructuur vallen. Aangezien de huidige infrastructuur als uitgangspunt wordt genomen, betekent dit dat bij het bepalen van de variabiliteit

²⁵ De variabiliteit is het aandeel (uitgedrukt in een percentage) van de kosten dat rechtstreeks voortvloeit uit de exploitatie van de treindienst. Zie paragraaf 4.2.1.1 voor een toelichting.

²⁶ Voor de kosten voor de Bedrijfsbrandweer wordt hetzelfde variabiliteitspercentage toegepast als voor de kosten van Incidentenbestrijding.

²⁷ Artikel 31 lid 3.

geen rekening wordt gehouden met het feit dat de infrastructuur bij een andere gebruiksomvang meer of minder complex zou worden uitgevoerd.

De totale begrote kosten van de dienst opstellen en rangeren zijn opgebouwd uit verschillende kostensoorten (onderhoud, beheer, lonen en overige bedrijfslasten en afschrijvingen) per infrasysteem en per bedrijfseenheid. Per kostensoort, infrasysteem en bedrijfseenheid variëren de kosten in verschillende mate met het gebruik en is dus sprake van een andere variabiliteit.

4.2.1.2 Methoden voor het bepalen van de variabiliteit

Voor het bepalen van de variabiliteit hanteert ProRail primair empirische gegevens. Uit het Besluit implementatie²⁸ volgt dat het gebruik van empirische gegevens leidend moet zijn. ProRail geeft hier invulling aan door het toepassen van twee verschillende methoden:

1. **Regressieanalyse:** Met behulp van een statistisch model wordt de relatie tussen kosten en gebruik vastgesteld op basis van gegevens die bij ProRail beschikbaar zijn.
2. **Categorisatie:** Op basis van gedetailleerde gegevens over kosten wordt per individuele kostenpost vastgesteld of deze al dan niet kwalificeert als directe kosten.

In het vervolg van dit hoofdstuk wordt per kostencategorie uitgewerkt welke methode wordt toegepast en hoe hier invulling aan wordt gegeven. Startpunt bij het bepalen van de variabiliteit zijn de kosten per infrasysteem en per bedrijfseenheid voor de verbindende infrastructuur zoals deze volgen uit stap 3 van de kostentoerekening. Bij het toerekenen van de kosten en het berekenen van de vergoedingen wordt gerekend met getallen met het aantal decimalen zoals in de onderhavige methode voor toerekening is weergegeven.

4.2.2 Onderhoud

De begrote onderhoudskosten voor de verbindende infrastructuur bestaan uit kosten voor kleinschalig onderhoud en grootschalig onderhoud, opgesplitst naar 18 infrasystemen. De variabiliteit van de onderhoudskosten wordt bepaald per infrasysteem.

Infrasysteem naam	Infrasysteem nummer	Toegepaste methode
Hoofdspoor	1	Niet van toepassing
Zijspoor	2	Regressieanalyse
Wissels in hoofdspoor	3	Niet van toepassing
Wissels in zijspoor	4	Regressieanalyse
Geluidsschermen	5	Niet van toepassing
Overwegbeveiliging	6	Regressieanalyse
Overwegbevloering	7	Regressieanalyse

²⁸ Artikel 5 lid 1.

Kunstwerken	8	Regressieanalyse
Railgebonden gebouwen	9	Regressieanalyse
Beveiligingssysteem	10	Regressieanalyse
Paden, begroeiing, installaties & overig	11	Regressieanalyse
Bovenleiding / voeding	12	Niet van toepassing
Onderstations / schakelstations	13	Niet van toepassing
Telecom	14	Regressieanalyse
ICT	15	Niet van toepassing
Tankinstallatie	16	Niet van toepassing
Heuvelsysteem	17	Categorisatie
Transfer (perronkosten)	18	Niet van toepassing

Figuur 16 Toegepaste methoden voor bepalen variabiliteit onderhoudskosten

Voor de infrasystemen hoofdspoor, wissels in hoofdspoor, bovenleiding / voeding, onderstations / schakelstations, ICT, tankinstallatie en heuvelsysteem (infrasysteem 1, 3, 12, 13, 15, 16 en 18) is geen sprake van kosten voor verbindende infrastructuur, waarmee het vaststellen van de variabiliteit voor deze systemen niet relevant is.

De onderhoudskosten voor het infrasysteem geluidsschermen (infrasysteem 5) en de kosten voor het infrasysteem paden, begroeiing, installaties & overig (infrasysteem 11) zijn opgenomen in één kostenpost. Omdat voor het infrasysteem geluidsschermen geen (separate) informatie beschikbaar is met betrekking tot de onderhoudskosten kan voor dit infrasysteem geen regressieanalyse worden toegepast.²⁹

4.2.2.1 Regressieanalyse kosten onderhoud

Voor 9 infrasystemen wordt gebruik gemaakt van een regressieanalyse om de variabiliteit te bepalen. Een regressieanalyse is een statistische techniek voor het analyseren van gegevens waarbij het verband tussen bepaalde variabelen wordt vastgesteld. In dit geval betreft dat het verband tussen de kosten en het gebruik per infrasysteem. De regressieanalyse bestaat uit twee stappen:

1. Vaststellen van de variabelen;
2. Bepalen variabiliteit: Berekenen relatie gebruik en kosten.

²⁹ Voor het infrasysteem geluidsschermen zijn wel afschrijvingskosten bekend. Zie paragraaf 4.3.5.

4.2.2.1.1 Vaststellen variabelen

Bij de regressieanalyses worden per infrasysteem kostenvariabelen en gebruiksvariabelen vastgesteld. Kostenvariabelen bestaan uit de kosten per infrasysteem. Gebruiksvariabelen reflecteren de belasting van een infrasysteem. De gekozen gebruiksvariabelen zijn afhankelijk van het type belasting van het betreffende infrasysteem.

Kostenvariabelen

Voor de kosten per infrasysteem wordt gebruik gemaakt van de informatie over de kosten voor kleinschalig onderhoud die volgt uit de PGO-contracten (Prestatie Gericht Onderhoud). De kosten van de PGO-contracten worden door de aannemers gespecificeerd naar kosten per infrasysteem, per PGO-gebied en per geocode.³⁰ Zie voor een nadere toelichting op de PGO-contracten paragraaf 3.5.1.1.1. Deze informatie vormt hiermee de basis voor het uitvoeren van de regressieanalyses voor de onderhoudskosten per infrasysteem.

Gebruiksvariabelen

Voor verschillende infrasystemen is sprake van verschillende typen belasting. Om deze reden worden verschillende gebruiksvariabelen toegepast voor de regressieanalyse. Per infrasysteem wordt een gebruiksvariabele gekozen die het type belasting het best reflecteert en hiermee het best verband houdt met de kosten die rechtstreeks uit de exploitatie voortvloeien. De volgende gebruiksvariabelen worden toegepast:

1. **Fictief dagtonnage:** Het fictief dagtonnage is een maatstaf voor het meten van belasting van een spoortak.³¹ Deze maatstaf is gebaseerd op een internationale methode die is ontwikkeld door het UIC.³² De belasting bestaat hierbij uit de factoren gewicht, snelheid en aslast. Zie voor een verdere toelichting Bijlage I. Het fictief dagtonnage wordt toegepast voor de meeste infrasystemen (zie Figuur 16).
2. **Wisselbelasting:** De wisselbelasting is een maatstaf die ProRail hanteert voor het meten van de belasting van een wissel. De belasting bestaat hierbij uit de factoren gewicht, snelheid, wisselberijding en wisselomlopen. Zie voor een verdere toelichting Bijlage I. De wisselbelasting als variabele wordt toegepast voor het infrasysteem wissels in zijspoor.

In onderstaande tabel is per infrasysteem weergegeven welke gebruiksvariabele wordt gebruikt in de regressieanalyse.

Infrasysteem naam	Infrasysteem nummer	Gebruiksvariabelen
Zijspoor	2	Fictief dagtonnage
Wissels in zijspoor	4	Wisselbelasting

³⁰ Geocodes zijn geografische gebieden met spoorlijnen. Er zijn ca. 400 geocodes, waarvan er ca. 280 worden onderhouden door ProRail.

³¹ Een spoortak is een stuk spoor, van een begin- naar een eindknooppunt. Het beginpunt is altijd een wissel. Het eindpunt is altijd een wissel, stootjuk of einde spoor (geen stootjuk).

³² Zie UIC fiche 714 van het International Union of Railways (UIC).

Overwegbeveiliging	6	Fictief dagtonnage
Overwegbevloering	7	Fictief dagtonnage
Kunstwerken	8	Fictief dagtonnage
Railgebonden gebouwen	9	Fictief dagtonnage
Beveiligingssysteem	10	Fictief dagtonnage
Paden, begroeiing, installaties & overig	11	Fictief dagtonnage
Telecom	14	Fictief dagtonnage

Figuur 17 Overzicht van gebruiksv variabelen per infrasysteem in regressieanalyse

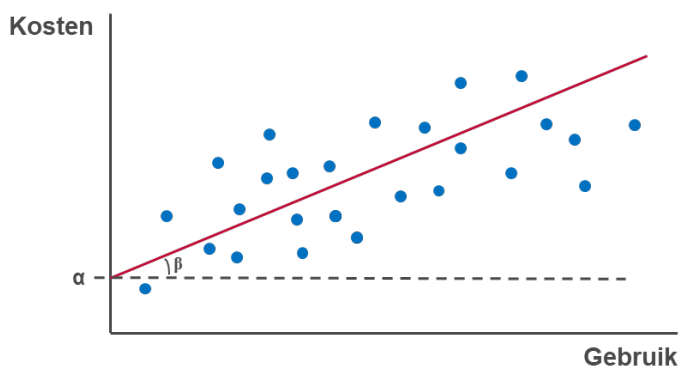
4.2.1.2 Berekenen relatie gebruik en kosten

Door middel van een regressieanalyse wordt de relatie tussen de kosten en gebruik per infrasysteem bepaald, op basis van de verzamelde datapunten (observaties) per infrasysteem.

Voor het vaststellen van de relatie tussen kosten en gebruik wordt gebruik gemaakt van een lineaire regressie. De lineaire regressie is uitgevoerd op basis van de volgende functie:

$$\text{Kosten} = \alpha + \beta \cdot \text{Gebruik} + \varepsilon$$

Per infrasysteem worden de datapunten op basis van de eerder beschreven kostenvariabelen en de gebruiksv variabelen in een grafiek uitgezet. De regressielijn wordt weergegeven op basis van deze functie.

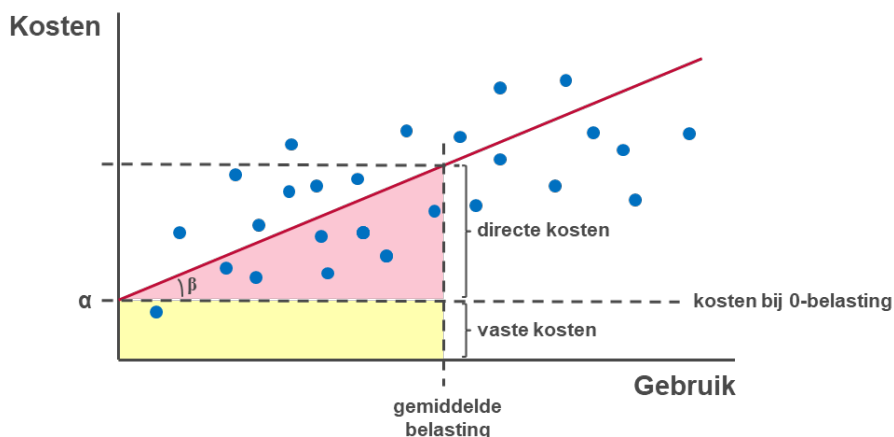


Figuur 18 Datapunten en regressiefunctie

Ieder blauw punt in de grafiek is een datapunt en betreft de kosten van het infrasysteem met het bijbehorende gebruik. Bijvoorbeeld: Voor het infrasysteem spoor zijn de datapunten de kosten per kilometer spoor per geocode, uitgezet tegen het fictief dagtonnage per geocode. Vervolgens wordt met de kleinste-kwadratenmethode de regressielijn bepaald die het best passende verband weergeeft tussen kosten en gebruik, op basis van bovenstaande lineaire functie (rode lijn). De variabele α betreft de intercept, ofwel het snijpunt van de regressielijn met de y-as. Dit punt betreft

de kosten in de situatie dat er geen sprake is van gebruik (0-gebruik). De variabele β is de hellingcoëfficiënt van de regressielijn. De variabele ϵ in de regressiefunctie betreft storingstermen die zijn geminimaliseerd voor de gevonden regressielijn. Zie bijlage J voor een nadere toelichting op de regressieanalyse.

De variabiliteit per infrasysteem wordt vervolgens bepaald met behulp van de gevonden regressielijn. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de gemiddelde landelijke belasting, een gewogen gemiddelde (op basis van aantal assets per geocode) van alle geocodes. De variabiliteit wordt berekend als het verschil tussen de kosten bij 0 belasting (α , het snijpunt regressielijn met de y-as) en de kosten bij de gemiddelde belasting voor het infrasysteem.



Figuur 19 Bepalen variabiliteit op basis van regressiefunctie

De variabiliteit wordt als volgt berekend:

$$\text{Variabiliteit: } 1 - \frac{\text{onderhoudskosten bij 0-belasting}}{\text{onderhoudskosten bij gemiddelde belasting}}$$

Voor 7 genoemde infrasystemen wordt een regressieanalyse uitgevoerd. De uitkomsten zijn afgerond weergegeven in onderstaande figuur. De regressiegrafieken per infrasysteem zijn opgenomen in bijlage J.

Voor de systemen zijspoor (2) en wissels in zijspoor (4) kan geen regressieanalyse worden uitgevoerd door het ontbreken van de belastinggegevens. De belasting van zijsporen worden niet gemeten zoals dat bij hoofdspoor wel het geval is. De variabiliteit voor zijspoor en wissels in zijspoor is bepaald aan de hand van de uitkomsten van de regressieanalyses voor de systemen hoofdspoor en wissels in hoofdspoor die ten behoeve van het minimumtoegangspakket zijn uitgevoerd. Sporen in zijsporen slijten op een vergelijkbare wijze als de sporen in het hoofdspoor, alleen is het fictief dagtonnage gemiddeld een stuk lager in zijspoor dan in hoofdspoor. Een ander verschil tussen zijspoor en hoofdspoor is het kostenniveau. Dit verschil in kostenniveau vertaalt zich in een lager snijpunt van regressielijn met de y-as.

Infrasysteem naam	Infrasysteem Nummer	Toegepaste methode	Variabiliteit
Zijspoor	2	Regressieanalyse	3,7%
Wissels in zijspoor	4	Regressieanalyse	21,2%
Overwegbeveiliging	6	Regressieanalyse	0,0%
Overwegbevloering	7	Regressieanalyse	24,5%
Kunstwerken	8	Regressieanalyse	0,0%
Railgebonden gebouwen	9	Regressieanalyse	0,0%
Beveiligingssysteem	10	Regressieanalyse	18,7%
Paden, begroeiing, installaties & overig	11	Regressieanalyse	29,3%
Telecom	14	Regressieanalyse	0,0%

Figuur 20 Uitkomsten variabiliteit regressieanalyse per infrasysteem voor onderhoudskosten

Om de directe onderhoudskosten van de verbindende infrastructuur te berekenen worden de totale begrote onderhoudskosten voor de verbindende infrastructuur voor de 9 infrasystemen vermenigvuldigd met de variabiliteitspercentages per infrasysteem zoals weergegeven in Figuur 19.

De totale begrote onderhoudskosten per infrasysteem bestaan zowel uit kosten voor kleinschalig onderhoud als kosten voor grootschalig onderhoud.³³ De variabiliteit is enkel bepaald op basis van een regressieanalyse op de kosten voor kleinschalig onderhoud. Een regressieanalyse voor de kosten van grootschalig onderhoud is niet mogelijk, omdat informatie met betrekking tot deze kosten niet op een voldoende gedetailleerd niveau beschikbaar is om een regressieanalyse te kunnen uitvoeren. Kosten voor grootschalig onderhoud worden op projectbasis begroot, en niet op basis van de kosten van individuele activiteiten, waarmee deze kosten niet vastliggen op het niveau van infrasystemen per geocode. De onderhoudsactiviteiten voor grootschalig onderhoud liggen echter in het verlengde van de activiteiten voor kleinschalig onderhoud. Bovendien hebben de activiteiten betrekking op dezelfde infrastructuurelementen, die op dezelfde wijze slijten als gevolg van gebruik. De variabiliteit van beide kostensoorten wordt om deze redenen gelijk verondersteld.

4.2.2.2 Categoriëatie kosten onderhoud

Voor 1 infrasysteem, namelijk het infrasysteem heuvelsysteem, wordt gebruik gemaakt van categorisatie om de variabiliteit te bepalen. De variabiliteit van de kosten voor het heuvelsysteem is bepaald door categorisatie van de specifieke kostenposten voor het heuvelsysteem, dat wil zeggen dat per post is beoordeeld of de kosten al dan niet rechtstreeks uit de exploitatie van de treindienst

³³ De onderhoudskosten bestaan uit kosten voor kleinschalig onderhoud, grootschalig onderhoud en onderhoud transfer, echter deze laatste post heeft volledig betrekking op het infrasysteem transfer waarvoor geen regressieanalyse wordt uitgevoerd.

voortvloeien (directe kosten). Kosten zijn gecategoriseerd als directe kosten als deze betrekking hebben op cyclische en incidentele onderhoudsactiviteiten, zoals vervanging van onderdelen, revisies of inspecties. Structurele kosten, zoals kosten voor planning, projectmanagement en configuratiemanagement, vallen hier niet onder en zijn niet aangemerkt als directe kosten. Deze categorisatie is uitgevoerd op de begrote kosten voor het jaar 2024. De uitkomst is weergegeven in onderstaande tabel.

Infrasysteem Naam	Infrasysteem Nummer	Toegepaste methode	Variabiliteit
Heuvelsysteem	17	Categorisatie	69,3%

Figuur 21 Uitkomsten variabiliteit categorisatie per infrasysteem voor onderhoudskosten

Om de directe onderhoudskosten van het infrasysteem heuvelsysteem te berekenen worden de totale begrote onderhoudskosten voor het infrasysteem heuvelsysteem vermenigvuldigd met het variabiliteitspercentages voor dit infrasysteem zoals weergegeven in Figuur 21.

4.2.3 Beheer

De begrote kosten voor beheer zijn opgesplitst naar bedrijfseenheid en vervolgens weer opgesplitst in verschillende onderdelen. Per onderdeel wordt de variabiliteit bepaald.

Bedrijfseenheid	Kostenpost	Toegepaste methode
Finance		Niet van toepassing
Procurement		Niet van toepassing
Capaciteitsmanagement		Niet van toepassing
Communicatie		Niet van toepassing
HRM		Niet van toepassing
Projecten		Niet van toepassing
Asset Management	Aansluit- en transportkosten niet eigen gebruik	Niet van toepassing
	Aansluit- en transportkosten eigen gebruik	Categorisatie
	Tankinstallaties	Niet van toepassing
	Overige kosten	Categorisatie
ICT	Kosten specifieke diensten	Categorisatie
	Kosten trein-gerelateerde diensten	
	Overige ICT kosten	

Verkeersleiding	Incidentenbestrijding (ICB)	Categorisatie
	Bedrijfsbrandweer	Niet van toepassing
	Brugbediening	Niet van toepassing
	Overig	Niet van toepassing
Overig	Facilitaire zaken	Categorisatie
	Overig	Niet van toepassing

Figuur 22 Overzicht toegepaste methoden voor beheerkosten

Voor de bedrijfseenheden Finance, Procurement, Capaciteitsmanagement, Communicatie, HRM en projecten is in het geheel geen sprake van beheerkosten, waarmee het vaststellen van de variabiliteit voor deze bedrijfseenheden niet aan de orde is. Voor aansluit- en transportkosten niet eigen gebruik en tankinstallaties (Asset Management), de bedrijfsbrandweer en brugbediening (Verkeersleiding), overige kosten van Verkeersleiding en overige kosten is geen sprake van kosten voor de verbindende infrastructuur, waarmee het vaststellen van de variabiliteit voor deze onderdelen niet relevant is.

4.2.3.1 Categorisatie kosten beheer

Voor beheerkosten is het niet mogelijk om een regressieanalyse uit te voeren om de variabiliteit te bepalen. Er zijn geen gegevens beschikbaar over de beheerkosten per geocode, noch zijn er andere gedetailleerde gegevens beschikbaar die het mogelijk maken een analyse te maken van de relatie tussen de kosten voor beheer en het gebruik van de hoofdspoorweginfrastructuur door spoorwegondernemingen.

Om deze reden wordt de variabiliteit voor de beheerkosten bepaald door middel van categorisatie van de specifieke kostenposten per bedrijfseenheid als kosten die wel of niet rechtstreeks voortvloeien uit de exploitatie van de treindienst. In onderstaande tabel wordt dit per bedrijfseenheid en per kostenpost nader toegelicht.

Bedrijfseenheid	Kostenpost	Categorisatie	Variabiliteit
Asset Management	Aansluit- en transportkosten niet eigen gebruik	Niet van toepassing	-
	Aansluit- en transportkosten eigen gebruik	De aansluit- en transportkosten voor eigen gebruik betreffen de kosten die door de beheerders van elektriciteitsnetwerken in rekening worden gebracht voor de levering	Aansluitkosten: 0% Transportkosten: 100%

		<p>van energie op het door ProRail beheerde tractie-energiesysteem.³⁴</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aansluitkosten zijn onafhankelijk van het gebruik van energie. Deze kosten vormen een vast bedrag op de factuur van de netbeheerder, waarmee er geen sprake is van kosten die rechtstreeks uit de exploitatie van de treindienst voortvloeien. • Transportkosten zijn volledig gerelateerd aan het gebruik van energie waarmee deze kosten rechtstreeks voortvloeien uit de exploitatie van de treindienst. <p>De aansluit- en transportkosten zijn als één post opgenomen in de begroting. Omdat de variabiliteit niet gelijk is voor beide posten, worden de begrote kosten opgesplitst in aansluitkosten en transportkosten. Deze opsplitsing wordt gemaakt op basis van historische gegevens van de facturen van de netbeheerders over de periode 2019 – 2022.</p>	
	Tankinstallaties	Niet van toepassing	-
	Overige kosten	De overige beheerkosten betreffen kosten voor o.a. beheer van data met betrekking tot de infrastructuur, kosten voor verhaalbare schades, kosten voor onderzoeken, studies en productontwikkeling en kosten voor certificering en vrijgave. Deze kosten vloeien in zijn geheel niet voort uit de exploitatie van de treindienst.	0%
ICT	Kosten specifieke diensten	Alle kosten voor het beheren van de verschillende ICT applicaties vloeien	0%

³⁴ Exclusief de kosten voor levering van de tractie-energie. Energie wordt niet door ProRail geleverd, maar door energieleveranciers.

	Kosten trein-gerelateerde diensten	in zijn geheel niet voort uit de exploitatie van de treindienst.	
	Overige ICT kosten		
Verkeersleiding	Incidentenbestrijding (ICB)	Beheerkosten voor ICB worden verder opgesplitst in onderliggende kostenposten waarvan individueel wordt beoordeeld of deze kosten rechtstreeks uit de exploitatie voortvloeien. Vaste kosten betreffen kosten voor werkplekbeveiliging, surveillances ter voorkoming van koperdiefstal, ICB voertuigen en overige kosten. Directe kosten betreffen kosten die gemaakt worden voor het oplossen van incidenten die niet kunnen worden verhaald op de veroorzaker, zoals kosten voor sleepvoertuigen.	Vaste kosten: 0% Directe kosten: 100%
	Bedrijfsbrandweer	Niet van toepassing	-
	Brugbediening	Niet van toepassing	-
	Overig	Niet van toepassing	-
Overig	Facilitaire zaken	De huisvestingskosten van de verkeersleidingsposten vloeien in zijn geheel niet voort uit de exploitatie van de treindienst.	0%
	Overig	Niet van toepassing	-

Figuur 23 Uitkomsten variabiliteit categorisatie beheerkosten per bedrijfseenheid

Om de directe beheerkosten voor de verbindende infrastructuur te berekenen worden de totale begrote beheerkosten voor de verbindende infrastructuur voor de verschillende bedrijfseenheden per kostenpost vermenigvuldigd met de variabiliteitspercentages per bedrijfseenheid en kostenpost zoals weergegeven in Figuur 21.

4.2.4 Lonen en overige bedrijfslasten

De kosten voor lonen en overige bedrijfslasten zijn opgesplitst naar bedrijfseenheden. Alleen voor de afdeling Capaciteitsverdeling binnen de bedrijfseenheid Capaciteitsmanagement en de

bedrijfseenheid Verkeersleiding wordt de variabiliteit bepaald. Voor alle andere bedrijfseenheden is geen sprake van kosten voor de verbindende infra.

Bedrijfseenheid		Toegepaste methode
Finance		Niet van toepassing
Procurement		Niet van toepassing
Capaciteits- management	Capaciteitsverdeling	Categorisatie
	Overig	Niet van toepassing
Communicatie		Niet van toepassing
HRM		Niet van toepassing
Projecten		Niet van toepassing
Asset Management		Niet van toepassing
ICT		Niet van toepassing
Verkeersleiding		Regressieanalyse
Overig		Niet van toepassing

Figuur 24 Overzicht toegepaste methoden voor lonen en overige bedrijfslasten

4.2.4.1 Regressieanalyse kosten lonen en overige bedrijfslasten

Voor de bedrijfseenheid Verkeersleiding wordt gebruik gemaakt van een regressieanalyse om de variabiliteit te bepalen. Hiervoor is specifiek gekeken naar de kosten voor treindienstleiding, omdat hiervoor gedetailleerdere gegevens beschikbaar zijn over bezetting (uitgedrukt in aantallen FTE's) en gebruik. De regressieanalyse bestaat uit twee stappen:

1. Vaststellen van de variabelen;
2. Berekenen relatie gebruik (en kosten) en bezetting;

4.2.4.1.1 Vaststellen variabelen

Om de regressieanalyse uit te voeren zijn de volgende variabelen gedefinieerd:

- Als variabele voor de bezetting (als benadering voor de kosten) wordt het aantal treindienstleiders (FTE's) per treindienstleidingspost gebruikt. Het aantal treindienstleiders per post³⁵ volgt uit de personeelsadministratie van ProRail. Om natuurlijke fluctuaties in het personeelsbestand te ondervangen is in de regressieanalyse gekeken naar 4 jaren, namelijk 2019, 2020, 2021 en 2022. Hieruit wordt op basis van de stand per peildatum 31 december van de betreffende jaren het aantal FTE per treindienstleidingspost bepaald. Elk

³⁵ In 2019 - 2022 zijn er 12 posten.

jaar is hiermee een afzonderlijk punt in de regressieanalyse, een treindienstleidingspost komt dus 4 keer voor.

- Als gebruiksvariabele wordt het aantal treinbewegingen per treindienstleidingspost in 2019, 2020, 2021 en 2022 toegepast.

4.2.4.1.2 Berekenen relatie gebruik en bezetting

De tweede stap is het berekenen van de relatie tussen de bezetting en gebruik op basis van de verzamelde datapunten (observaties). Er wordt gebruik gemaakt van een lineaire regressie op basis van de volgende functie:

$$\text{Treindienstleiders} = \alpha + \beta \cdot \text{Treinbewegingen} + \varepsilon$$

De datapunten worden in een grafiek uitgezet en vervolgens wordt met de kleinstekwadratenmethode de regressielijn bepaald die het best passende verband weergeeft volgend uit bovenstaande lineaire regressiefunctie, op dezelfde wijze als de regressieanalyse die is uitgevoerd voor de onderhoudskosten (zie paragraaf 4.3.2.1.2). De variabiliteit van de bezetting (in aantallen FTE's) wordt vervolgens bepaald met behulp van de gevonden regressielijn en het gemiddelde aantal treinbewegingen per post in de jaren 2019, 2020, 2021 en 2022, op basis van de volgende formule:

$$\text{Variabiliteit (bezetting): } 1 - \frac{\# \text{ treindienstleiders bij 0-belasting}}{\# \text{ treindienstleiders bij gemiddelde belasting}}$$

Uitkomst van de regressieanalyse (zie bijlage J) is dat sprake is van een totale bezetting van gemiddeld 52,4 FTE treindienstleiders per verkeersleidingspost. In geval er geen sprake zou zijn van treinverkeer (0-belasting) zou er per verkeersleidingspost een vaste bezetting zijn van gemiddeld 26,6 FTE treindienstleiders. Dit betekent dat er een bezetting van 25,8 FTE treindienstleiders is die een directe relatie heeft met het volume van het treinverkeer. Dit betreft 49,3% van het aantal treindienstleiders.

Het aandeel van het aantal treindienstleiders dat gerelateerd is aan het volume van het treinverkeer kan direct vertaald worden naar het aandeel van de kosten dat gerelateerd is aan het volume van het treinverkeer en hiermee kwalificeert als directe kosten. De variabiliteit van de kosten is hiermee gelijk aan de variabiliteit van de bezetting.

Bedrijfseenheid	Toegepaste methode	Variabiliteit
Verkeersleiding	Regressieanalyse	49,3%

Figuur 25 Uitkomst variabiliteit regressieanalyse bedrijfseenheid Verkeersleiding

Om de directe kosten voor lonen en overige bedrijfslasten voor de bedrijfseenheid Verkeersleiding van de verbindende infrastructuur te berekenen worden de totale begrote kosten voor de verbindende infrastructuur voor de bedrijfseenheid Verkeersleiding vermenigvuldigd met het variabiliteitspercentage zoals weergegeven in Figuur 23.

De gevonden variabiliteit wordt toegepast op de totale kosten voor lonen en overige bedrijfslasten van de bedrijfseenheid Verkeersleiding die zijn toegerekend aan de verbindende infrastructuur. De kosten van deze bedrijfseenheid omvatten naast de kosten voor treindienstleiding ook kosten voor verkeersleiding, incidentenbestrijding en overige personeelskosten. Voor deze activiteiten is het echter niet mogelijk om een separate regressieanalyse uit te voeren, omdat geen gedetailleerde data beschikbaar is. De variabiliteit van de kosten voor deze activiteiten wordt gelijk verondersteld aan de variabiliteit van de kosten voor treindienstleiding, aangezien de aard van de werkzaamheden vergelijkbaar is.

4.2.4.2 Categorijsatie kosten lonen en overige bedrijfslasten

De variabiliteit voor lonen en overige bedrijfslasten van de afdeling Capaciteitsverdeling (bedrijfseenheid Capaciteitsmanagement) wordt bepaald door middel van categorisatie van de kosten als kosten die wel of niet rechtstreeks voortvloeien uit de exploitatie van de treindienst.

Bedrijfseenheid		Categorijsatie	Variabiliteit
Capaciteitsmanagement	Capaciteitsverdeling	Dit betreft de activiteiten voor het verdelen van infrastructuur-capaciteit ten behoeve van personen- en goederenvervoer en onderhoudsactiviteiten. De kosten voor deze activiteiten vloeien rechtstreeks voort uit de exploitatie van de treindienst.	100%
	Overig	Niet van toepassing	-

Figuur 26 Uitkomst variabiliteit categorisatie lonen en overige bedrijfslasten bedrijfseenheid Capaciteitsmanagement

Om de directe kosten voor lonen en overige bedrijfslasten voor de afdeling Capaciteitsverdeling van de verbindende infrastructuur te berekenen worden de totale begrote kosten voor deze afdeling vermenigvuldigd met de variabiliteitspercentages zoals weergegeven in Figuur 24.

4.2.5 Afschrijvingskosten

Voor alle infrasystemen, uitgezonderd het hoofdspoor en de wissels in het hoofdspoor, wordt bij het prognosticeren van de afschrijvingskosten geen rekening gehouden met het gebruik van de assets op de levensduur hiervan. De verwachte levensduur is voor deze assets altijd gelijk, ongeacht de verwachte belasting. De verwachte belasting heeft hiermee dus geen invloed op de afschrijvingskosten. Vanwege het ontbreken van een relatie tussen de levensduur van deze assets en het gebruik, en hiermee de afschrijvingskosten, wordt voor al deze infrasystemen een variabiliteit van 0% vastgesteld. Dit betekent dat er geen sprake is van afschrijvingskosten die worden toegerekend aan de kostenbasis van de dienst opstellen en rangeren voor het deel verbindende infrastructuur.

4.3 Kosten emplacement Kijfhoek

Net als voor de kosten voor de opstelsporen geldt dat de kosten van het emplacement Kijfhoek volledig mogen worden doorberekend in de vergoeding, vermeerderd met een redelijke winst.³⁶ Het toepassen van een lagere vergoeding is toegestaan.³⁷

ProRail kiest ervoor om voor de dienst opstellen en rangeren een lagere vergoeding vast te stellen dan is toegestaan op grond van bovengenoemde bepalingen uit het wettelijke kader. Op deze wijze worden niet de volledige kosten doorberekend.

De kostenbasis van de dienst opstellen en rangeren voor het deel emplacement Kijfhoek wordt berekend door de totale begrote kosten van de dienst opstellen en rangeren voor dit deel van de kosten (zie paragraaf 3.6.4) te vermenigvuldigen met een percentage. Dit percentage is bepaald op 24,0%. Dit percentage wordt toegepast op alle toegerekende kosten (aan het emplacement Kijfhoek), met uitzondering van die kostencategorieën waarvoor de variabiliteit hoger is dan 24,0%.³⁸ Dit is het geval bij verschillende kostencategorieën:

- Kosten voor onderhoud: infrasystemen overwegbevoering, paden, begroeiing, installaties & overig en heuvelsysteem;
- Kosten voor beheer: aansluit- en transportkosten eigen gebruik bij bedrijfseenheid Asset Management en kosten Incidentenbestrijding en Bedrijfsbrandweer³⁹ bij bedrijfseenheid Verkeersleiding;
- Kosten lonen en overige bedrijfslasten: afdeling Capaciteitsverdeling bij bedrijfseenheid Capaciteitsmanagement en bedrijfseenheid Verkeersleiding.

Bij deze kostencategorieën wordt het variabiliteitspercentage gehanteerd, zodat ten minste de directe kosten in rekening worden gebracht.

De kostenbasis van de dienst opstellen en rangeren voor het deel emplacement Kijfhoek wordt vervolgens opgesplitst in twee delen, zijnde de kosten voor de (verdeel-)sporen en de kosten voor de heuvelfaciliteiten. Deze opsplitsing wordt gemaakt om een andere vergoeding toe te kunnen passen, afhankelijk van het gebruik van de verdeel-sporen op dit emplacement voor enkel het opstellen van wagens / treinen of het sorteren (heuvelen) van wagens met behulp van de heuvelfaciliteiten. Zie voor een toelichting op de berekening van de vergoedingen hoofdstuk 5.

De opsplitsing van de kosten naar de kosten voor de (verdeel-)sporen enerzijds en de kosten voor de heuvelfaciliteiten anderzijds kan niet worden gemaakt op basis van onderliggende kosteninformatie, omdat deze informatie niet op dit detailniveau beschikbaar is. Om deze reden wordt aangenomen dat de kosten voor de (verdeel-)sporen gelijk zijn aan de kosten van

³⁶ Artikel 31 lid 7 van de Richtlijn en artikel 19 Besluit implementatie.

³⁷ Zie ook voetnoot 36 in de Handreiking Spoorgebonden diensten en dienstvoorzieningen van de ACM d.d. 19 december 2018.

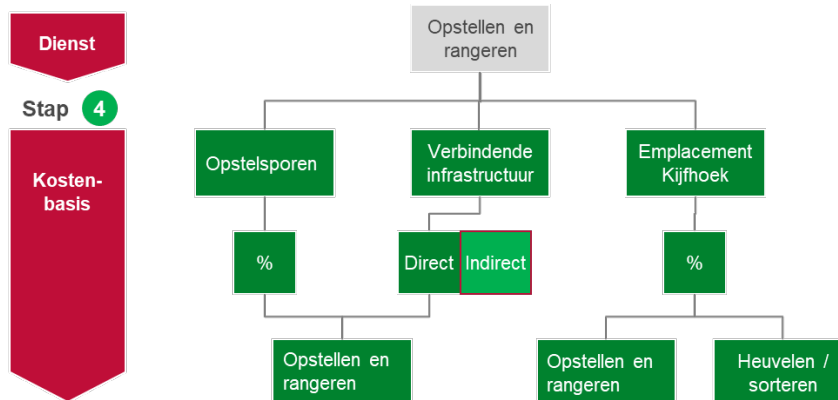
³⁸ De variabiliteit is het aandeel (uitgedrukt in een percentage) van de kosten dat rechtstreeks voortvloeit uit de exploitatie van de treindienst. Zie paragraaf 4.2.1.1 voor een toelichting.

³⁹ Voor de kosten voor de Bedrijfsbrandweer wordt hetzelfde variabiliteitspercentage toegepast als voor de kosten van Incidentenbestrijding.

opstelsporen op andere emplacements. De kosten van de heuvelfaciliteiten worden vervolgens bepaald als het verschil tussen de totale kosten van het emplacement Kijfhoek en de kosten van de (verdeel-)sporen.

4.4 Overzicht kostenbasis

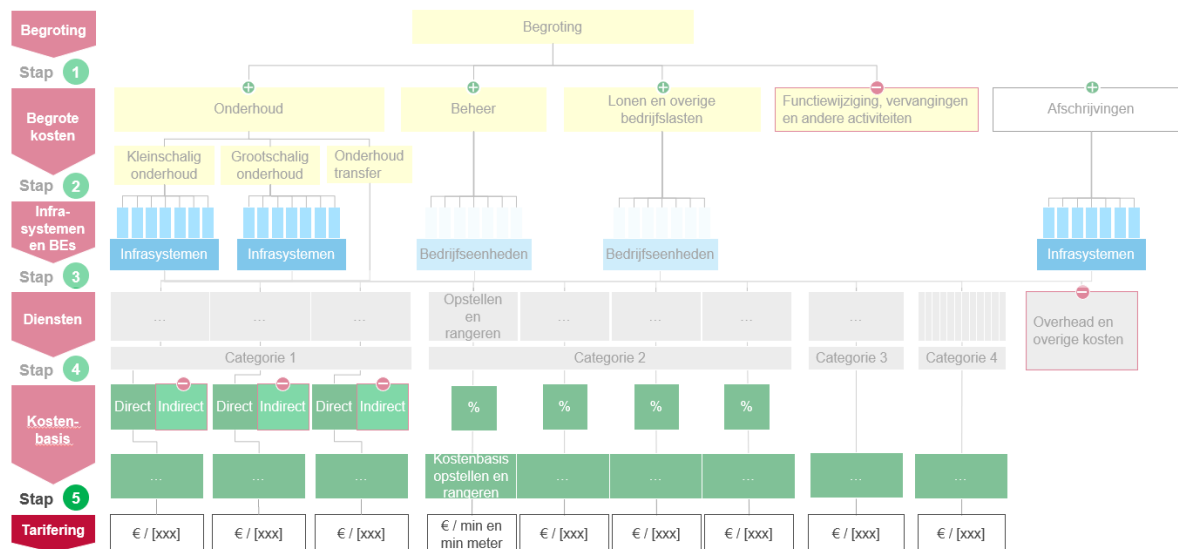
In de voorgaande paragrafen is beschreven hoe de kostenbasis van de dienst opstellen en rangeren is bepaald en hoe deze is opgesplitst in verschillende onderdelen. In Figuur 26 wordt een schematisch overzicht gegeven van de verschillende onderdelen van de kostenbasis.



Figuur 27 Opsplitsing kostenbasis dienst opstellen en rangeren

5. Berekening vergoeding (stap 5)

In hoofdstuk 4 is beschreven hoe de kostenbasis van de dienst opstellen en rangeren wordt bepaald. De kostenbasis voor de dienst opstellen en rangeren vormt de basis voor het berekenen van de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren. In dit hoofdstuk wordt nader uitgewerkt hoe deze vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren worden bepaald.



Figuur 28 Bepalen vergoeding dienst opstellen en rangeren (stap 5)

De kostenbasis voor de dienst opstellen en rangeren volgt uit de kostentoerekening zoals in hoofdstuk 3 en 4 is beschreven. Deze berekening van de vergoedingen voor de dienst opstellen en rangeren vindt plaats in drie stappen:

1. Bepalen tariefdrager

Om de vergoedingen voor de dienst opstellen en rangeren te berekenen wordt de tariefdrager bepaald. De tariefdrager is de volume-eenheid op basis waarvan de vergoeding in rekening wordt gebracht. Uitgangspunt bij de keuze van een tariefdrager is dat er een duidelijke relatie is met de kosten en dat de volumes van de tariefdrager tijdig, juist en volledig te bepalen zijn. Binnen de aangeboden diensten kan ProRail onderscheid maken in gebruiksklassen (zoals type emplacement), zodat voor deze gebruiksklassen aparte vergoedingen kunnen worden toegepast.⁴⁰ Dit betekent concreet dat ProRail staffels kan hanteren.

2. Bepalen gebruiksomvang

Vervolgens wordt de geprognosticeerde gebruiksomvang bepaald. De gebruiksomvang betreft het (gebruiks-)volume van de betreffende dienst, uitgedrukt in de eenheid van de tariefdrager.

3. Berekenen vergoeding

Ten slotte worden de vergoedingen bepaald voor de dienst opstellen en rangeren. De vergoeding wordt berekend door de begrote kosten van de dienst opstellen en rangeren te

⁴⁰ Zie Besluit implementatie artikel 6 lid 2.

delen door de geprognosticeerde gebruiksomvang van de tariefdrager waarbij eventueel onderscheid wordt gemaakt in gebruiksklassen.

5.1 Tariefdragers

Voor de dienst opstellen en rangeren is ervoor gekozen om zowel de tijdsduur van het opstellen en rangeren tot uitdrukking te brengen in de vergoeding en daarnaast ook de spoorlengte mee te nemen als element dat tot uitdrukking komt in de vergoeding. Ten behoeve hiervan is gekozen voor de tariefdragers *minuut* en *meter*.

Door middel van het element tijdsduur, uitgedrukt in het aantal minuten dat wordt opgesteld, wordt invulling gegeven aan het feit dat door ProRail meer activiteiten worden uitgevoerd – en dus meer kosten worden veroorzaakt – indien een trein langer wordt opgesteld. Dit heeft betrekking op de activiteiten die worden uitgevoerd door de afdelingen Capaciteitsverdeling en Verkeersleiding ten behoeve van het verdelen van capaciteit en het leiden van het treinverkeer.

Door middel van het element afstand, uitgedrukt in het aantal meters (nuttige) lengte van het spoor, wordt invulling gegeven aan het feit dat dat door ProRail meer activiteiten worden uitgevoerd – en dus meer kosten worden veroorzaakt – in geval van een langer spoor. Dit heeft betrekking op de onderhouds- en beheeractiviteiten die worden uitgevoerd. Ook de afschrijvingskosten zijn lengteafhankelijk: voor een langer spoor is sprake van hogere afschrijvingskosten.

De elementen tijdsduur en afstand worden naar rato van het aandeel van de kosten dat tijds- dan wel afstandsafhankelijk is meegenomen in de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren. Hiertoe worden de kosten voor lonen en overige bedrijfslasten voor de activiteiten die worden uitgevoerd door de afdelingen Capaciteitsverdeling en Verkeersleiding in rekening gebracht door middel van een vast tarief per minuut (A). Deze vaste component van het tarief wordt verhoogd met een tariefcomponent die afhankelijk is van de lengte van het spoor (B) waarmee de kosten voor de onderhouds- en beheeractiviteiten en de afschrijvingen in rekening worden gebracht.

In formulevorm: Tarief per minuut (per spoor) = € A + € B x spoorlengte in meter

Specifiek voor het emplacement Kijfhoek wordt ook de tariefdrager *wagen* toegepast. Het emplacement Kijfhoek is naar zijn aard een ander type emplacement vanwege de specifieke heuvelfaciliteiten die hier worden aangeboden voor het sorteren van wagens. Door het toepassen van deze tariefdrager wagen wordt invulling gegeven aan het feit dat de kosten van het gebruik van de heuvelfaciliteiten gerelateerd zijn aan het aantal wagens dat wordt gesorteerd.

5.2 Gebruiksomvang

Om de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren te berekenen wordt de begrote gebruiksomvang bepaald. De gebruiksomvang betreft het volume van 'het opstellen en rangeren', uitgedrukt in de eenheden van de tariefdragers. De gebruiksomvang betreft het totale aantal minuten dat wordt opgesteld, het aantal meters opstelspoor en het aantal gehevelde wagens (bij gebruik van de heuvelfaciliteiten op emplacement Kijfhoek). Meer specifiek is dit het gemiddelde geprognosticeerde aantal minuten, meters en wagens per jaar voor de vierjaarsperiode 2026 - 2029. Deze prognose wordt gebaseerd op het gerealiseerde aantal minuten en meters voor het jaar

2023, gecorrigeerd voor de verwachte wijziging in de vraag naar opstel- en sorteercapaciteit voor de periode 2026 tot en met 2029. De prognose van het aantal wagens betreft een verwachting voor de periode 2026 – 2029 waarin de heuvelfaciliteiten weer volledig operationeel zijn (na de ombouw in de periode 2023 – 2024) en gebruik van deze faciliteiten door meerdere gebruikers mogelijk is.

5.3 Berekening vergoeding dienst opstellen en rangeren

De vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren wordt berekend door de gemiddelde begrote kosten per jaar die zijn toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren te delen door de totale gemiddelde geprognosticeerde gebruiksomvang. Op deze wijze worden twee vergoedingen berekend.

Vergoeding opstellen en rangeren

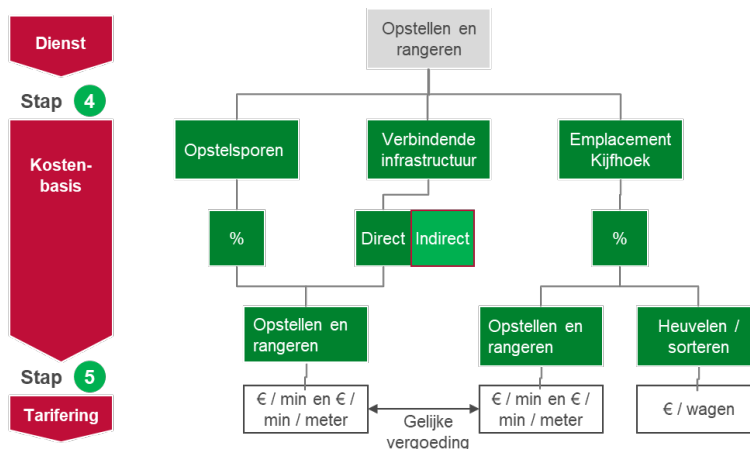
De vergoeding voor opstellen en rangeren wordt berekend door de kostenbasis voor deze dienst voor het totaal van de delen opstelsporen en verbindende infrastructuur te delen door de geprognosticeerde gebruiksomvang, namelijk de gemiddelde begrote aantallen minuten en meters per jaar die worden opgesteld. Hierbij wordt rekening gehouden met de wijze waarop het tarief wordt gedifferentieerd, zijnde de opbouw in een vast deel per minuut en deel dat ook varieert met de lengte van het spoor.

Deze vergoeding wordt toegepast op alle emplacementen. Dit betekent dat deze vergoeding ook van toepassing is bij het gebruik van de verdeelsporen op Kijfhoek.

Vergoeding gebruik heuvelfaciliteiten

De vergoeding voor het gebruik van de heuvelfaciliteiten op Kijfhoek wordt berekend door de kostenbasis voor deze dienst voor de het deel van de heuvelfaciliteiten te delen door de geprognosticeerde gebruiksomvang, zijnde het begrote aantal wagens per jaar dat wordt geheuveld.

In onderstaande figuur is dit schematisch weergegeven.



Figuur 29 Vergoedingen dienst opstellen en rangeren

De afrekening van de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren vindt in principe plaats op basis van realisatie, dat wil zeggen op basis van het daadwerkelijke aantal minuten dat is opgesteld. Indien geen informatie beschikbaar is over de daadwerkelijke periode dat is opgesteld, dan wordt de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren in rekening gebracht voor de reservering van de capaciteit voor het gebruik van sporen, op basis van op aanvraag verdeelde opstelcapaciteit.

Op de emplacementen waar de vergoeding voor opstellen in rekening wordt gebracht op basis van de daadwerkelijk gerealiseerde opsteluur wordt voor opstelperioden korter dan 30 minuten geen vergoeding in rekening gebracht. Deze vrijstelling dient ter compensatie voor de periode dat wordt opgesteld voor zogenoemde non commerciële stops. Dit betreft stops die niet door spoorwegondernemingen zijn aangevraagd in het kader van hun commerciële of logistieke proces, maar stops die door ProRail worden ingelegd in het kader van de verkeersafwikkeling. Het karakter van de stop (commercieel dan wel non commercieel) wordt niet geregistreerd, waarmee non commerciële stops niet kunnen worden uitgezonderd van facturatie. De vrijstelling van 30 minuten wordt gehanteerd om hiervoor te compenseren.

6. Proces vaststellen vergoeding dienst opstellen en rangeren

In de hoofdstukken 2 tot en met 5 zijn de stappen beschreven die moeten worden doorlopen om de vergoedingen voor de dienst opstellen en rangeren te berekenen voor de periode 2026 - 2029. In dit hoofdstuk wordt het proces voor het berekenen en vaststellen van de vergoedingen uitgewerkt.

6.1 Toepassing van de methode

De onderhavige methode voor toerekening wordt toegepast voor het berekenen van de vergoedingen voor de dienst opstellen en rangeren voor de periode 2026 tot en met 2029. De vergoedingen worden berekend op basis van de gemiddelde begrote integrale kosten en de gemiddelde geprognosticeerde gebruiksomvang voor de periode 2026 - 2029 en wijzigen tussentijds niet, met uitzondering van indexatie.

De externe accountant onderzoekt of de berekening van de vergoedingen van de dienst opstellen en rangeren is uitgevoerd op basis van de onderhavige methode voor toerekening en controleert hierbij tevens of de informatie uit de verschillende brondocumenten juist is toegepast. De accountant hanteert hierbij de standaard 4400 van de Handleiding Regelgeving Accountancy.

De berekening van de vergoedingen (ofwel de *toepassing* van deze methode) vindt plaats in het jaar 2024. De vergoedingen worden in het najaar 2024 gepubliceerd in de ontwerp Netverklaring 2026. In december 2024 wordt, na consultatie van de gerechtigen, de definitieve versie van de Netverklaring 2026 gepubliceerd.

6.2 Indexatie vergoedingen

De kosten die zijn opgenomen in de begroting zijn gebaseerd op het prijspeil van het jaar waarin de begroting wordt opgesteld (prijspeil 2023). Omdat de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren voor een specifiek jaar gebaseerd dient te zijn op de kosten in het prijspeil van dat betreffende jaar, wordt de berekende vergoeding jaarlijks geïndexeerd. Hierbij wordt steeds het oorspronkelijke prijspeil van de vergoeding als uitgangspunt genomen en wordt geïndexeerd op basis van de gerealiseerde inflatie van een CBS-index voor de historische jaren en met de verwachte CPI voor toekomstige jaren. Over de afschrijvingskosten van de bestaande activa die worden toegerekend aan de kostenbasis voor de dienst opstellen en rangeren vindt geen indexatie plaats.

In het vervolg van deze paragraaf wordt achtereenvolgens toegelicht hoe het indexatieproces verloopt, welke indexcijfers worden gehanteerd en hoe het percentage waarmee de vergoedingen worden geïndexeerd wordt berekend.

6.2.1 Proces indexeren vergoedingen

De vergoedingen voor de dienst opstellen en rangeren worden jaarlijks geïndexeerd.

2024: Initiële berekening vergoedingen 2026 - 2029 en indexatie naar prijspeil 2025

De berekening van de vergoedingen voor de periode 2026 - 2029 wordt gemaakt in het prijspeil 2023, het prijspeil waarin de Subsidieaanvraag 2024 is opgesteld. Bij de publicatie in de

Netverklaring 2026 in het najaar 2024 worden de vergoedingen geïndexeerd naar prijspeil 2025. Hierbij worden de verwachte CPI's voor de jaren 2024 en 2025 gebruikt. In de Netverklaring 2026 worden ook de vergoedingen opgenomen voor de jaren 2027, 2028 en 2029, uitgedrukt in (hetzelfde) prijspeil 2025.⁴¹

2025: Indexatie naar prijspeil 2026

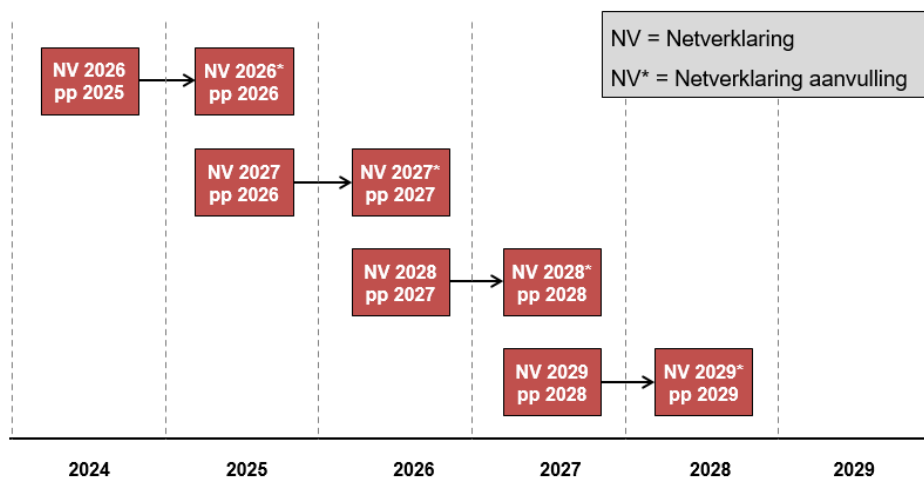
In de eerste helft van 2025 worden de vergoedingen voor de periode 2026 - 2029 geïndexeerd naar prijspeil 2026. Uitgangspunt bij de indexatie is het oorspronkelijke prijspeil waarin de Subsidieaanvraag2024 is opgesteld en de berekening van de vergoedingen is gemaakt (prijspeil 2023). Voor indexatie naar prijspeil 2024 wordt nu de gerealiseerde inflatie conform de CBS-index toegepast, voor indexatie naar prijspeil 2025 en 2026 de meest recente verwachting voor de CPI. De vergoedingen voor de periode 2026 - 2029 in prijspeil 2026 worden gepubliceerd door middel van een aanvulling op de Netverklaring 2026.

In de tweede helft van 2025 wordt ook de (ontwerp) Netverklaring 2027 gepubliceerd. De vergoedingen in deze Netverklaring 2027 worden ook uitgedrukt in prijspeil 2026, gelijk aan het prijspeil in de aanvulling op de Netverklaring 2026.

2026 - 2028: Indexatie naar prijspeil 2027, 2028 en 2029

In 2026, 2027 en 2028 wordt dezelfde procedure toegepast als in 2025. In de eerste helft van het jaar worden de vergoedingen geïndexeerd, waarbij de gehanteerde indexcijfers worden geactualiseerd. Voor de historische jaren worden de gerealiseerde CBS-indexcijfers toegepast, voor toekomstige jaren de meest recente verwachting voor de CPI.

In onderstaande figuur is de procedure van publicatie van de netverklaringen grafisch weergegeven, waarbij is aangegeven in welk prijspeil vergoedingen worden gepubliceerd.



Figuur 30 Indexatie vergoeding dienst opstellen en rangeren 2026 – 2029

⁴¹ Zie de paragraaf 'Wijziging van de vergoedingsregelingen' waarin op grond van Bijlage IV punt 2 van de Richtlijn de verwachte wijzigingen van de gebruiksrechten zijn opgenomen.

6.2.2 Indices voor indexatie vergoedingen

Zoals hiervoor is toegelicht maakt ProRail bij het indexeren van de vergoedingen gebruik van twee verschillende indices. Voor historische jaren wordt gebruik gemaakt van de CBS-index voor exploitatie en onderhoud van spoorwegen. Voor toekomstige jaren wordt gebruik gemaakt van de CPI van het Centraal Planbureau (CPB).

CBS-index exploitatie / onderhoud spoorwegen

ProRail heeft in samenwerking met het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) een tweetal indices ontwikkeld om objectief en transparant inzicht te krijgen in prijsontwikkeling. De index 'GWW4212b Spoorwegen exploitatie / onderhoud' heeft betrekking op het exploiteren, beheren, onderhouden en vervangen van bestaande spoorweginfrastructuur. De index is opgebouwd uit verschillende in Statline⁴² gepubliceerde indices die worden gewogen op basis van het specifieke kostenpatroon van ProRail. Hiermee geeft deze index een goede reflectie van de prijsontwikkeling waar ProRail mee is geconfronteerd. De index wordt elk kwartaal door het CBS gepubliceerd in Statline.⁴³

Voor het indexeren van de vergoedingen wordt gebruik gemaakt van de maandcijfers van deze index. Het percentage waarmee de vergoedingen worden geïndexeerd wordt berekend op basis van het gemiddelde van de index op maandbasis voor jaar X ten opzichte van jaar X-1 (de jaarmutatatie van deze index). Bijvoorbeeld: Bij indexatie van de vergoedingen voor 2026 naar prijspeil 2026 in de eerste helft van 2025 wordt de gerealiseerde prijsontwikkeling in 2024 berekend als het relatieve verschil tussen het gemiddelde van de 12 maandindices van 2024 ten opzichte van het gemiddelde van de 12 maanden van 2023.

Er wordt geen verwachte ontwikkeling van deze index gepubliceerd, waarmee deze index niet toegepast kan worden voor het indexeren van vergoedingen naar een prijspeil van een toekomstig jaar.

Consumentenprijsindex (CPI)

Voor het bepalen van de indexatie voor toekomstige jaren wordt de consumentenprijsindex (CPI) gebruikt, zoals opgenomen in het Centraal Economisch Plan (CEP) van het Centraal Planbureau (CPB). Het CEP wordt door CPB jaarlijks in maart gepubliceerd. De CPI wordt gehanteerd omdat deze indicator ook gebruikt wordt om de kosten voor het grootste deel van het uitbestede werk van ProRail te indexeren.

6.2.3 Berekening indexatiepercentage vergoedingen

De vergoedingen worden geïndexeerd om te zorgen dat deze gebaseerd zijn op de onderliggende kosten in het prijspeil van het jaar waarin de vergoedingen in rekening worden gebracht. De prijsontwikkeling heeft betrekking op alle kostensoorten die zijn toegerekend aan de kostenbasis van de dienst opstellen en rangeren, met uitzondering van de afschrijvingskosten van de bestaande

⁴² StatLine is de databank van het CBS.

⁴³ Zie: <https://opendata.cbs.nl/statline/#/CBS/nl/dataset/84538NED/table?dl=330F9>.

activa. Dit betekent dat hiervoor wordt gecorrigeerd bij het bepalen van het indexatiepercentage dat wordt toegepast.

Om de afschrijvingskosten van de bestaande activa uit te zonderen van de indexatie, wordt het aandeel bepaald van de geprognoseerde afschrijvingskosten van de bestaande activa van alle categorie 2 tot en met 4 diensten die ProRail aanbiedt in de totale kostenbasis voor deze categorie 2 tot en met 4 diensten. Dit aandeel (x%) wordt bepaald als een gemiddelde voor de gehele tariefperiode en voor alle categorie 2 tot en met 4 diensten. Er wordt dus geen onderscheid gemaakt naar individuele jaren en ook niet naar de individuele diensten. De indices per jaar (CBS-index voor historische jaren en de CPI voor toekomstige jaren) worden vervolgens verlaagd met dit berekende aandeel (van x%).

Bijlage A Begrippenlijst

Begrippen	Beschrijving
Aslast	Het gewicht (in tonnen) per as van een spoorvoertuig, inclusief belading.
Autoriteit Consument en Markt (ACM)	De Autoriteit Consument en Markt, genoemd in artikel 2, eerste lid, van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt.
Bedrijfseenheid	Organisatie-onderdeel. Zie bijlage G voor een overzicht van de bedrijfseenheden van ProRail.
Beheerder	Houder van een concessie als bedoeld in artikel 16, eerste lid van de Spoorwegwet.
Besluit implementatie richtlijn 2012/34/EU tot instelling van één Europese spoorwegruimte (Besluit implementatie)	Besluit houdende regels met betrekking tot de vergoeding minimumtoegangspakket en de toegang tot dienstvoorzieningen en de levering van diensten op het gebied van spoor en houdende wijziging van enkele algemene maatregelen van bestuur ter implementatie van richtlijn 2012/34/EU van het Europees Parlement en de Raad van 21 november 2012 tot instelling van één Europese spoorwegruimte (PbEU 2012, L 343/32).
Capaciteit	Capaciteit van de hoofdspoorweginfrastructuur zoals bedoeld in artikel 1 Spoorwegwet.
Capaciteits-verdelingsproces	Proces zoals beschreven in hoofdstuk vier van de netverklaring.
Categorie 1 diensten	Minimumtoegangspakket, zoals bedoeld in Bijlage II, punt 1, van de Richtlijn.
Categorie 2 diensten	De (toegang tot) dienstvoorzieningen en tot de diensten verleend in die voorzieningen, zoals bedoeld in Bijlage II, punt 2, van de Richtlijn.
Categorie 3 diensten	Aanvullende diensten, zoals bedoeld in Bijlage II, punt 3, van de Richtlijn.
Categorie 4 diensten	Ondersteunende diensten, zoals bedoeld in Bijlage II, punt 4, van de Richtlijn.
Concessie	Concessie voor het beheer van de hoofdspoorweginfrastructuur zoals bedoeld in artikel 16 Spoorwegwet.
Consumenten Prijs Index (CPI)	Maatstaf voor gemiddelde prijsontwikkeling in Nederland. De CPI geeft de prijsontwikkeling weer van goederen en diensten die Nederlandse huishoudens aanschaffen voor consumptie.

Dienstregelingsjaar	De periode gelegen tussen het moment waarop de wijziging van de dienstregeling plaatsvindt en het daarop volgende moment waarop wijziging van de dienstregeling plaatsvindt. Zie Bijlage VII, onderdeel 2, eerste volzin, van de Richtlijn.
Dienstvoorzieningen	Dienstvoorziening als bedoeld in artikel 3, onderdeel 11, van de Richtlijn.
Directe kosten	De kosten die rechtstreeks uit de exploitatie van de treindienst voortvloeien. Zie artikel 2 Uitvoeringsverordening. Ook wel: kostenbasis verbindende infrastructuur.
Fictief dagtonnage	Maatstaf voor gebruik, waarin de elementen gewicht, snelheid en type vervoer (reizigers versus goederen) zijn meegenomen.
Gebruiksomvang	Het volume van het treinverkeer. Dit wordt uitgedrukt in de eenheid van de tariefdrager.
Gebruiksvergoeding	Totale vergoeding voor het gebruik door spoorwegondernemingen van de categorie 1, 2, 3 en 4 diensten, verminderd of vermeerderd met heffingen, kortingen, bijtellingen dan wel aftrek zoals bedoeld in artikel 62 van de Spoorwegwet.
Hoofdspoorweg- infrastructuur	Spoorweginfrastructuur, waarbij de spoorwegen als hoofdspoorwegen zijn aangewezen, zoals bedoeld in artikel 1 Spoorwegwet.
Incidentenbestrijding	Het herstellen van een veilige en ongestoorde treindienst na verstoringen. De taken worden uitgevoerd ten behoeve van de alarmering, bereddering en het baanvrij maken na incidenten.
Infrasysteem	Cluster van assets. Zie bijlage F voor een definitie van de 18 infrasystemen die worden gebruikt in de kostentoerekening.
Kostensoorten	Voor een definitie en nadere toelichting op de kostensoorten wordt verwezen naar bijlage C.
Kostenbasis minimum- toegangspakket	Alle kosten die rechtstreeks voortvloeien uit de exploitatie van de treindienst. Ook wel: directe kosten.
Minimum- toegangspakket	Minimumtoegangspakket zoals bedoeld in Bijlage II, punt 1, van de Richtlijn.
Ministerie van IenW (IenW)	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, een publiekrechtelijke rechtspersoon, gevestigd te Den Haag.
MIRT	Meerjarenprogramma voor Infrastructuur, Ruimte en Transport. Meerjarenprogramma van de rijksoverheid, waarbij zij er samen met regionale overheden voor zorgt dat grote ruimtelijke projecten in samenhang met elkaar worden voorbereid en uitgevoerd.

Netverklaring	Een gedetailleerde verklaring, waarin de algemene regels, termijnen, procedures en criteria voor de heffings- en capaciteitstoewijzingsregelingen zijn vastgelegd, met begrip van alle andere informatie die nodig is om de aanvragen van infrastructuurcapaciteit mogelijk te maken.
ProRail	ProRail B.V., een Besloten Vennootschap, gevestigd te Utrecht.
Richtlijn 2012/34/EU tot instelling van één Europese spoorwegruimte (Richtlijn)	Richtlijn 2012/34/EU van het Europees Parlement en de Raad van 21 november 2012 tot instelling van één Europese spoorwegruimte.
Spoorbezettingsplan	Applicatie waarmee inzicht kan worden verkregen in de bezetting van de emplacementen.
Spoorwegonderneming	Spoorwegonderneming als bedoeld in artikel 3, onderdeel 1, van richtlijn 2012/34/EU, alsmede iedere andere onderneming die gebruik maakt of beoogt te maken van de spoorweg en daarvoor de beschikking heeft over tractie.
Spoorweginfrastructuur	Spoorwegen en de daarvan deel uitmakende elementen van spoorweginfrastructuur als bedoeld in bijlage I bij de Richtlijn.
Spoorwegwet	Wet van 23 april 2003, houdende nieuwe algemene regels over de aanleg, het beheer, de toegankelijkheid en het gebruik van spoorwegen alsmede over het verkeer over spoorwegen.
Subsidieaanvraag	Aanvraag van subsidie die ProRail jaarlijks indient bij het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat ten behoeve van de uitvoering van werkzaamheden voor het eerst volgende kalenderjaar. De concessieverlener verstrekt jaarlijks aan ProRail een subsidie voor “de kapitaallasten voortvloeiende uit de investeringen in de spoorweginfrastructuur, voor de bediening en voor het onderhoud van die spoorweginfrastructuur”.
Tariefdrager	De volume-eenheid op basis waarvan de vergoedingen voor de dienst opstellen en rangeren in rekening wordt gebracht.
Treinpad	De infrastructuurcapaciteit die nodig is om een trein in een bepaald tijdvak tussen twee plaatsen te laten rijden zoals bedoeld in artikel 3 lid 27 van de Richtlijn.
Treindienstleiding	Treindienstleiding heeft betrekking op de besturing van een specifiek gebied, inclusief de bediening van de infrastructuurelementen in dit gebied. Het betreft het monitoren van de uitvoering van de actuele, lokale dienstregeling en de directe lokale beschikbaarheid van infracapaciteit, het vrijgeven van veilige rijwegen, het bewaken van de lokale veiligheid bij het dagelijkse

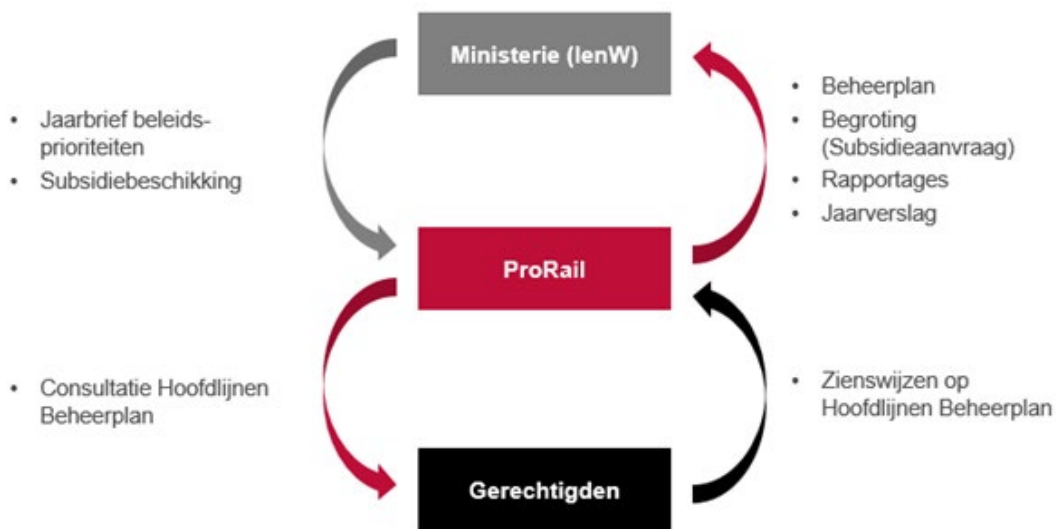
	treindienstproces en het direct bijsturen in de uitvoering van de lokale treindienst.
Toegangsovereenkomst	Toegangsovereenkomst (TO) als bedoeld in artikel 59 Spoorwegwet.
Uitvoeringsverordening (EU) 2015/909 (Uitvoeringsverordening)	Uitvoeringsverordening (EU) 2015/909 van de Europese Commissie van 12 juni 2015 betreffende de modaliteiten voor de berekening van de kosten die rechtstreeks uit de exploitatie van de treindienst voortvloeien.
Variabiliteit	Het aandeel (uitgedrukt in een percentage) van de totale kosten dat rechtstreeks voortvloeit uit de exploitatie van de treindienst, of met andere woorden, het aandeel van de totale kosten van de dienst dat varieert met de omvang van het gebruik van de hoofdspoorweginfrastructuur door spoorwegondernemingen.
Vergoeding minimum-toegangspakket (VMT)	Vergoeding die ProRail in rekening brengt bij spoorwegondernemingen voor het minimumtoegangspakket.
Verkeersleiding	Verkeersleiding heeft betrekking op het monitoren van de uitvoering van het treindienstproces in de verschillende gebieden, de beschikbaarheid van infracapaciteit, het afstemmen van het treindienstproces met partijen binnen en buiten ProRail, het evalueren en analyseren van de dienstregeling, het doorvoeren van verbeteringen in de dienstregeling en het leveren van standaardinformatie over de actuele en uitgevoerde treindienst.
WILD	Meetsysteem dat de krachten meet die de wielen van de trein uitoefenen op de spoorstaven. Op basis hiervan kan het gewicht van de trein worden bepaald.
WLIS	WagenLading InformatieSysteem, waarin registratie plaatsvindt van treinsamenstellingsgegevens en de positie en lading van goederenwagens op emplacementen.

Bijlage B Planning en control cyclus

In deze bijlage beschrijft ProRail de planning en control cyclus voor zover deze relevant is voor de methode voor toerekening voor de berekening van de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren. Deze cyclus vormt de basis voor het tot stand komen van de begroting van ProRail die het uitgangspunt is voor het bepalen van de kostenbasis voor de dienst opstellen en rangeren.

De onderhavige bijlage beschrijft de situatie van ProRail als besloten vennootschap (B.V.). De door de regering voorgenomen omvorming van ProRail tot een zelfstandig bestuursorgaan met rechtspersoonlijkheid (zbo) is op het moment dat de onderhavige methode voor toerekening ter goedkeuring wordt ingediend bij de ACM nog niet geëffectueerd. De planning en control cyclus van ProRail is ingericht met inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in de Richtlijn en de Beheerconcessie 2015 – 2025 (hierna: Beheerconcessie).⁴⁴

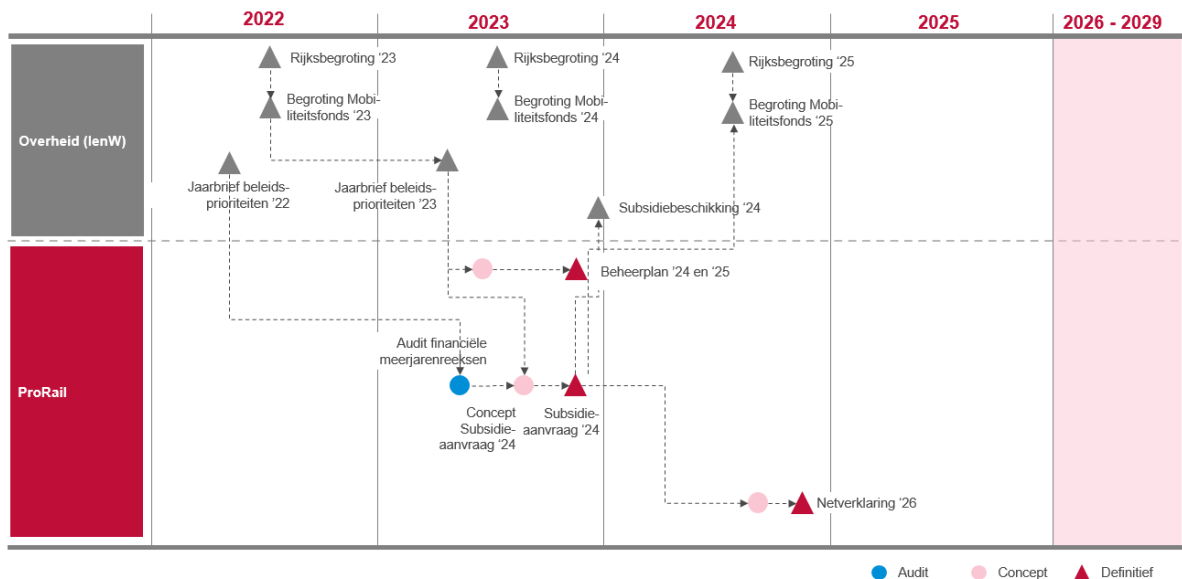
In Figuur 28 is een (conceptueel) overzicht gegeven van de planning en control cyclus, de interactie tussen het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW), ProRail en gerechtigden en de verschillende documenten die relevant zijn in dit proces. Dit wordt in het vervolg van deze bijlage meer in detail toegelicht.



Figuur 31 Conceptueel overzicht planning en control cyclus

In Figuur 29 is de planning en control cyclus van ProRail schematisch weergegeven. In de navolgende paragrafen worden de verschillende elementen en processtappen nader toegelicht.

⁴⁴ Indien de omvorming van ProRail niet vóór 2025 heeft plaatsgevonden, dan heeft het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat toegezegd te zorgen voor een tijdige oplossing op basis waarvan ProRail haar taken ten aanzien van de hoofdspoorweginfrastructuur kan blijven uitvoeren.



Figuur 32 Context planning en control cyclus ProRail

De planning en control cyclus van ProRail kent een keer in de vier jaar het proces om de financiële reeksen bottom-up op te bouwen. Hiervoor ontvangt ProRail van lenW als concessieverlener een aantal uitgangspunten. Daarnaast ontvangt ProRail een jaarlijkse jaarbrief met beleidsprioriteiten van lenW als start van de jaarcyclus. In de jaarbrief met beleidsprioriteiten geeft lenW relevante ontwikkelingen en specifieke aandachtspunten mee voor de taakuitoefening en de beleidsprioriteiten.

Jaarbrief met beleidsprioriteiten van lenW

De kaders voor de planning en control cyclus zijn vastgelegd in de Beheerconcessie. Daarnaast worden de kaders die ProRail jaarlijks meekrijgt van lenW opgenomen in de jaarbrief met beleidsprioriteiten ⁴⁵ die aan ProRail wordt verzonden. De secretaris-generaal stelt jaarlijks de jaarbrief met beleidsprioriteiten op en stuurt deze voor 1 april van het voorafgaande jaar aan ProRail. De jaarbrief met beleidsprioriteiten heeft onder meer betrekking op: ⁴⁶

- i. De beleidsprioriteiten van de concessieverlener, mede gebaseerd op de prestaties die de concessieverlener noodzakelijk acht voor het realiseren van de spoordoelen en -ambities;
- ii. De invulling van de prestatiegebieden voor (delen van) de hoofdspoorweginfrastructuur rekening houdend met het vervoer dat daarvan gebruik maakt en de invulling van de informatie- en prestatie-indicatoren. ⁴⁷

⁴⁵ Brief als bedoeld in artikel 16 tweede lid van de beheerconcessie 2015 - 2025.

⁴⁶ Zie artikel 16 lid 2, 3 en 4 van de Beheerconcessie 2015 - 2025.

⁴⁷ ProRail wordt middels prestatie-indicatoren gestuurd op prestaties. Prestatie-indicatoren kennen bodem- en streefwaarden. Informatie-indicatoren kennen geen bodem- en streefwaarden en zijn niet bedoeld als sturingsinstrument. Deze indicatoren geven wel inzicht in de uitvoering van taken.

De financiële kaders volgen uit de begroting van het Mobiliteitsfonds van IenW die onderdeel is van de Rijksbegroting.⁴⁸ Doel van het Mobiliteitsfonds van IenW is de financiering en bekostiging van aanleg, beheer, onderhoud en bediening van infrastructuur. De begroting van het Mobiliteitsfonds wordt jaarlijks opnieuw door de Tweede Kamer vastgesteld en geeft een doorkijk van 15 jaar.⁴⁹

Het financiële uitgangspunt voor de jaarbrief met beleidsprioriteiten 2023 (met betrekking tot het jaar 2024) die ProRail uiterlijk april 2023 ontvangt van IenW is de Rijksbegroting 2023 en de Begroting Mobiliteitsfonds 2023.

Begroting, subsidieaanvraag en subsidiebeschikking

Proces eens per vier jaar

Ter voorbereiding van de besluitvorming door IenW over de financiële kaders voor ProRail voor de volgende meerjarenperiode bouwt ProRail een keer in de vier jaar haar financiële reeksen bottom-up op en verwerkt deze in haar subsidieaanvraag voorafgaand aan de nieuwe meerjarenperiode. ProRail ontvangt van IenW schriftelijk de uitgangspunten die IenW meegeeft aan ProRail ten behoeve van het opbouwen van de reeksen in de begroting. Met het verzenden van de begroting doet ProRail de subsidieaanvraag voor het komende kalenderjaar en geeft zij een meerjarige doorkijk van de financiële behoefte voor de komende 15 jaar.

In de subsidieaanvraag neemt ProRail haar behoefte aan financiële middelen op voor de lopende en voorgenomen activiteiten die ProRail uitvoert op grond van de Beheerconcessie, waaronder de activiteiten gerelateerd aan het beheer, het onderhoud en de vervanging van de infrastructuur. Ook de investeringen voor uitbreiding van de infrastructuur (MIRT) zijn opgenomen in de subsidieaanvraag ter informatie over de totale financiële behoefte. De subsidieaanvraag is opgebouwd uit meerjarige financiële reeksen en heeft betrekking op het begrotingsjaar met een doorkijk van de financiële behoeften voor de periode daarna tot en met het einde van de tijdshorizon van het Mobiliteitsfonds (de komende 15 jaar).

De financiële reeksen onderliggend aan deze begroting worden opgesteld door de verschillende bedrijfseenheden binnen ProRail. De reeksen hebben een looptijd van 16 jaar (1 jaar meer dan het Mobiliteitsfonds). Vanuit de techniekvelden, activiteiten en kostensoorten⁵⁰ wordt de verwachte financiële behoefte van ProRail inzichtelijk gemaakt voor de exploitatie, onderhoud en vervanging van de infrastructuur. De staat van de assets, de levensduren en het gebruik zijn belangrijke factoren die bepalen welke onderhoudsmaatregelen en vervangingen moeten plaatsvinden. Deze werkzaamheden worden met behulp van kostenkengetallen (kengetallen gebaseerd op in rekening gebrachte kosten door opdrachtnemers) vertaald naar een inschatting van de benodigde

⁴⁸ De minister van Financiën biedt de rijksbegroting jaarlijks op Prinsjesdag als wetsvoorstel ter goedkeuring aan de Tweede Kamer en de Eerste Kamer aan. Voor het einde van het jaar moet het wetsvoorstel door de Tweede Kamer en de Eerste Kamer worden goedgekeurd. Zodra beide Kamers de wetsvoorstellen hebben goedgekeurd, is de rijksbegroting vastgesteld.

⁴⁹Zie voor de Rijksbegroting 2023 - Mobiliteitsfonds 2023: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/begrotingen/2022/09/20/a-mobiliteitsfonds-rijksbegroting-2023>. Het Mobiliteitsfonds 2023 heeft een looptijd van 2022 tot en met 2036.

⁵⁰ Voorbeelden techniekvelden: wissels, kunstwerken. Voorbeeld activiteiten: Verkeersleiding. Voorbeelden kostensoorten: kleinschalig onderhoud, beheer.

(instandhoudings-)middelen. Consolidatie en toetsing van de reeksen vindt plaats onder regie van Corporate Control.

De bottom-up begroting met meerjarige reeksen wordt in opdracht van ProRail aanvullend getoetst door een externe partij en naar aanleiding van de aanbevelingen aangescherpt. Tussentijdse uitkomsten en dilemma's worden tevens besproken in periodieke overleggen met lenW. Als de reeksen gereed zijn worden deze in opdracht van lenW geaudit om een oordeel te geven over de kwaliteit van de systematiek van totstandkoming van de reeksen en om de omvang van de ingediende meerjarenreeks te valideren. De auditbevindingen worden in overleg met lenW verwerkt in de eerstvolgende subsidieaanvraag.

ProRail dient op 1 september de concept subsidieaanvraag met een doorkijk voor 15 jaar (financiële meerjarenreeksen) in bij lenW nadat deze in de zomer is goedgekeurd door de Executive Committee en is besproken met de Raad van Commissarissen. De concept subsidieaanvraag wordt na indiening met lenW besproken in een formeel overleg. Eventuele wijzigingen als gevolg van opmerkingen van lenW worden verwerkt in de definitieve subsidieaanvraag en (wederom) voorgelegd aan de Executive Committee en besproken met de Raad van Commissarissen. Jaarlijks zendt ProRail de definitieve subsidieaanvraag voor 15 november aan de minister. Het eerste jaar van de door ProRail ingediende financiële meerjarenreeksen is de basis voor de subsidieaanvraag, waarmee ProRail voor dit betreffende jaar formeel de financiële middelen bij lenW aanvraagt. ProRail dient deze subsidieaanvraag tegelijkertijd met het beheerplan in bij lenW. De beslissing van de minister van lenW omtrent verlening of onthouding van goedkeuring vindt plaats binnen zes weken na ontvangst. Dit betreft de zogenoemde subsidiebeschikking waarmee ProRail middelen ontvangt van lenW voor het uitvoeren van haar taken.

Het proces van de totstandkoming van de begroting met de meerjarenreeksen die de basis zijn voor de berekening van de kostenbasis van de dienst opstellen en rangeren voor de periode 2026 - 2029 is als volgt:

- ProRail heeft in 2022 en begin 2023 de meerjarenreeksen bottom-up opnieuw opgebouwd, deze in hoofdlijnen laten toetsen door Horvat & Partners in het eerste kwartaal van 2023, aangescherpt op basis van de bevindingen van Horvat & Partners en tussentijds tijdens reguliere overleggen besproken met lenW. ProRail heeft deze begroting formeel ingediend op 15 november 2023 bij lenW als subsidieaanvraag 2024.
- Op 3 april is een externe auditor in opdracht van lenW gestart met de audit en doorlichting van de meerjarenreeksen die opgenomen worden in de subsidieaanvraag 2024. Deze audit is in de tweede helft van 2023 afgerond. De tussentijdse resultaten van de audit zijn periodiek met ProRail, de auditors en een brede vertegenwoordiging van lenW besproken (in een zogenaamde begeleidingscommissie en in een informerend directeurenoverleg).
- ProRail heeft op 1 september 2023 de concept subsidieaanvraag 2024 met meerjarendoorkijk ingediend bij lenW.
- In de periode tussen 1 september en het indienen van de definitieve subsidieaanvraag op 15 november hebben ProRail en lenW de laatste openstaande punten besproken om tot de definitieve subsidieaanvraag 2024 te komen.

- Op 15 november 2023 heeft ProRail de definitieve subsidieaanvraag ingediend bij lenW. Hiermee zijn de financiële kaders voor de periode 2026 - 2029 voor ProRail definitief. Gezien de vertraging in de wetsbehandeling van de omvorming naar zbo heeft ProRail een beheerplan opgesteld met meerjarige doorkijk voor 2024 – 2025.
- De hoofdlijnen van het beheerplan 2024 – 2025 zijn in 2023 geconsulteerd bij gerechtigden waarna het beheerplan op 15 november 2023 formeel is ingediend bij lenW.
- lenW beschikt de subsidie voor 2024 binnen 6 weken na indienen.
- Gedurende het opstellen van de subsidieaanvraag zijn er naast de periodieke overleggen met lenW diverse formele besluitvormingsmomenten binnen ProRail: zowel besluitvorming door de Executive Committee als toetsing door de Raad van Commissarissen.

Jaarlijkse subsidieaanvraag

In de tussenliggende jaren dient ProRail jaarlijks een subsidieaanvraag in bij lenW. Basis voor deze subsidieaanvraag zijn de financiële kaders die voor de vigerende meerjarenperiode zijn meegegeven door lenW naar aanleiding van het hierboven geschetste proces (met bottom-up opbouw financiële reeksen en externe validatie). De aanpassingen van de begroting in de tussenliggende jaren betreffen indexatie naar lopend prijspeil, verwerking van effecten van gewijzigde wet- en regelgeving en wijzigingen in het areaal (bijvoorbeeld MIRT projecten die in de realisatiefase komen en nieuw aangelegde assets die onderhouden moeten gaan worden). Belangrijkste uitgangspunt is dat de begroting past binnen de financiële kaders voor de dan geldende meerjarenperiode.

De subsidieaanvraag in de tussenliggende jaren doorloopt een vergelijkbaar proces met dezelfde deadlines als de hiervoor beschreven bottom-up subsidieaanvraag, met als grootste verschil dat de onderliggende reeksen niet bottom-up worden opgebouwd, niet geaudit worden en ProRail enkel de mutaties volgens de uitgangspunten die lenW meegeeft verwerkt. Dit zorgt ervoor dat in de tussenliggende jaren het subsidieaanvraagproces een kortere doorlooptijd kent. Ook de subsidieaanvraag in de tussenliggende jaren wordt diverse keren besproken met lenW voordat deze formeel wordt ingediend bij lenW. lenW verwoordt haar aandachtspunten voor het opstellen van de subsidieaanvraag in de tussenliggende jaren in een separate notitie met de te hanteren uitgangspunten.

Beheerplan

ProRail stelt eens per twee jaar een uitgebreider beheerplan⁵¹ op met meerjarige doorkijk. Het voornemen is om in de toekomst over te gaan op het opstellen van een vierjarig beheerplan in lijn met de financiële kaders die gelden voor de meerjarenperiode waar het beheerplan betrekking op heeft. In dit beheerplan wordt primair ingegaan op de opgave met betrekking tot de wettelijke taken waar ProRail de komende vier jaar voor staat. Dit beheerplan geeft een meerjarig inzicht in de meerjarige prestatieafspraken, de keuzes die ProRail maakt met betrekking tot de uitvoering van de wettelijke taken binnen de gestelde beleidsmatige en financiële kaders, alsmede een onderbouwing en een beschrijving van de verwachte gevolgen van de gemaakte keuzes op de prestaties. Er wordt

⁵¹ Jaarlijks op te stellen plan als bedoeld in artikel 17a van de Spoorwegwet.

in aangegeven hoe ProRail uitvoering geeft aan de in de meest recente jaarbrief met beleidsprioriteiten opgenomen beleidsprioriteiten en financiële kaders. De financiële kaders voor dit beheerplan zijn gebaseerd op de beschikbare middelen voor de meerjarenperiode waarop dit uitgebreidere beheerplan betrekking heeft en die voortvloeien uit het proces zoals is toegelicht bij de subsidieaanvraag (die eens in de vier jaar bottom-up wordt opgebouwd).

Na ontvangst van de jaarbrief met beleidsprioriteiten 2023 (met betrekking tot het jaar 2024) van lenW (uiterlijk 1 april 2023) stelt ProRail de hoofdlijnen van het (ontwerp) beheerplan 2024 – 2025 op. Vervolgens worden deze hoofdlijnen goedgekeurd door de Executive Committee van ProRail. De hoofdlijnen van het ontwerp beheerplan worden tussentijds ook besproken met lenW en uiterlijk 1 juni 2023 voor advies en zienswijzen voorgelegd aan gerechtigden.⁵² Na het verzamelen van de zienswijzen en adviezen kunnen mogelijke wijzigingen worden aangebracht. Na goedkeuring door de Executive Committee en bespreking met de Raad van Commissarissen op de wijze van verwerking daarvan, wordt het concept beheerplan uiterlijk 1 september 2023 aan lenW verzonden. In de tussenliggende periode vindt informele afstemming plaats met lenW. Eventuele wijzigingen als gevolg van opmerkingen van lenW worden verwerkt en voorgelegd aan de Executive Committee en besproken met de Raad van Commissarissen. Uiterlijk 15 november van het jaar 2023 stuurt ProRail het definitieve beheerplan 2024 - 2025 aan de concessieverlener. Op grond van de concessie behoeft het beheerplan instemming van de concessieverlener. Besluitvorming omtrent de subsidieverlening op grond van de Wet Mobiliteitsfonds vindt gelijktijdig plaats.

Het beheerplan geeft een meerjarige doorkijk, in het geval van beheerplan 2024 – 2025 is de doorkijk twee jaar (in lijn met de meerjarenperiode met lenW 2022 – 2025). Het beheerplan wordt jaarlijks geactualiseerd in de vorm van een aangescherpt beheerplan (het zogenaamde addendum).

Dit aangescherpte beheerplan omvat, voor zover van toepassing, de noodzakelijke, wezenlijke mutaties op het uitgebreide beheerplan en maakt daarmee integraal deel uit van dat beheerplan. In het aangescherpte beheerplan wordt ingegaan op de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan de jaarbrief met beleidsprioriteiten die mutaties kan bevatten van onder meer de beleidsprioriteiten, kernprestatie- en informatie-indicatoren en financiële kaders. Ook kan ProRail nieuwe relevante ontwikkelingen melden die gevolgen hebben voor de uitvoering van de wettelijke taken of de bedrijfsvoering. ProRail zendt het aangescherpte beheerplan voor 15 november van het voorafgaande jaar aan de minister.

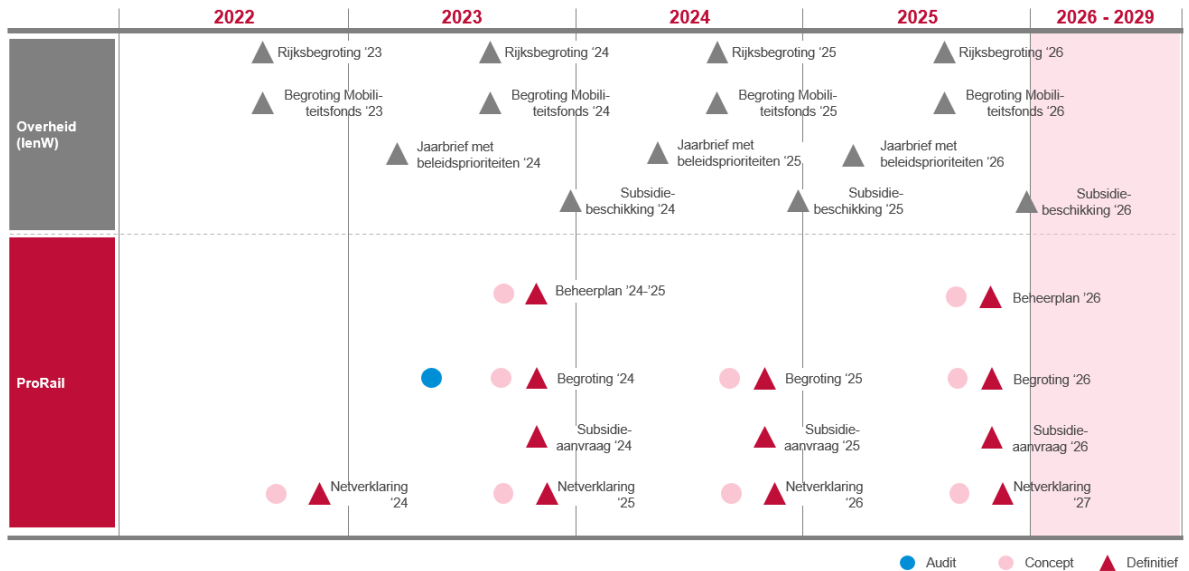
Het aangescherpte beheerplan wordt geconsulteerd bij gerechtigden. Het aangescherpte beheerplan wordt goedgekeurd door de Executive Committee en behoeft bespreking met de Raad van Commissarissen voordat het aan de minister wordt toegestuurd. De inhoud van het beheerplan wordt tussentijds afgestemd met lenW.

De vaststelling van de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren voor de periode 2026 - 2029 vindt plaats in 2024, op basis van de subsidieaanvraag 2024 (inclusief de bijbehorende financiële meerjarenreeksen) en het uitgebreide Beheerplan 2024 – 2025. Vaststellen van het aangescherpte beheerplan vindt na dit moment plaats. Het aangescherpte beheerplan heeft geen invloed op het bepalen van de kostenbasis voor de dienst opstellen en rangeren, aangezien de

⁵² Op grond van artikel 16 lid 6, 7 en 8 van de Beheerconcessie.

vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren voor de meerjarenperiode 2026 - 2029 wordt vastgesteld.

In onderstaande figuur is de jaarlijkse cyclus met de oplevermomenten van de verschillende documenten nog eens weergegeven.



Figuur 33 Jaarlijkse planning en control cyclus

Verantwoording en sturing

Gedurende het jaar zijn er diverse besluitvormingsmomenten gericht op verantwoording en sturing.

Intern vindt verantwoording en sturing plaats, onder andere via prestatiedialogen ondersteund door maand- en kwartaalrapportages over de onderliggende plannen van de bedrijfseenheden. Deze rapportages worden binnen de bedrijfseenheden besproken. Elk kwartaal vindt overleg plaats over deze rapportages tussen één van de leden van de Raad van Bestuur en de verantwoordelijke directeur, ondersteund door medewerkers van control. Daarnaast vinden maandgesprekken plaats in de Executive Committee met de verantwoordelijke directeuren van bedrijfseenheden over de indicatoren waarover wordt gerapporteerd aan lenW. Verantwoording vindt plaats via kwartaalrapportages voor geheel ProRail, waarin elk kwartaal alle items uit het beheerplan en de subsidieaanvraag/-beschikking zijn opgenomen. Ook wordt op kwartaalbasis de kwartaalrapportage besproken met de Raad van Commissarissen.

Externe verantwoording vindt plaats door middel van het online prestatiedashboard⁵³, twee maandelijks overleg tussen lenW en ProRail, twee keer per jaar door middel van verantwoordingsrapportages aan lenW en jaarlijks door middel van het jaarverslag van ProRail (met accountantsverklaring). Het jaarverslag en de jaarrekening worden uiterlijk 15 maart van ieder jaar aan de minister gezonden. Het jaarverslag is voorzien van een accountantsverklaring.

⁵³ Op dit dashboard is de voortgang van de ProRail prestaties te zien. Deze prestaties zijn afgesproken met lenW en vastgelegd in het beheerplan. Zie <https://prestaties.prorail.nl/>.

Bijlage C Kostensoorten

In deze bijlage worden de verschillen kostensoorten nader toegelicht.

- **Functiehandhaving:** Dit zijn kosten voor werkzaamheden die uitgevoerd worden om de bestaande infrastructuur in stand te houden. Dit betreft kosten voor de volgende activiteiten:
 - **Kleinschalig onderhoud (KO):** Kleinschalig onderhoud voorziet in de activiteiten die noodzakelijk zijn om de prestaties op het gebied van beschikbaarheid, betrouwbaarheid en veiligheid van de hoofdspoorweginfrastructuur te realiseren. Het gaat zowel om cyclische als incidentele (niet geplande) onderhoudsactiviteiten. Deze activiteiten zijn:
 - Inspecties en schouw van de infrastructuur;
 - Correcties van spoorligging;
 - Uitvoeren van onderhoudsbeurten;
 - Vervangen van (kleine) componenten;
 - Functieherstel bij storingen.
 - **Grootschalig onderhoud (GO):** Grootschalig onderhoud bevat die activiteiten die nodig zijn om de kwaliteit van de infrastructuur te handhaven en de levensduur daarvan op de lange en middellange termijn te realiseren. De activiteiten richten zich met name op:
 - Onderhouden;
 - Aanpassen/wijzigen van constructies (waarbij de functie behouden blijft);
 - Conserveren van objecten;
 - Slijpen van spoorstaven;
 - Seizoenbestendig maken van de sporen;
 - Transfer: lang cyclisch onderhoud, met name het schilderen van (de constructie van de) perronkappen, onderhouden van keerwanden/perronbestrating en grootschalig onderhoud aan stationsobjecten in de transferruimtes. Stationsobjecten zijn vaste elementen in de transferruimtes, zoals bijvoorbeeld roltrappen, bankjes e.d.
 - **Beheer:** De beheeractiviteiten en de kosten die hiervoor worden gemaakt zijn:
 - Het beheer van IT-systemen;
 - De kosten die door de beheerders van elektriciteitsnetwerken in rekening worden gebracht voor aansluiting op hun elektriciteitsnetwerk en transport van elektriciteit;
 - De kosten van gas, water, elektriciteit, belastingen, verzekeringen, huurkosten VL posten en beleidsontwikkeling ten behoeve van het primaire proces om de infrastructuur in stand te houden (o.a. productmanagement en onderzoek).
 - **Onderhoud transfer:** Dagelijkse en kort cyclische schoonmaak- en onderhoudskosten inclusief het verhelpen van storingen van transferruimtes op stations.

- **Vervangingen:** Om de kwaliteit van de spoorweginfrastructuur te kunnen blijven handhaven op het vastgestelde prestatieniveau zijn vervangingsinvesteringen nodig. De vervangingsinvesteringen worden bepaald op basis van de leeftijdsopbouw, en hiermee indirect de economische levensduur, de belasting en de constructietypen van de bovenbouw van het spoor zoals ballast, spoor, dwarsliggers, elektrische- en beveiligingstechnische infrastructuur. De post vervangingen betreft (vervangings-)uitgaven, geen kosten.
- **Klimaatadaptatie en Duurzaamheid:** De kosten voor Klimaatadaptatie en Duurzaamheid hebben betrekking op activiteiten voor het uitvoeren van studies en betreffen verder vervangingsuitgaven (investeringen), geen kosten.
- **Dienstverleningsmodel Kijfhoek:** Kosten voor het dienstverleningsmodel Kijfhoek betreffen de kosten in het geval zou worden besloten dat het exploitatiemodel van het emplacement Kijfhoek gewijzigd wordt en ProRail de exploitant van de dienstvoorziening zou worden.
- **Lonen en overige bedrijfslasten:** De kosten in de categorie lonen en overige bedrijfslasten betreffen loonkosten zoals lonen en salarissen (inclusief sociale lasten), kosten voor onregelmatigheid (looncomponent), inhuur en overige personeelskosten. De overige bedrijfslasten betreffen kosten voor huisvesting (exclusief kosten ICB- en VL-posten), (kantoor-) automatisering en advies ten behoeve van ondersteunende processen.

De lonen en overige bedrijfslasten betreffen de netto kosten na correctie van de kosten voor directe uren. **Directe uren** zijn loonkosten voor specifieke projecten. Er zijn twee soorten kosten voor directe uren. Het eerste deel betreft de directe uren die worden geactiveerd en vervolgens jaarlijks worden afgeschreven. Het tweede deel betreft kosten gemaakt voor onderhoud- en beheeractiviteiten voor functiehandhaving die niet worden geactiveerd en hiermee onderdeel uitmaken van de kosten voor lonen en overige bedrijfslasten.
- **Financiële baten en lasten en bijzondere kosten:** ProRail heeft naast rentelasten ook rentebaten over openstaande saldi. Deze baten zijn gesaldeerd met de lasten. De bijzondere kosten betreffen kosten voor de regeling ‘Geld terug bij vertraging’⁵⁴ en compensatieregelingen.
- **Functiewijziging:** Dit zijn de kosten van investeringen (uitgaven) waarbij de spoorweginfrastructuur en de bijbehorende voorzieningen worden uitgebreid, aangepast of gesaneerd. Deze worden in een separaat planningsproces bepaald. De post functiewijziging betreft uitgaven, geen kosten.
- **Afschrijvingskosten:** ProRail vraagt in de subsidieaanvraag middelen aan ten behoeve van vervangingsuitgaven (investeringen). Vervangingsuitgaven mogen op grond van de Uitvoeringsverordening en het Besluit implementatie niet worden toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren, omdat de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren gebaseerd moet zijn op de (begrote) kosten. Ten behoeve van de bepaling van de kostenbasis van de dienst opstellen en rangeren prognosticeert ProRail de afschrijvingskosten op de betreffende investeringen. Deze kosten worden in een separaat proces bepaald. Zie bijlage E voor een beschrijving van dit proces.

⁵⁴ ProRail vergoedt een deel van de kosten van spoorwegerondernemingen als gevolg van claims van reizigers bij vertraging.

Bijlage D Eliminaties

Niet van toepassing voor de dienst opstellen en rangeren.

Bijlage E Prognosticeren afschrijvingskosten

Zoals is beschreven in paragraaf 3.2 worden de in de begroting opgenomen uitgaven voor vervangingen niet toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren, aangezien deze post niet gebaseerd is op kosten maar op vervangingsuitgaven. In plaats van de vervangingsuitgaven worden afschrijvingskosten toegerekend aan de dienst opstellen en rangeren. Afschrijvingskosten worden in een apart proces bepaald. Dit proces wordt in deze bijlage verder toegelicht.

Inleiding

De geprognosticeerde afschrijvingskosten worden bepaald in 2024, ten behoeve van de berekening van de vergoeding voor de dienst opstellen en rangeren voor de periode 2026 - 2029. De geprognosticeerde afschrijvingskosten worden opgesteld door de bedrijfseenheid Finance. Het prognosticeren van de afschrijvingskosten gebeurt in 5 stappen:

1. Bepalen van afschrijvingskosten van bestaande activa;⁵⁵
2. Bepalen van afschrijvingskosten van nieuwe activa als gevolg van geplande activering ná 31 december 2023 van functiehandavingsprojecten en functiewijzigingsprojecten gefinancierd door de rijksoverheid. Deze projecten resulteren in nieuwe activa en hiermee in extra afschrijvingskosten;⁵⁶
3. Bepalen van mutaties in afschrijvingskosten als gevolg van desinvesteringen. Als gevolg van desinvesteringen nemen de toekomstige geprognosticeerde afschrijvingskosten af maar bij een desinvestering vindt tegelijkertijd een eenmalige versnelde afschrijving plaats (boekwaardeverlies). Hiermee worden kosten in de tijd naar voren geschoven;
4. Bepalen totale afschrijvingskosten als de som van de afschrijvingskosten van bestaande activa (stap 1), nieuwe activa (stap 2) en desinvesteringen (stap 3);
5. Verdelen afschrijvingskosten systemen spoor en wissels naar de infrsystemen hoofdspoor, zijspoor, wissels in hoofdspoor en wissels in zijspoor.

Voordat deze stappen nader worden uitgewerkt wordt eerst toegelicht welke bronbestanden worden gebruikt om deze stappen te doorlopen.

Bronbestanden

Materiële Vaste Activa module (MVA)

De primaire bron voor het bepalen van de toekomstige afschrijvingskosten is de Materiële Vaste Activa module (hierna: MVA-module). Dit is de activa-administratie van ProRail, waarin informatie is

⁵⁵ Bestaande activa zijn activa waarvan de uitgaven (investeringen) voor 31 december 2023 hebben plaatsgevonden.

⁵⁶ Dus exclusief afschrijvingen van activa die zijn gefinancierd door derden.

vastgelegd over alle activa⁵⁷ ⁵⁸ die in het beheer is van ProRail. Dit betreft ca. 116.000 activa die zijn geclusterd naar 223 activaklassen. Per activum wordt onder andere de historische aanschafwaarde (uitgaveprijs), de theoretische levensduur⁵⁹, de historische afschrijvingen en de boekwaarde geregistreerd. Deze informatie wordt gebruikt bij het opstellen van de jaarrekening en wordt door de externe accountant getoetst en goedgekeurd. De informatie uit de MVA-module wordt gebruikt voor het bepalen van de afschrijvingskosten per infrasysteem in de hiervoor genoemde stappen 1 tot en met 4 van het proces voor het bepalen van toekomstige afschrijvingskosten. In de MVA-module wordt niet per activum vastgelegd of deze zich in het hoofdspoor of het zijspoor bevindt. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de Enterprise Asset Management module.

Enterprise Asset Management module (EAM)

Bij het bepalen van de toekomstige afschrijvingskosten wordt ook gebruik gemaakt van de Enterprise Asset Management module (hierna: EAM-module). In de EAM-module zijn gegevens over de assets⁶⁰ van ProRail vastgelegd, zoals de locatie en het bouwjaar. Deze informatie wordt door de afdeling Asset Management gebruikt bij het plannen van onderhoud en vervangingen van assets. De informatie uit de EAM-module wordt gebruikt om onderscheid te kunnen maken naar assets die zijn gelegen in het hoofdspoor respectievelijk het zijspoor en wordt gebruikt in stap 5 van het proces voor het bepalen van toekomstige afschrijvingskosten.

Kostenkengetallen (Rail Case Base)

Tot slot wordt bij het bepalen van toekomstige afschrijvingskosten ook gebruik gemaakt van de database met kostenkengetallen, ook wel Rail Case Base genoemd. Deze database bevat informatie over de marktprijzen van de assets in het beheer van ProRail (vervangingswaarde). Deze informatie wordt door de afdeling Procurement bijgehouden en wordt door Asset Management gebruikt om een inschatting te maken van toekomstige onderhoudskosten en vervangingsinvesteringen. De kostenkengetallen worden iedere vier jaar in opdracht van IenW getoetst door een externe auditor. De kostenkengetallen worden gebruikt in stap 5 van het proces voor het bepalen van toekomstige afschrijvingskosten om de vervangingswaarde van de assets in de systemen spoor en wissels vast te stellen.

Prognose afschrijvingskosten per infrasysteem

De prognose van de afschrijvingskosten wordt opgesteld per infrasysteem. Deze infrasystemen zijn dezelfde als de systemen zoals deze in de kostentoerekening voor onderhoudskosten worden

⁵⁷ Een activum (activa) betreft alle geactiveerde uitgaven voor een asset (object) of meerdere assets (objecten) die vallen onder één project (inclusief projectkosten).

⁵⁸ De MVA-module bevat zowel materiële als immateriële vast activa (bijvoorbeeld software).

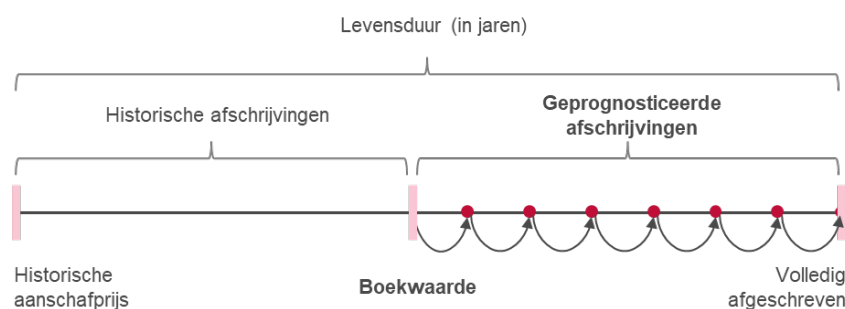
⁵⁹ De verwachte periode dat een activum de geëiste functionaliteit heeft.

⁶⁰ Een asset is een (fysiek) object in beheer van ProRail.

toegepast (zie bijlage F voor een beschrijving). Het uitgangspunt voor het bepalen van de geprognosticeerde afschrijvingskosten is de historische aanschafwaarde.⁶¹

Stap 1: Bepalen afschrijvingskosten bestaande activa

In de eerste stap worden de geprognosticeerde afschrijvingskosten van de bestaande activa vastgesteld voor de periode 2026 - 2029. Van ieder activum is in de MVA-module de historische aanschafprijs vastgelegd. Dit betreft de investeringsuitgaven die verband houden met het verkrijgen of vervaardigen van het activum, inclusief de kosten van de door eigen personeel verrichte werkzaamheden. Verder is de theoretische levensduur geregistreerd, zijnde de periode waarin het activum gebruikt wordt. Activa worden lineair afgeschreven. Dit betekent dat de activa jaarlijks met een vast percentage van de aanschafprijs worden afgeschreven, afhankelijk van de theoretische levensduur en de restwaarde van het activum. De boekwaarde van de activa wordt bepaald als de historische aanschafprijs minus de cumulatieve historische afschrijvingen.



Figuur 34 Schematische weergave bepaling afschrijvingskosten bestaande activa

De geprognosticeerde afschrijvingskosten per jaar per activum worden bepaald door de boekwaarde per 31 december 2023 te delen door de resterende theoretische levensduur in jaren, waarbij rekening wordt gehouden met eventuele restwaarde van de activa. Indien sprake is van bestaande activa die door derden is gefinancierd (bijvoorbeeld door gemeentes) worden de kosten hiervan niet meegenomen bij het bepalen van de geprognosticeerde afschrijvingskosten.⁶²

Aanschafwaarde	Historische afschrijving	Boekwaarde	Restwaarde	Resterende levensduur	Afschrijving
€ 100.000	€ 40.000	€ 60.000	€ 10.000	10 jaar	€ 5.000

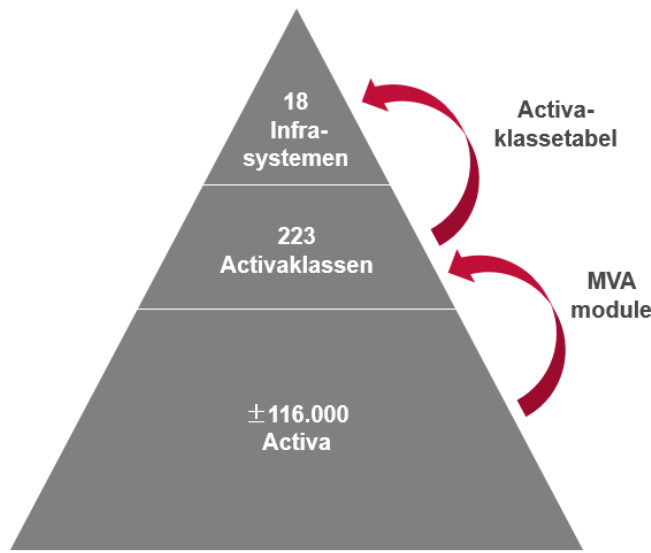
Figuur 35 Voorbeeldberekening afschrijving bestaand activum

De activa zijn in de MVA-module op basis van kenmerken en verschillende levensduren van de assets geclusterd naar activaklassen. Deze geprognosticeerde afschrijvingskosten per activaklasse

⁶¹ Op basis van artikel 3 lid 3 van de Uitvoeringsverordening dient de waarde van activa ten behoeve van de berekening van de directe kosten gebaseerd te zijn op de historische waarde, tenzij deze waarde niet bekend is of de actuele waarde lager ligt.

⁶² Op grond van artikel 4, lid 1b EU2015/909 mogen kosten die geen verband houden met door de infrastructuurbeheerder uitgevoerde betalingen niet worden toegerekend.

worden geclusterd naar de infrasystemen op basis van de activaklassentabel. Dit resulteert in de geprognosticeerde afschrijvingskosten van de bestaande activa per infrasysteem.

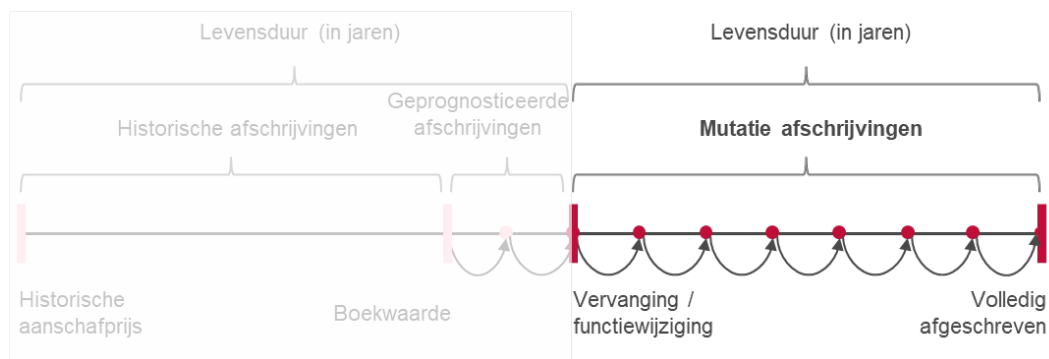


Figuur 36 Van activa naar infrasystemen via de activaklassentabel

Stap 2: Bepalen afschrijvingskosten nieuwe activa als gevolg van functiehandhaving- en functiewijzigingsprojecten

In de tweede stap worden de geprognosticeerde afschrijvingskosten van nieuwe activa⁶³ vastgesteld. Nieuwe activa volgen uit functiehandhavingsprojecten (vervangingen) of functiewijzigingsprojecten, die na 31 december 2023 worden opgeleverd. Deze nieuwe activa resulteren in additionele afschrijvingskosten voor de tariefperiode– 2026 - 2029. In deze stap worden de additionele afschrijvingskosten bepaald, zodat de totale geprognosticeerde afschrijvingskosten kunnen worden gecorrigeerd voor deze extra afschrijvingen.

⁶³ Er kan ook sprake zijn van investeringen in bestaande activa. De extra afschrijvingskosten worden in dit geval bepaald aan de hand van de nieuwe activawaarde.



Figuur 37 Schematische weergave bepaling mutaties functiehandhaving en functiewijziging

Functiehandhavingen (vervangingen) zijn in de begroting opgenomen op het niveau van infrasystemen. Deze geplande vervangingen volgen uit de vervangingsprojecten en de activiteiten van met name de bedrijfseenheden Asset Management, Projecten en ICT.

Voor **functiewijzigingsprojecten** is geen sprake van begrote uitgaven op het niveau van infrasystemen. Om deze reden wordt gebruik gemaakt van historische gegevens. Per activaklasse wordt bepaald wat de gemiddelde activeringen voor functiewijziging zijn geweest in de afgelopen vijf jaar (2019 - 2023). Deze activeringen per activaklasse worden geclusterd naar infrasystemen. De resulterende verhouding tussen de infrasystemen wordt gebruikt om de totale begrote uitgaven voor functiewijziging zoals opgenomen in de begroting voor de tariefperiode te verdelen naar infrasystemen.

De na 31 december 2023 geplande vervangingen voor functiehandhaving per infrasysteem en de begrote uitgaven voor functiewijziging per infrasysteem vormen samen de prognose van de jaarlijkse investeringen per infrasysteem.

Begrote vervanging (kunstwerk)	Jaarlijkse totale functiewijziging	Historisch aandeel functiewijziging (kunstwerken)	Functiewijziging (kunstwerken)	Vervanging en functiewijziging (kunstwerken)
€ 8.000.000	€ 20.000.000	10,0%	€ 2.000.000	€ 10.000.000

Figuur 38 Voorbeeldberekening begrote investering voor een infrasysteem

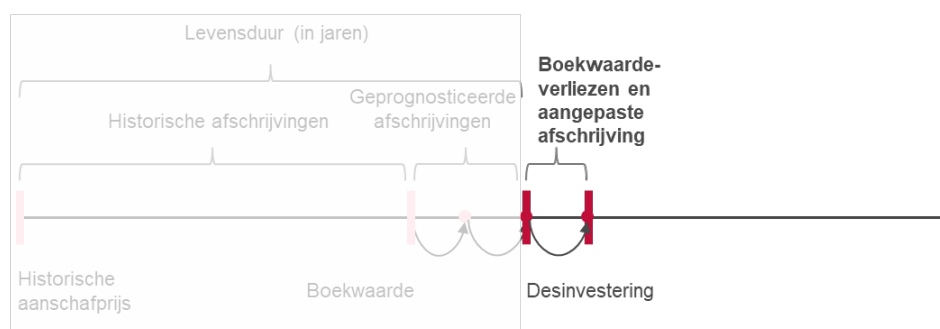
De afschrijvingskosten die volgen uit investeringen na 31 december 2023 worden niet begroot. Om de afschrijvingskosten te bepalen die volgen uit de investeringen wordt gebruik gemaakt van het gemiddelde afschrijvingspercentage per infrasysteem van de bestaande activa zoals deze volgen uit stap 1. Hierbij wordt gebruik gemaakt van gegevens over de aanschafwaarde van de activa in gebruik en de hierbij behorende afschrijvingskosten uit het meest recente jaar (2023). Het gemiddelde afschrijvingspercentage per infrasysteem wordt toegepast op de prognose van de toekomstige jaarlijkse investeringen per infrasysteem voor de tariefperiode. Resultaat zijn de geprognosticeerde afschrijvingskosten per infrasysteem als gevolg van functiehandhavingen- en functiewijzigingsprojecten.

Vervangingen en functiewijzigingen (kunstwerken)	Afschrijvingspercentage bestaande activa (kunstwerken)	Mutatie afschrijving (kunstwerken)
€ 10.000.000	5,0%	€ 500.000

Figuur 39 Voorbeeldberekening mutatie afschrijvingskosten investeringen

Stap 3: Bepalen mutaties desinvesteringen

De derde stap heeft betrekking op mutaties in de geprognosticeerde afschrijvingskosten die het gevolg zijn van desinvesteringen. Bij desinvesteringen worden activa vervangen of buiten dienst gesteld en vindt een desinvestering plaats indien het activum op het moment van vervanging of buitendienststelling nog niet volledig is afgeschreven. Dit resulteert in een eenmalig hogere afschrijving en in een jaarlijks lagere afschrijving. In deze stap wordt de hoogte van de desinvesteringen bepaald, zodat de totale geprognosticeerde afschrijvingskosten kunnen worden gecorrigeerd voor deze desinvesteringen.



Figuur 40 Schematische weergave mutatie desinvesteringen

Bij een desinvestering vindt een eenmalige versnelde afschrijving plaats (boekwaardeverlies). De verwachte boekwaardeverliezen worden bepaald per activaklasse door de gemiddelde boekwaardeverliezen van de afgelopen vijf jaar te bepalen. De activaklassen worden vervolgens geclusterd naar de infrasystemen op basis van de activaklassentabel. De resulterende waarden vormen de extra geprognosticeerde afschrijvingskosten per infrasysteem als gevolg van desinvesteringen.

Als gevolg van een desinvestering nemen de toekomstige geprognosticeerde afschrijvingskosten af. Deze daling van de afschrijving voor de tariefperiode wordt bepaald door de gemiddelde waarde van de historische desinvesteringen van de afgelopen vijf jaar (2019 - 2023) te berekenen per activaklasse. De activaklassen worden vervolgens geclusterd naar de infrasystemen op basis van de activaklassentabel. De resulterende waarden betreffen de daling in geprognosticeerde afschrijvingskosten per infrasysteem als gevolg van desinvesteringen.

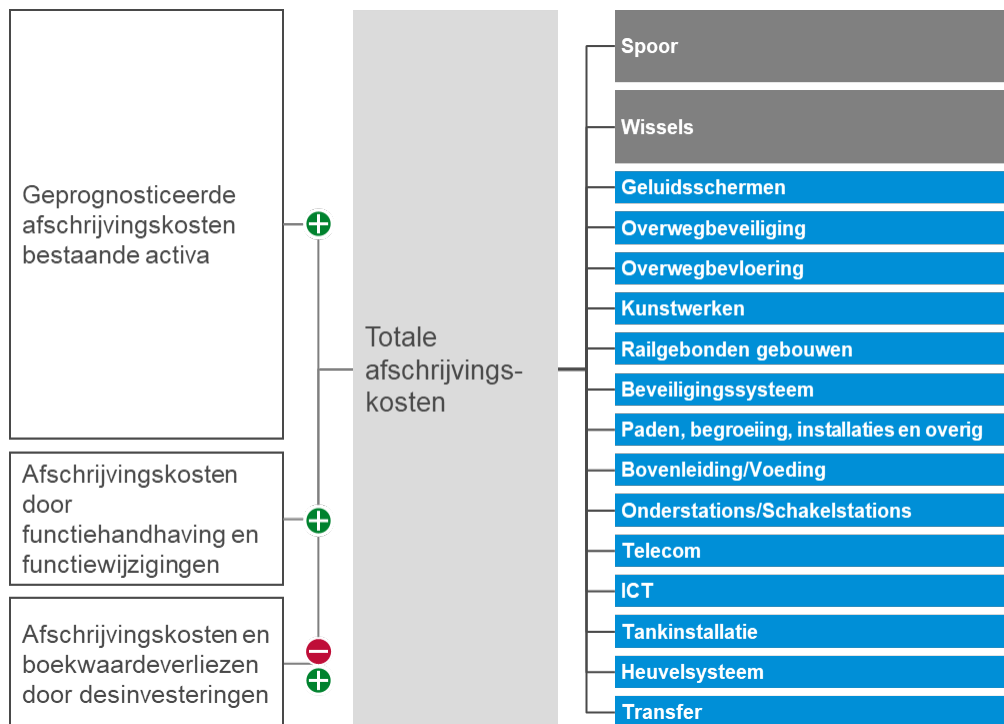
Bij het bepalen van de mutaties in de afschrijvingskosten als gevolg van desinvesteringen moet rekening worden gehouden met desinvesteringen die het gevolg zijn van technologische vernieuwing of veroudering, aangezien de kosten hiervoor niet mogen worden toegerekend aan de kostenbasis voor de dienst opstellen en rangeren.

Gemiddelde desinvestering	Resterende levensduur	Restwaarde	Jaarlijks lagere afschrijving	Enmalig hogere afschrijving
€ 500.000	4 jaar	€ 100.000	€ 100.000	€ 500.000

Figuur 41 Voorbeeldberekening mutatie afschrijving desinvesteringen

Stap 4: Bepalen totale afschrijvingskosten

In de vierde stap wordt het totaal van de geprognosticeerde afschrijvingskosten vastgesteld als de som van de afschrijvingskosten van bestaande activa (resultaat van stap 1), de extra afschrijvingskosten als gevolg van functiehandavings- en functiewijzigingsprojecten (resultaat van stap 2) en de mutaties in afschrijvingskosten als gevolg van desinvesteringen (resultaat van stap 3). Deze totale geprognosticeerde afschrijvingskosten worden toegerekend aan de kostenbasis voor de dienst opstellen en rangeren.



Figuur 42 Schematische weergave totale afschrijvingskosten per infrasysteem

Stap 5: Verdelen afschrijving spoor en wissels naar hoofdspoor en zijspoor

In de laatste stap 5 wordt een nadere detaillering gemaakt van de afschrijvingskosten voor de systemen spoor en wissels. In de MVA-module wordt voor deze systemen geen onderscheid gemaakt naar spoor en wissels die zijn gelegen in het hoofdspoor respectievelijk het zijspoor. De voorgaande vier stappen in het proces van het prognosticeren van de afschrijvingskosten zijn dan ook uitgevoerd voor de systemen spoor en wissels. Voor het toerekenen van de afschrijvingskosten aan de dienst opstellen en rangeren is echter, in lijn met de toerekening van de onderhoudskosten,

een opsplitsing nodig naar de systemen hoofdspoor, zijspoor, wissels in hoofdspoor en wissels in zijspoor.

Om een opsplitsing van de assets spoor en wissels te maken naar hoofdspoor en zijspoor kan geen gebruik worden gemaakt van de verhoudingen van de lengte (sporen) of aantallen (wissels) van deze assets, omdat:

- Er een verschil in de verdeling van de leeftijden van de assets in hoofd- en zijspoor kan zijn;
- Er een verschil in de verdeling van type wissels (en kosten) tussen hoofd- en zijspoor kan zijn;
- Er een verschil in de verdeling van de kosten per asset van hoofd- en zijspoor kan zijn.

Om deze reden wordt gebruik gemaakt van gegevens over de locatie en het bouwjaar van assets uit de Enterprise Asset Management module (EAM-module) en de vervangingswaarde van de assets zoals opgenomen in de kostenkengetallen database (RailCaseBase). Dit gebeurt in drie stappen:

i. Bepalen vervangingswaarde per asset

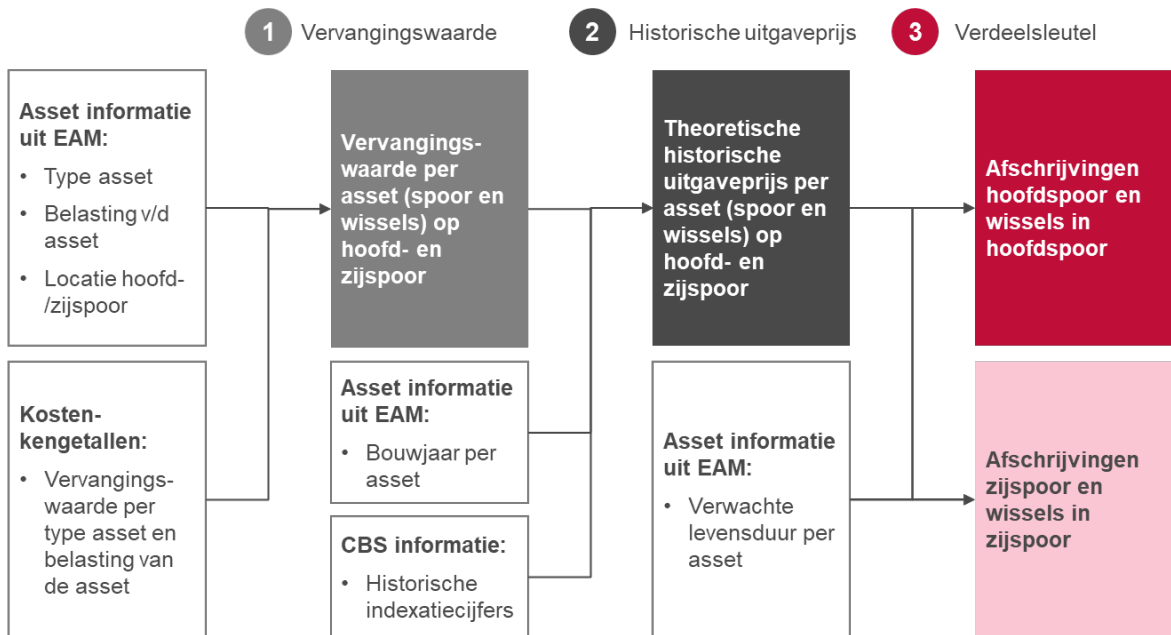
Per asset (bijvoorbeeld spoorstaaf, ballast, Engelse wissel, etc.) wordt in de EAM-module geregistreerd of deze zich in het hoofdspoor of zijspoor bevindt. In de kostenkengetallen database is de vervangingswaarde per type asset vastgelegd. Op basis van de informatie uit beide bronnen wordt zo per asset type in het hoofdspoor respectievelijk het zijspoor de vervangingswaarde per asset vastgesteld.

ii. Bepalen theoretische aanschafwaarde per asset

De vervangingswaarden voor de assets worden vervolgens teruggerekend naar de theoretische waarde van de assets op het moment van het aanschaffen van de assets. Dit gebeurt op basis van het bouwjaar van de asset zoals geregistreerd in de EAM-module en historische indexatiecijfers van het CBS.

iii. Bepalen verdeling hoofd- en zijspoor

De theoretische aanschafwaarde per asset wordt gedeeld door de verwachte levensduur per asset, hetgeen resulteert in een theoretische jaarlijkse afschrijving per asset. Deze afschrijvingen per asset worden vervolgens geclusterd naar de infrasystemen hoofdspoor, zijspoor, wissels in hoofdspoor en wissels in zijspoor. Hieruit volgt een verhouding tussen afschrijvingskosten voor spoor en wissels in het hoofdspoor en in het zijspoor. Op basis van deze verhouding worden de totale geprognoseerde afschrijvingskosten voor de systemen spoor en wissels die volgden uit stappen 1 tot en met 4, verder opgesplitst naar geprognoseerde afschrijvingskosten voor spoor en wissels in het hoofdspoor en zijspoor.



Figuur 43 Schematische weergave bepalen verdeelsleutel hoofd- en zijspoor

Bijlage F Infrasystemen

Infrasysteem	Beschrijving
1 Hoofdspoor	Hoofdsporen zijn alle sporen die opgenomen zijn in de dienstregeling van goederen- en reizigerstreinen (van vertrekstation naar aankomst met alle infra daar tussen) en/of sporen waarop treinen harder dan 40 kilometer per uur mogen rijden. De infra bestaat met name uit spoorstaven, dwarsliggers, bevestigingsmateriaal en het ballastbed.
2 Zijspoor	Zijspoor is al het spoor dat niet gebruikt wordt voor de dagelijkse treindienst en waar de snelheid beperkt is tot maximaal 40 kilometer per uur. Hieronder vallen bijvoorbeeld alle opstelsporen waar het materieel 's nachts wordt gereinigd en overblijft voor de volgende dienst. De infra bestaat uit dezelfde onderdelen als bij hoofdspoor.
3 Wissels hoofdspoor	Een wissel is een constructie in een spoorweg om een trein naar een ander spoor te leiden. Wissels in hoofdspoor zijn alle wissels in het hoofdspoor. De infra van wissels in hoofdspoor betreft de wissels, wisselbediening (waaronder wisselstellers) en wisselverwarming.
4 Wissels zijspoor	Een wissel is een constructie in een spoorweg om een trein naar een ander spoor te leiden. Alle wissels die niet hoofdspoorwissels zijn, zijn wissels in zijspoor. De infra van wissels in zijspoor betreft de wissels, wisselbediening (waaronder wisselstellers) en wisselverwarming.
5 Geluidsschermen	Geluidsschermen zijn schermen langs het spoor om geluidshinder in de omgeving te verminderen.
6 Overwegbeveiliging	Een overweg is een gelijkvloerse kruising van een spoorweg en een weg, voorzien van andreaskruisen of hekken. Een beveiligde overweg is een overweg waarbij een aankondiging van een naderende trein aan het wegverkeer plaatsvindt. De komst van een trein wordt aangekondigd met signalen (lichten of belsignaal) en/of slagbomen.
7 Overwegbevloering	Overwegbevloering is een voorziening op een overweg, waardoor het wegverkeer de overweg kan passeren zonder daarbij noemenswaardig gehinderd te worden door de spoorstaven. Tevens zorgt de bevloering er voor dat het treinverkeer niet door de kruisende weg gehinderd wordt. Het gaat meestal om vaste of losse (betonnen) bevloeringsplaten.

8	Kunstwerken	Een kunstwerk is een bouwconstructie in weg, water of spoorlijn zoals bruggen, doorlaten en andere bovengrondse overgangen, tunnels, overwelfde uitgravingen en andere onderdoorgangen; schoormuren en beschermingsgalerijen tegen lawines, vallend gesteente. In geval van het hoofdspoorweginfrastructuur in Nederland gaat het om bruggen (vaste en beweegbare stalen bruggen), betonnen kunstwerken, duikers en spoortunnels.
9	Railgebonden gebouwen	Een railgebonden gebouw is een gebouw dat een railgebonden technische installatie huisvest zoals beveiligingsinstallaties en railinfravoedingsinstallaties.
10	Beveiligingssysteem	Beveiligingsystemen hebben betrekking op de systemen die botsingen tussen treinen, aanrijdingen met overig verkeer of personen en ontsporingen voorkomen. Het betreft systemen voor: <ul style="list-style-type: none">• Overwegbeveiliging;• Treindetectie, zoals bijvoorbeeld assentellers of detectiepedalen;⁶⁴• Interlocking, een rijwegbeveiligingssysteem dat conflicterende treinbewegingen uitsluit door te verhinderen dat seinen op veilig worden gezet als niet gegarandeerd is dat de rijweg veilig is (bijvoorbeeld B-Relais);• Seinen (lichtseinen, bordseinen etc.);• Treinbeïnvloeding (ATB⁶⁵, ERTMS⁶⁶, etc.);• Additionele beveiliging.
11	Paden, begroeiing, installaties & overig	Dit betreft het baanlichaam, zijnde de stabiele ondergrond voor bovenbouw van de railinfrastructuur. Het omvat ook de aardenbaan, paden, berm en afsluitingen (hek of sloot) van de spoorweg. Het gaat om de onderbouw.
12	Bovenleiding / voeding	Het gaat bij dit systeem om de installaties voor het transporteren en overbrengen van elektrische stroom voor tractiedoeleinden, zoals de rijdraden en bovenleidingen met portalen. Bovenleiding / voeding is onderdeel van de tractie-energievoorziening, zijnde alle systemen en constructies van en in de spoorweginfrastructuur die een functie hebben in het proces

⁶⁴ Een assenteller telt passerende assen van treinen om op deze wijze treinen te detecteren. Assentellers werken vaak op basis van een magnetisch veld. Assentellers kunnen ook uitgevoerd zijn als mechanische pedalen, die beroerd worden als een wielstel passeert.

⁶⁵ Automatische treinbeïnvloeding, een systeem dat machinisten ondersteunt bij het waarnemen en opvolgen van spoorwegseinen.

⁶⁶ European Rail Traffic Management System (ERTMS) is de internationale standaard voor treinbeveiliging. Dit digitale beveiligingssysteem wordt ingebouwd in treinen en in de spoorinfrastructuur.

		van transport, transformatie en distributie van elektrische energie van een aansluitpunt van netbeheerders van elektriciteit naar stroom gebruikende objecten.
13	Onderstations / schakelstations	<p>Het gaat bij dit systeem om de installaties voor het transformeren en overbrengen van elektrische stroom voor tractiedoeleinden, zoals onderstations, schakelstations en voedingskabels tussen de onder- en schakelstations.</p> <p>Onderstations / schakelstations is onderdeel van de tractie-energievoorziening, zijnde alle systemen en constructies van en in de spoorweginfrastructuur die een functie hebben in het proces van transport, transformatie en distributie van elektrische energie van een aansluitpunt van netbeheerders van elektriciteit naar stroom gebruikende objecten.</p>
14	Telecom	Telecommunicatiesystemen bestaan uit mobiele en vaste netwerken, die met name gebruikt worden voor de besturing en beveiliging van het treinverkeer (o.a. de communicatie tussen treindienstleider en machinist). Telecom op stations zijn de telecommunicatiesystemen die zorgen voor het overbrengen van actuele informatie over de dienstregeling aan treinreizigers.
15	ICT	ICT bestaat uit hardware- en software-systemen die gebruikt worden voor de besturing, beheersing en beveiliging van het treinverkeer (bijvoorbeeld voor de aansturing van wissels, seinen en overwegen) en voor ondersteunende processen (zoals bijvoorbeeld financiële-, planning-, monitoring- en HR-processen).
16	Tankinstallatie	Tankinstallaties zijn alle systemen en constructies die nodig zijn om een trein van diesel te voorzien.
17	Heuvelsysteem	Heuvelen is een techniek die toegepast wordt bij het rangeren door het over een heuvel drukken van wagons die vervolgens door de zwaartekracht en wissels uitrollen naar een geplande bestemming op het emplacement. Het heuvelsysteem regelt op afstand de snelheid van de locomotief tijdens het heuvelproces, de stand van de wissels en remming van de wagons. Het heuvelsysteem omvat o.a. opstelsporen, wissels, reminrichtingen en bediening van de locomotief.
18	Transfer	Transferruimte in stations, waaronder perrons, inclusief overkappingen en voorzieningen in stations zoals roltrappen, liften, bruggen en tunnels.

Bijlage G Bedrijfseenheden

Bedrijfseenheid	Beschrijving
Finance	Finance is verantwoordelijk voor de financiële sturing en administratie en bestaat uit de afdelingen: Financiële Administratie, Rapportage & Analyse, Corporate Control, Projectbeheersing en Control, Business Control en Landelijk Control.
Procurement	Procurement houdt zich bezig met aanbesteding en contractering van inkoop. De bedrijfseenheid bestaat uit de afdelingen Tendermanagement Inkoop en Contracten, Cost Engineering en Inkoopinnovatie.
Capaciteitsmanagement	<p>Capaciteitsmanagement is verantwoordelijk voor de klantrelatie met vervoerders, zoals het afsluiten van de toegangsovereenkomsten en het opstellen van de netverklaring, de verdeling van de spoorcapaciteit en de optimale benutting van het spoor. Capaciteitsmanagement kent de afdelingen: Mobiliteitsontwikkeling, Logistieke ontwikkeling, Capaciteitsverdeling Verkeer, Capaciteitsverdeling voor Beheer, Infra Ontwikkeling en Accountmanagement. Binnen Capaciteitsmanagement wordt ook het programma dienstverleningsmodel Kijfhoek gecoördineerd. De afdelingen Capaciteitsverdeling Verkeer en Capaciteitsverdeling voor Beheer zijn verantwoordelijk voor de verdeling van de capaciteit op het spoor.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Capaciteitsverdeling Verkeer is verantwoordelijk voor het inventariseren en verdelen van capaciteit ten behoeve van personenvervoer en goederenvervoer. • Capaciteitsontwikkeling voor Beheer is verantwoordelijk voor het inventariseren en verdelen van capaciteit voor onderhoud en werkzaamheden aan de infrastructuur.
Communicatie	Communicatie en Externe Betrekkingen bestaat uit de volgende afdelingen: Externe Betrekkingen, Corporate Advies, Omgevingscommunicatie & Publiekvoorlichting en Media & Creatie.
HRM	HRM is verantwoordelijk voor het personeelsbeleid en heeft de volgende afdelingen: Recruitment & Arbeidsmarktbenadering, HR Operations, HR Expert Center, HR Business Partners, Trainees en Human Facility Management.
Projecten	Projecten is verantwoordelijk voor spoorprojecten en de bouw en verbouw van stations, in opdracht van derden zoals lokale en regionale overheden en de landelijke overheid. De bedrijfseenheid bestaat uit de afdelingen Gebiedsmanagers Projectenportfolio's, Projectmanagement,

	Grote strategische programma's en projecten, Portfoliomanagement en Stations.
Asset Management	Asset Management zorgt voor het beheer van de spoorweginfrastructuur, waaronder het laten uitvoeren van het dagelijks, kleinschalig onderhoud en het oplossen van storingen. Om dit te realiseren stuurt Asset Management de aannemers aan die het dagelijkse onderhoud verrichten. Daarnaast wordt de vervanging van bestaande infrastructuur geregistreerd. Assetmanagement bestaat uit de afdelingen Assetontwikkeling & informatie, Dagelijkse operatie, Techniek, Kwaliteit & Veiligheid.
ICT	De bedrijfseenheid ICT ondersteunt de overige bedrijfseenheden op het gebied van ICT en omvat de afdelingen Assets & Bedrijfsvoering, Logistiek, Infrastructuur & Operatie en CIO Office. De ontwikkelafdelingen Assets & Bedrijfsvoering, Logistiek en Infrastructuur & Operatie kennen elk een afdeling Delivery management en een afdeling Informatiemanagement en architectuur.
Verkeersleiding	<p>De bedrijfseenheid Verkeersleiding is verantwoordelijk voor het leiden van het treinverkeer en voert de regie bij (grotere) incidenten. Doel bij het leiden van het treinverkeer is om het plan goed uit te voeren en in verstoorde situaties zo snel mogelijk terug te keren tot het gemaakte plan. Voor dit laatste maakt Verkeersleiding zoveel mogelijk gebruik van van tevoren opgestelde alternatieve plannen.</p> <p>De bedrijfseenheid omvat de afdelingen Logistieke Uitvoering, Ontwikkeling van de Logistiek, Incidentenbestrijding (met 6 regionale eenheden), Mens en Cultuur en Prestatieanalysebureau. De in totaal twaalf verkeersleidingsposten en het Centraal Monitorings- en Besturingsorgaan maken deel uit van de afdeling Logistieke Uitvoering.</p>
Ondersteunende afdelingen en overige staf	Overige staf en ondersteunende afdelingen zijn: Strategie en Ontwikkeling; Corporate Audit; Integriteit, Risicomanagement en Compliance; Veiligheid; Technische Vernieuwingen en Innovatie; Leefomgeving, Juridische zaken en Vastgoed; Bureau Spoorbouwmeester en het programma ERTMS .

Bijlage H Verdeel- en allocatiesleutels

Bij de toerekening van kosten wordt in sommige gevallen gebruik gemaakt van verdeel- of allocatiesleutels. Deze sleutels die resulteren in gedeeltelijke toerekening van kosten aan een infrasysteem of dienst worden in deze bijlage uitgewerkt. Kosten die volledig worden toegerekend (100%) of in zijn geheel niet worden toegerekend (0%) zijn in hoofdstuk 3 toegelicht en worden in deze bijlage niet verder behandeld.

Verdeelsleutels en allocatiesleutels

Bij het toerekenen van kosten wordt onderscheid gemaakt in verdeelsleutels en allocatiesleutels:

- **Verdeelsleutels:** Verdeelsleutels worden toegepast voor het verdelen van kosten naar infrasystemen. Verdeelsleutels worden toegepast in stap 2 van de kostentoerekening.
- **Allocatiesleutels:** Allocatiesleutels worden toegepast voor het alloceren van kosten van infrasystemen naar diensten. Allocatiesleutels worden toegepast in stap 3 van de kostentoerekening.

Allocatiesleutels op basis van infra-aantallen

Een aantal allocatiesleutels dat wordt gebruikt in de kostentoerekening is gebaseerd op infra-aantallen. Deze sleutels worden gebruikt in stap 3 van de kostentoerekening, voor het toerekenen van kosten voor onderhoud en afschrijving van infrasystemen aan de dienst treinpad (minimumtoegangspakket) enerzijds en aan de andere diensten die door ProRail worden aangeboden anderzijds. Zie voor een algemene toelichting paragraaf 3.6.1.

De sleutels worden berekend aan de hand van de aantallen van verschillende infrastructuurelementen gelegen in hoofdspoor en zijspoor. De kosten voor het betreffende infrasysteem worden naar rato van het aantal infra-elementen in het hoofdspoor in het totaal aantal infra-elementen in hoofd- en zijspoor aan de dienst opstellen en rangeren toegerekend. In Figuur 41 zijn de infrasystemen opgenomen waarvoor allocatiesleutels worden toegepast, inclusief de infra-aantallen die worden gebruikt als allocatiegrondslag.

Infrasysteem naam	Infrasysteem nummer	Allocatiegrondslag
Geluidsschermen	5	Aantal kilometers geluidsscherm in hoofdspoor en zijspoor
Overwegbeveiliging	6	Aantal overwegbeveiligingssystemen in hoofdspoor en zijspoor
Kunstwerken	8	Aantal kilometers kunstwerk in hoofdspoor en zijspoor
Railgebonden gebouwen	9	Aantal kilometers hoofdspoor en zijspoor

Telecom ⁶⁷	14	Aantal kilometers hoofspoor en zijspoor
-----------------------	----	---

Figuur 44 Allocatiesleutels infrasystemen naar diensten op basis van infra-aantallen

Informatie over de infra-aantallen volgt uit het ProRail Dashboard. Het ProRail Dashboard bevat informatie in de vorm van prestatie- en informatie-indicatoren, op thema's als vervoer, hinder, veiligheid en duurzaamheid.⁶⁸ Ook zijn kerncijfers opgenomen die informatie geven over de infrastructuur van ProRail. Voor de infra-objecten is opgenomen hoeveel van deze infra-objecten in eigendom zijn bij ProRail, bijvoorbeeld het aantal wissels of het aantal kilometer kunstwerk. Van deze infra-objecten is de locatie vastgelegd, waarmee vast ligt of deze zich in het hoofdspoor of het zijspoor bevinden.

De data in het Dashboard is gebaseerd op de gegevens in de EAM-module (Enterprise Asset Management module, zie bijlage E voor een nadere toelichting) waarin informatie over assets is vastgelegd en die door de bedrijfseenheid Asset Management wordt beheerd en continu wordt geactualiseerd. Voor het bepalen van de allocatiesleutels wordt de stand per 31 december 2023 gehanteerd, conform de stand die door ProRail wordt gehanteerd ten behoeve van het jaarverslag.

Verdeel- en allocatiesleutels op basis van infra-aantallen en een gebruiksfactor

Voor sommige kosten geldt dat sprake is van kosten die rechtstreeks uit de exploitatie van de treindienst voortvloeien. Bij het toerekenen van kosten wordt in deze gevallen als eerste stap gekeken naar de verdeling van de aantallen infra-elementen naar hoofdspoor en zijspoor, conform hetgeen beschreven is in de voorgaande paragraaf. Vervolgens wordt een gebruiksfactor toegepast. Door middel van de gebruiksfactor wordt rekening gehouden met het verschil in gebruik tussen infra-elementen hoofdspoor en zijspoor.

De gebruiksfactor geeft de verhouding weer tussen de gemiddelde onderhoudskosten per infrasysteem op hoofd- en zijspoor.⁶⁹ Deze gemiddelde onderhoudskosten per infrasysteem worden berekend aan de hand van de regressie-analyses die zijn uitgevoerd voor het vaststellen van de variabiliteit en de gemiddelde belasting van het infrasysteem op hoofd- en zijspoor. Zie bijlage J voor een toelichting op de regressie-analyses en de berekening van de gebruiksfactoren per infrasysteem.

De gebruiksfactor wordt zowel bij een aantal verdeelsleutels als bij een aantal allocatiesleutels toegepast.

⁶⁷ Dit betreft de kosten voor het infrasysteem Telecom, na afsplitsing van de kosten voor telecommunicatiesystemen op stations.

⁶⁸ Zie <https://prestaties.prorail.nl>.

⁶⁹ De gebruiksfactor wordt berekend door de gemiddelde kosten per kilometer in hoofdspoor te delen door de gemiddelde kosten per kilometer in zijspoor.

Verdeelsleutels met gebruiksfactor

Verdeelsleutels met een gebruiksfactor worden in stap 2 van de kostentoerekening toegepast, voor het toerekenen van de kosten voor grootschalig onderhoud voor spoor en voor wissels aan de infrasystemen hoofdspoor en zijspoor.

In onderstaande figuur zijn de gebruiksfactoren voor spoor en wissels afgerond weergegeven.

Post grootschalig onderhoud	Allocatiegrondslag	Gebruiksfactor
Spoor	Aantal kilometers hoofdspoor en zijspoor	1,14
Wissels	Aantal wissels in hoofdspoor en zijspoor	1,21

Figuur 45 Verdeelsleutels naar infrasystemen op basis van infra-aantallen en gebruik

Allocatiesleutels met gebruiksfactor

Allocatiesleutels met een gebruiksfactor worden in stap 3 van de kostentoerekening toegepast, voor het toerekenen van de kosten voor onderhoud en afschrijving van infrasystemen aan de dienst treinpad (minimumtoegangspakket) en aan de andere diensten die door ProRail worden aangeboden.

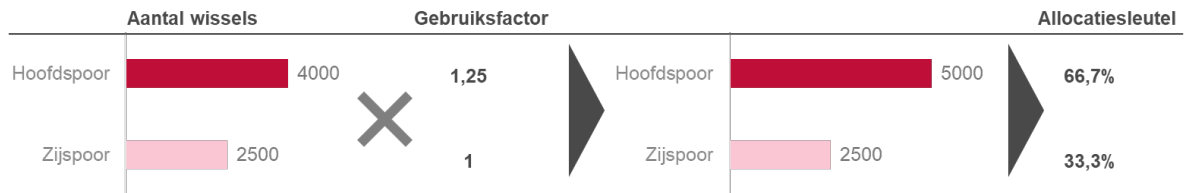
In onderstaande Figuur 43 zijn de gebruiksfactoren per infrasysteem afgerond weergegeven.

Infrasysteem naam	Infrasysteem nummer	Allocatiegrondslag	Gebruiksfactor
Overwegbevloering	7	Aantal kilometers overwegbevloering in hoofdspoor en zijspoor	1,01
Beveiligingssysteem	10	Aantal kilometers beveiligingssysteem in hoofdspoor en zijspoor	1,13
Paden, begroeiing, installaties en overig	11	Aantal kilometers paden in hoofdspoor en zijspoor	1,24

Figuur 46 Allocatiesleutels naar diensten op basis van infra-aantallen en gebruik

Berekening verdeel- en allocatiesleutels

De verdeel- en allocatiesleutels worden bepaald door de verhouding tussen de infra-aantallen gelegen in hoofdspoor en zijspoor te vermenigvuldigen met de gebruiksfactor. In onderstaande figuur is een fictief rekenvoorbeeld opgenomen.



Figuur 47 Rekenvoorbeeld allocatiesleutel op basis van infra-aantallen en gebruik

Bij het toerekenen van de kosten en het berekenen van de vergoedingen wordt gerekend met getallen met het aantal decimalen zoals in de onderhavige methode voor toerekening is weergegeven.

Bijlage I Gebruiksvariabelen

In de regressieanalyses worden de gebruiksvariabelen fictief dagtonnage en wisselbelasting toegepast. Deze variabelen worden in deze bijlage verder uitgewerkt.

Fictief dagtonnage

Het fictief dagtonnage is een maatstaf voor de belasting van een spoortak.⁷⁰ Deze maatstaf is gebaseerd op een internationale methode die is ontwikkeld door het UIC.⁷¹ De belasting bestaat hierbij enerzijds uit het gewicht, uitgedrukt in het dagtonnage, en anderzijds uit de factoren snelheid en aslast.⁷² Zie onderstaand een nadere toelichting. Voor meer details wordt verwezen naar het betreffende fiche.

De formule:

$$T_f = S_v \cdot (T_v + K_t \cdot T_{tv}) + S_m (K_m \cdot T_m + K_t \cdot T_{tm})$$

Symbolen:

T _f	=	Fictief dagtonnage (t/d)
S _v / S _m	=	Snelheidsfactor reizigers- / goederenvervoer
T _v / T _m	=	Dagtonnage reizigers- / goederenvervoer excl. locs
T _{tv} / T _{tm}	=	Dagtonnage reizigers- / goederenvervoer locs
K _t	=	factor voor extra belasting door locs
K _m	=	Factor voor extra belasting door goederenvervoer

Snelheidsfactoren (S_v en S_m):

S _v / S _m	= 1,00 als	-	V=<	60 km/h
S _v / S _m	= 1,05 als	60 <	V=<	80 km/h
S _v / S _m	= 1,15 als	80 <	V=<	100 km/h
S _v / S _m	= 1,25 als	100 <	V=<	130 km/h
S _v	= 1,35 als	130 <	V=<	160 km/h
S _v	= 1,40 als	160 <	V=<	200 km/h
S _v	= 1,45 als	200 <	V=<	250 km/h
S _v	= 1,50 als	250 <	V	

Aslastfactoren:

K _t	= 1,4
K _m	= 1,15 bij normaal goederen
K _m	= 1,30 als aslasten in C&D-klasse* >50% of D-klasse* >25% van lokale goederenvervoer
K _m	= 1,45 als aslasten in C&D-klasse* >75% of D-klasse* >50% Van totale goederenvervoer

Figuur 48 Fictief dagtonnage

⁷⁰ Een spoortak is een stuk spoor, van een begin- naar een eindknooppunt. Het beginpunt is altijd een wissel. Het eindpunt is altijd een wissel, stootjuk of einde spoor (geen stootjuk).

⁷¹ Zie UIC fiche 714 van het International Union of Railways (UIC).

⁷² Aslast is het gewicht (in tonnen) per as van een spoorvoertuig, inclusief belading.

C-klasse betreft de klasse van treinen met een aslast tot 20 ton. D-klasse betreft aslasten tussen 20 en 22,5 ton.

Wisselbelasting

De wisselbelasting is een maatstaf die ProRail hanteert voor het meten van de belasting van een wissel. De belasting bestaat hierbij uit de factoren gewicht, snelheid, wisselberijding (wijze van rijden over een wissel) en wisselomlopen (veranderen van richting in wissel van recht door naar afbuigend of andersom, door bewegen van de tong van het wissel). De variabele wisselbelasting wordt toegepast voor de infrasystemen wissels in hoofdspoor en wissels in zijspoor.

$$Wb = \text{Dagtonnage} \times \text{Snelheidsfactor} \times \text{Wisselberijding} + \text{Wisselomlopen}$$

$$\text{Dagtonnage} = \frac{\# \text{ tonkm per dag} + 233.600}{233.600}$$

$$\text{Snelheidsfactor} = \frac{\text{Max. baanvaksnelheid} + 625}{625}$$

$$\text{Wisselberijding} = \text{Recht tegen punt} + \text{Recht met punt} + \text{Krom tegen punt} + \text{Krom met punt}$$

$$\text{Wisselomlopen} = \frac{\text{Aantal omlopen per dag}}{7}$$

Waarbij de wisselberijding als volgt wordt bepaald:

$$\text{Recht tegen punt} = \frac{\text{Aantal assen per dag recht tegen punt in}}{242}$$

$$\text{Recht met punt} = \frac{5 \times \text{aantal assen per dag recht met punt mee}}{2.420}$$

$$\text{Krom tegen punt} = \frac{25 \times \text{aantal assen per dag krom tegen punt in}}{650}$$

$$\text{Krom met punt} = \frac{2 \times \text{aantal assen per dag krom met punt mee}}{65}$$

Voor het bepalen van de gebruiksvariabelen wordt informatie gebruikt uit de systemen WILD en TROTS.

- WILD is een systeem van ProRail dat op 45 locaties (2023) in Nederland onder andere de massa en het aantal assen van passerende treinen meet.
- Daarnaast wordt een groot deel van het Nederlandse spoorwegennet bestuurd vanuit verkeersleidingsposten aan de hand van procesleidingsystemen. Ongeveer 5.470 wissels vallen onder procesleiding. De berijding (aantal treinen dat over de wissels rijdt) en het

omlopen van de wissels die onder procesleiding vallen worden gelogd door het systeem TROTS (Trein Observatie en Tracking Systeem).

De informatie uit beide systemen (WILD en TROTS) wordt vervolgens gecombineerd en gekoppeld aan specifieke treinnummers om het fictief dagtonnage, de wisselbelasting en het aantal treinstellen per trein in een gebied voor een bepaalde periode te bepalen. Het gemiddelde fictief dagtonnage, de gemiddelde wisselbelasting en het aantal treinstellen voor het jaar 2018 worden daarna per geocode verzameld en vormen de basis voor het uitvoeren van de regressieanalyse.

Bijlage J Regressieanalyse

In hoofdstuk 4 over de directe kosten wordt voor het bepalen van de variabiliteit van een aantal kostensoorten gebruik gemaakt van een regressieanalyse. In deze bijlage wordt verder ingegaan op de uitvoering van deze regressieanalyses per infrasysteem en per bedrijfseenheid voor de verschillende kostenposten. Bij de uitgevoerde regressieanalyses voor de onderhoudskosten en afschrijvingskosten is gebruik gemaakt van de onderstaande functie voor een lineaire regressieanalyse.

$$Kosten_t = \alpha + \beta \text{gebruik}_t + \sum_{i=1}^n \gamma_i \text{CONTROL}_{i,t} + \varepsilon_t$$

α = intercept, ofwel het snijpunt van de regressielijn met de y-as.

β = hellingcoëfficiënt

ε = storingsterm

Beoordeling kwaliteit regressieanalyse

De kwaliteit van de analyse en het gevonden statistisch verband wordt beoordeeld aan de hand van twee parameters:

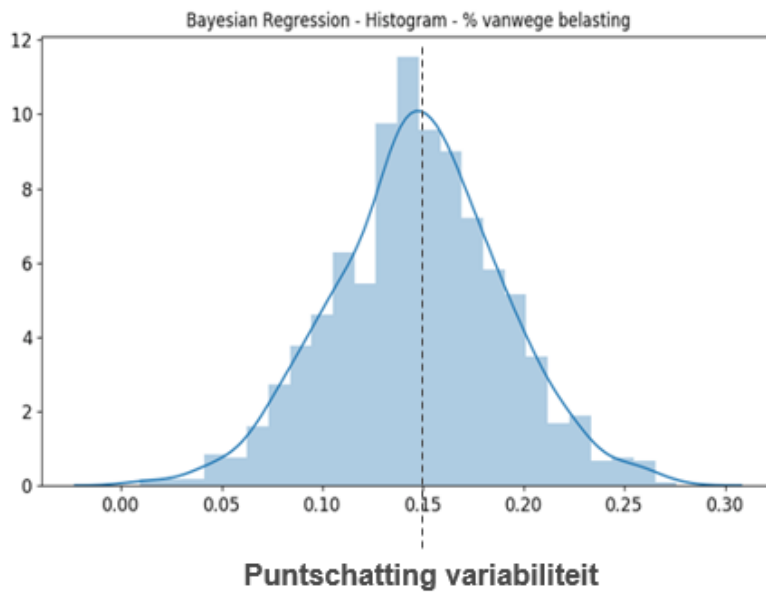
- **R²**: de mate waarin de variantie van de kostenvariabele door de gevonden regressiefunctie (α intercept en β coëfficiënt) wordt verklaard;
- **p-waarde regressiefunctie**: de kans waarin alle parameters tegelijk nul zijn;
- **p-waarde individuele parameters**: de kans dat de waarde van parameter nul is.

Bayesian regressie (simulaties)

Bij het bepalen van de variabiliteit op basis van de regressieanalyse wordt rekening gehouden met een bandbreedte voor de regressieparameters. Hiervoor wordt een betrouwbaarheidsinterval van 95% gehanteerd voor zowel de intercept als de coëfficiënt. Dit resulteert in een bandbreedte voor beide regressieparameters op basis van 1500⁷³ simulaties. Bij elke simulatie wordt een regressieanalyse gedaan op een aselechte steekproef van de datapunten.

De variabiliteit wordt per infrasysteem en per simulatie binnen dit genoemde betrouwbaarheidsinterval bepaald. De distributie van de variabiliteit die hieruit resulteert wordt vervolgens uitgezet in een grafiek waaruit een puntschatting van de uiteindelijke variabiliteit per infrasysteem wordt bepaald, waarbij 50% van de simulaties links en 50% van de simulaties rechts liggen.

⁷³ 500 simulaties voor het infrasysteem wissels, 1000 simulaties voor analyses van afschrijvingen voor spoor en wissels.



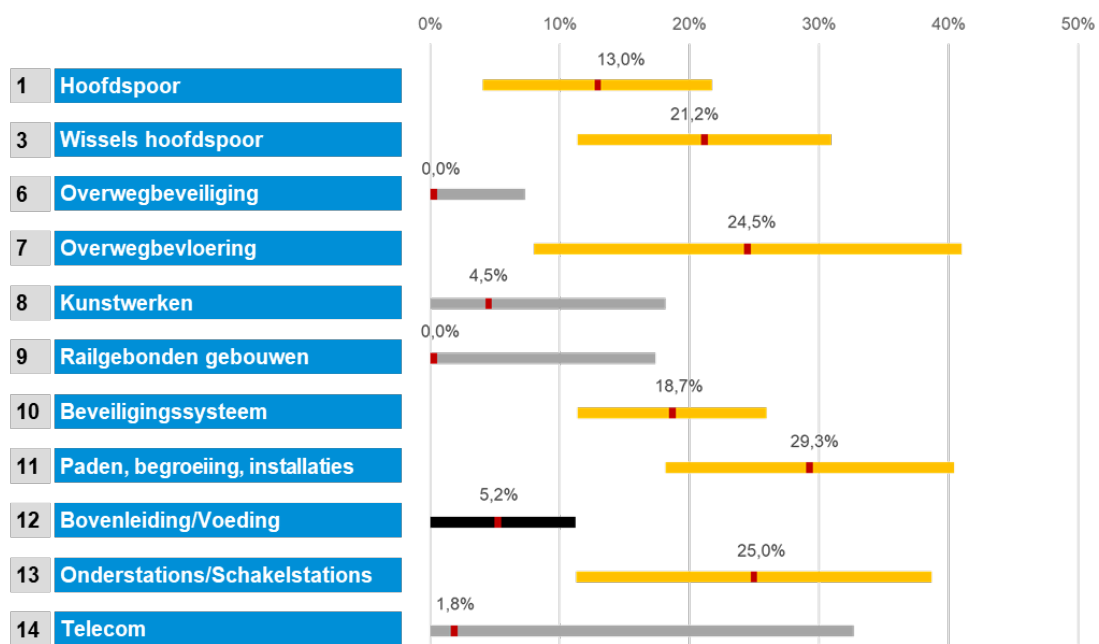
Figuur 49 Puntchatting variabiliteit

Per infrasteem wordt de gevonden variabiliteit geëvalueerd op basis van een algemeen aanvaarde statistische significantie van 95% (p -waarde $< 0,05$). Indien de statistische significantie lager is dan 95% dan wordt het gevonden verband als niet aantoonbaar statistisch verschillend van 0% beschouwd. De variabiliteit wordt in die gevallen op 0% bepaald.

Resultaten regressieanalyse

Onderhoud

In onderstaande figuur zijn de uitkomsten van de regressieanalyses voor onderhoud per infrasysteem opgenomen. Zowel de variabiliteit als het 95% betrouwbaarheidsinterval is weergegeven. Vervolgens zijn per infrasysteem de regressiefgrafieken en -uitkomsten opgenomen.



Figuur 50 Uitkomsten variabiliteit regressieanalyse per infrasysteem voor onderhoudskosten

De balkjes in Figuur 47 betreffen de betrouwbaarheidsintervallen. Als het betrouwbaarheidsinterval geel gekleurd is, dan is gevonden waarde voor de variabiliteit statistisch significant verschillend van nul (p -waarde < 0.05). Het rode punt in Figuur 47 is de variabiliteit welke op basis van het histogram (Figuur 46) wordt bepaald. De variabiliteit is het midden van het betrouwbaarheidsinterval (p -waarde < 0.5 , punt waarbij 50% van het aantal simulaties kleiner is).

Als het betrouwbaarheidsinterval grijs gekleurd is dan is gevonden waarde voor de variabiliteit niet statistisch significant verschillend van nul is (p -waarde > 0.05). Dit betekent dat voor de infrasystemen overwegbeveiliging (systeem 6), kunstwerken (systeem 8), railgebonden gebouwen (systeem 9) en telecom (systeem 14) een variabiliteit van 0% wordt gehanteerd.

Voor het infrasysteem bovenleiding / voeding (systeem 12) is geen sprake van significante resultaten indien een betrouwbaarheidsinterval van 95% wordt toegepast (zwart gekleurd). Het is echter aannemelijk dat de kosten voor bovenleiding / voeding voor een deel rechtstreeks voortvloeien uit de exploitatie van de treindienst. De draden van de bovenleiding (rijdraden) slijten namelijk door het gebruik, door de pantografen van treinen die direct contact maken met deze draden en hiermee slijtage veroorzaken. Voor dit systeem is sprake van een betrouwbaarheid van

afgerond 90%, waarmee nog steeds sprake is van een betrouwbare uitkomst. Om deze reden wordt voor het systeem bovenleiding / voeding een variabiliteit van 5,2% toegepast.

In onderstaande tabel zijn de resultaten afgerond samengevat.

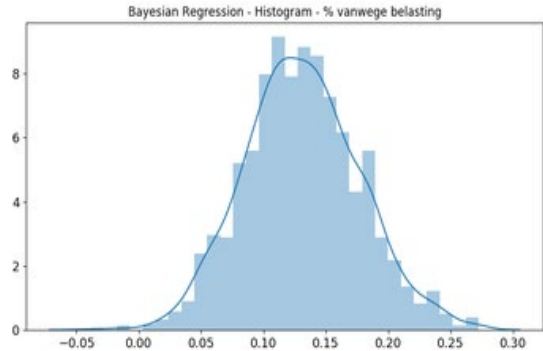
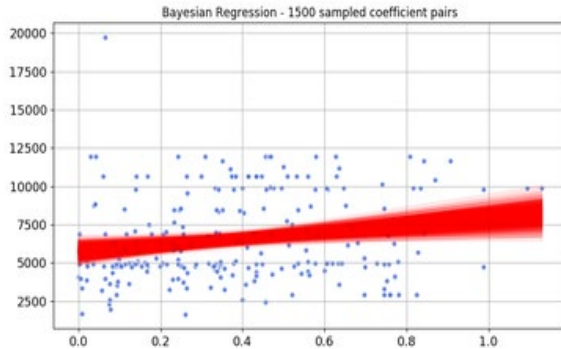
Infrasysteem naam	Infrasysteem nummer	Toegepaste methode	Variabiliteit
Hoofdspoor	1	Regressieanalyse	13,0%
Zijspoor	2	Regressieanalyse	3,7% ⁷⁴
Wissels in hoofdspoor	3	Regressieanalyse	21,2%
Wissels in zijspoor	4	Regressieanalyse	21,2% ⁷⁵
Overwegbeveiliging	6	Regressieanalyse	0,0%
Overwegbevloering	7	Regressieanalyse	24,5%
Kunstwerken	8	Regressieanalyse	0,0%
Railgebonden gebouwen	9	Regressieanalyse	0,0%
Beveiligingssysteem	10	Regressieanalyse	18,7%
Paden, begroeiing, installaties & overig	11	Regressieanalyse	29,3%
Bovenleiding / voeding	12	Regressieanalyse	5,2%
Onderstations / schakelstations	13	Regressieanalyse	25,0%
Telecom	14	Regressieanalyse	0,0%

Figuur 51 Uitkomsten variabiliteit regressieanalyse per infrasysteem voor onderhoudskosten

⁷⁴ De variabiliteit van zijspoor is afgeleid van de regressieanalyse voor hoofdspoor.

⁷⁵ De variabiliteit van wissels in zijspoor is afgeleid van de regressieanalyse voor wissels in hoofdspoor.

Infrasysteem 1: Hoofdspoor



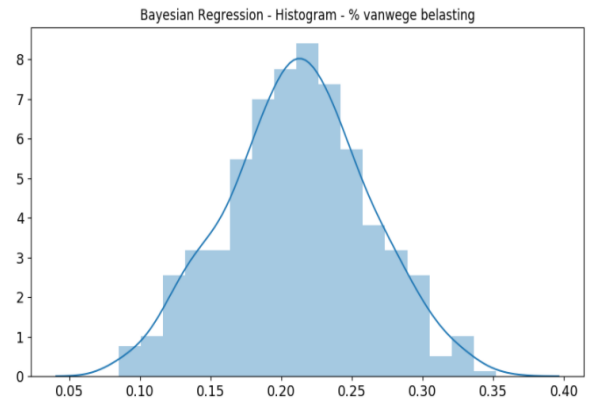
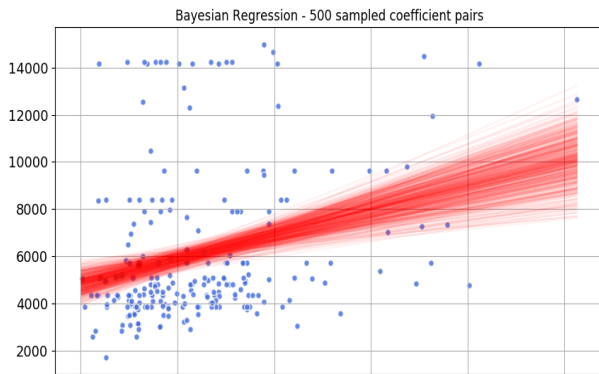
OLS Regression Results						
Dep. Variable:	kosten_per_km_incl_vast	R-squared:	0.035			
Model:	OLS	Adj. R-squared:	0.031			
Method:	Least Squares	F-statistic:	7.651			
Date:	Wed, 29 Jan 2020	Prob (F-statistic):	0.00613			
Time:	10:47:15	Log-Likelihood:	-2216.0			
No. Observations:	237	AIC:	4436.			
Df Residuals:	235	BIC:	4443.			
Df Model:	1					
Covariance Type:	HC3					
	coef	std err	z	P> z	[0.025	0.975]
Intercept	5712.6773	339.478	16.828	0.000	5047.312	6378.043
fictieftonkm_km	2157.8779	780.137	2.766	0.006	628.837	3686.919

Berekening gebruiksfactor (afgerond)

Regressielijn: Kosten per kilometer = $5.713 + 2.158 \times$ gemiddelde belasting

- Kosten per kilometer hoofdspoor = $5.712 + 2.158 \times 0,40 = 6.575$
- Kosten per kilometer zijspoor = $5.712 + 2.158 \times 0,03 = 5.776$
- Gebruiksfactor = $6.575 / 5.776 = 1,14$

Infrasysteem 3: Wissels in hoofdspoor



OLS

OLS Regression Results

Dep. Variable:	Totaal_kosten_per_wissel	R-squared:	0.079
Model:	OLS	Adj. R-squared:	0.075
Method:	Least Squares	F-statistic:	17.30
Date:	Wed, 22 Apr 2020	Prob (F-statistic):	4.57e-05
Time:	12:19:59	Log-Likelihood:	-2114.6
No. Observations:	224	AIC:	4233.
Df Residuals:	222	BIC:	4240.
Df Model:	1		
Covariance Type:	HC3		

	coef	std err	z	P> z	[0.025	0.975]
Intercept	4814.0673	351.425	13.699	0.000	4125.286	5502.848
Wb	52.3786	12.595	4.159	0.000	27.693	77.064

Berekening gebruiksfactor (afgerond)

Regressielijn: Kosten per wissel = $4.814 + 52 \times$ gemiddelde belasting

- Kosten per wissel in hoofdspoor = $4.814 + 52 \times 28 = 6.304$
- Kosten per wissel in zijspoor = $4.814 + 52 \times 8 = 5.230$
- Gebruiksfactor = $6.304 / 5.230 = 1,21$

Infrasystemen 2 en 4

Voor de systemen zijspoor (2) en wissels in zijspoor (4) kan geen regressieanalyse zoals voor het systeem hoofdspoor of wissels in hoofdspoor (zie hierboven) worden uitgevoerd door het ontbreken van de belastinggegevens. De belasting van zijsporen wordt niet gemeten zoals dat bij hoofdspoor wel het geval is. De variabiliteit voor de infrasystemen zijspoor en wissels in zijspoor is bepaald aan de hand van de uitkomsten van de regressieanalyses voor de infrasystemen hoofdspoor en wissels in hoofdspoor. Sporen die onderdeel zijn van het infrasysteem zijspoor slijten op een vergelijkbare wijze als de sporen in het infrasysteem hoofdspoor, alleen is het fictief dagtonnage gemiddeld een stuk lager voor zijspoor dan voor hoofdspoor. Een ander verschil tussen zijspoor en hoofdspoor is het kostenniveau. Dit verschil in kostenniveau vertaalt zich in een lager snijpunt van regressielijn met de y-as.

De afgeronde variabiliteit wordt op eenzelfde manier berekend als voor de andere systemen, namelijk op basis van de kosten van het huidige gebruik –/– kosten nul gebruik / kosten huidige gebruik.

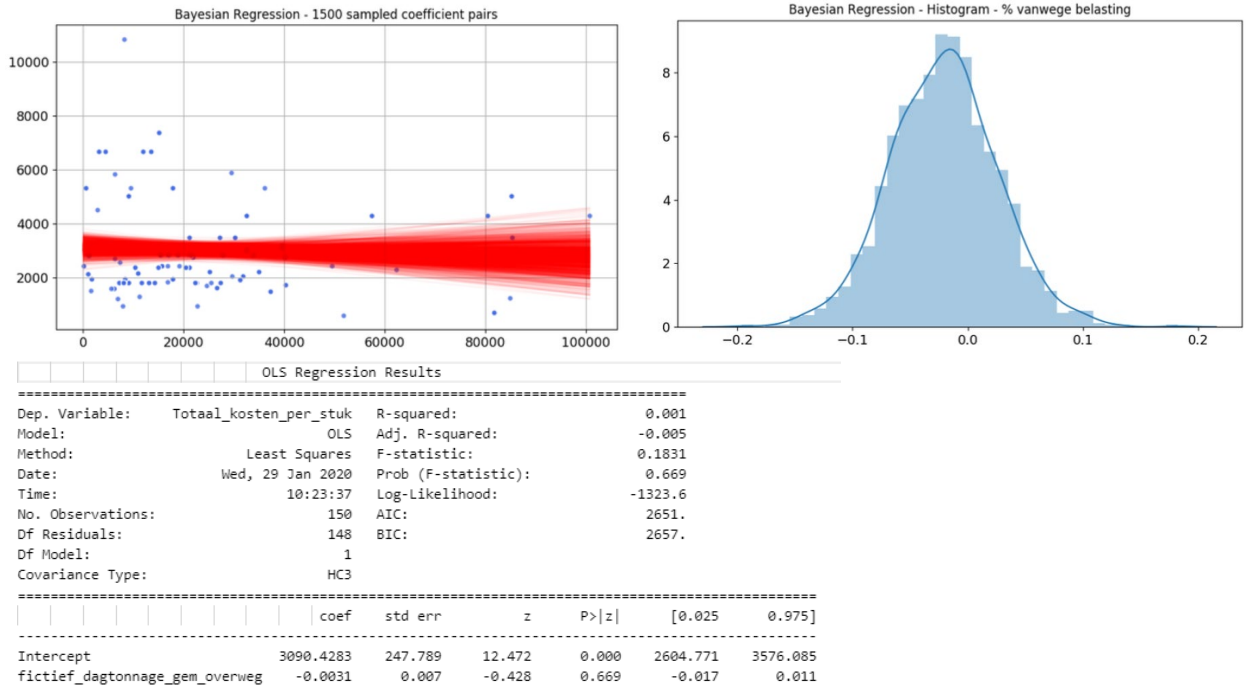
De kosten voor nul-belasting worden berekend door de kosten bij de huidige belasting –/– richting coëfficiënt regressie-lijn * fictief dagtonnage huidige belasting.

De belasting van zijsporen is onbekend, echter de belasting bevindt zich tussen de 900 – 5.000 fictief dagtonnage. Voor de bepaling van de variabiliteit gaan we uit van een gemiddelde belasting op het zijspoor. Voor de belasting van wissels in zijspoor wordt dezelfde verhouding in de belasting als tussen hoofd- en zijspoor aangehouden.

Infrasysteem	Gemiddelde belasting (Tf)	Huidige kosten	Richting-coëfficiënt regressielijn ⁷⁶	Kosten nul gebruik	Variabiliteit
Zijspoor	0,02950	1.722	2.157,88	(1722-2.157*0,0295) = 1658	((1.722-1.658)/1.722 = 3,7%
Wissels in zijspoor	(28 * 0,0295/0,3999) = 8	1.961	52	(1.961-8*52) = 1.545	((1.961-1.545)/1.961 = 21,2%

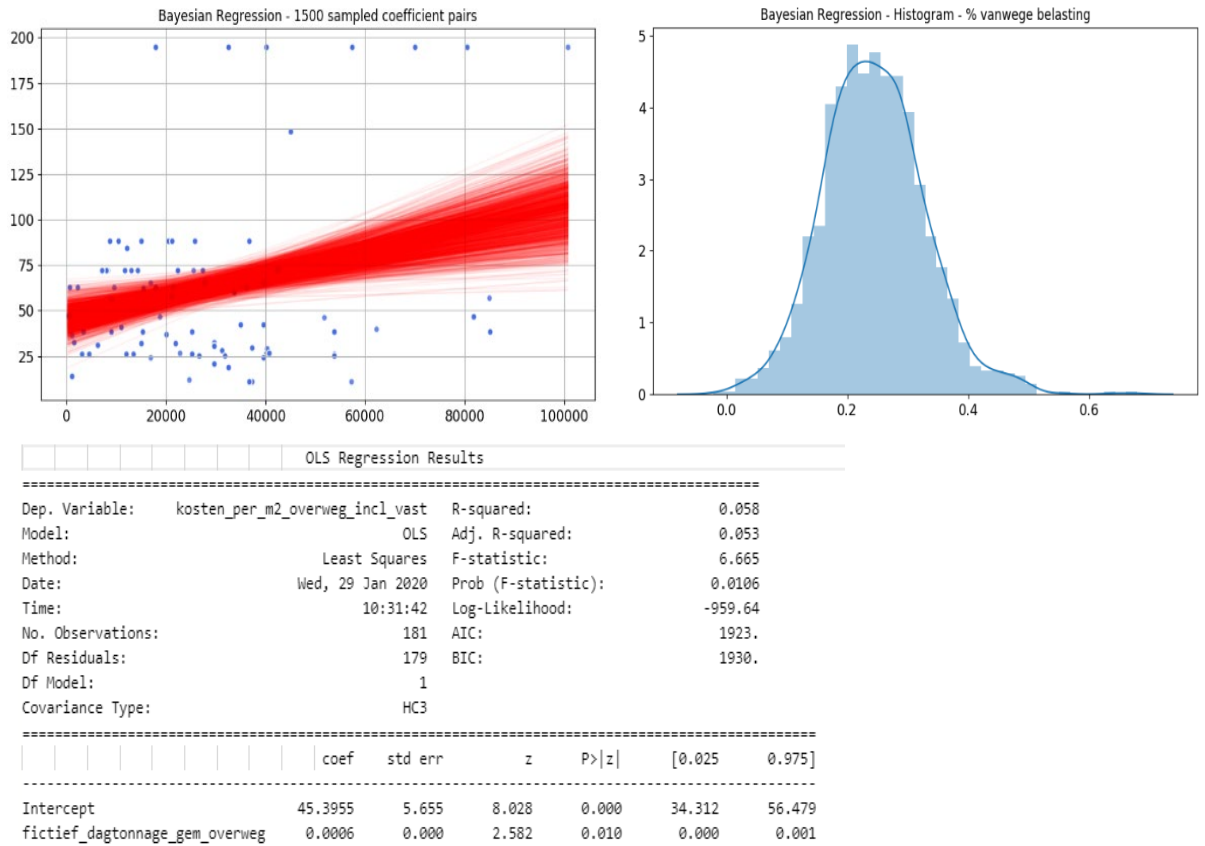
⁷⁶ Op basis van regressieanalyse infrasystemen hoofdspoor en wissels in Hoofdspoor

Infrasysteem 6: Overwegbeveiliging



Het 95% betrouwbaarheidsinterval (zie bovenstaand histogram) bevat ook negatieve waarden. Hiermee is niet met 95% zekerheid uitgesloten dat de variabiliteit niet nul of negatief is. Er is daarom voor gekozen om de variabiliteit op 0% te stellen.

Infrasysteem 7: Overwegbevoering

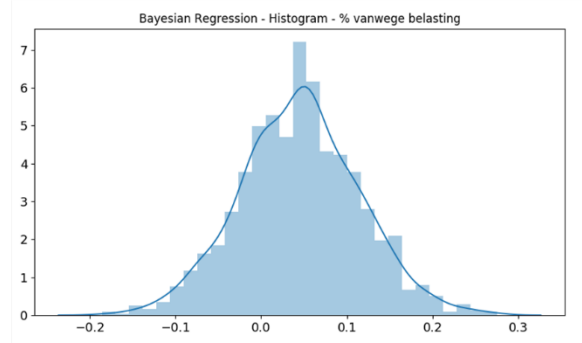
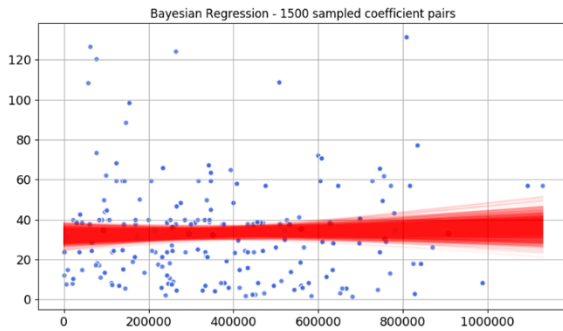


Berekening gebruiksfactor (afgerond)

Regressielijn: Kosten per kilometer = 45 + 0,006 x gemiddelde belasting

- Kosten per kilometer overwegbevoering in hoofdspoor = 45 + 0,006 x 24.235 = 60
- Kosten per kilometer overwegbevoering in zijspoor = 45 + 0,006 x 23.273 = 59
- Gebruiksfactor = 60 / 59 = 1,01

Infrasysteem 8: Kunstwerken



OLS Regression Results

```

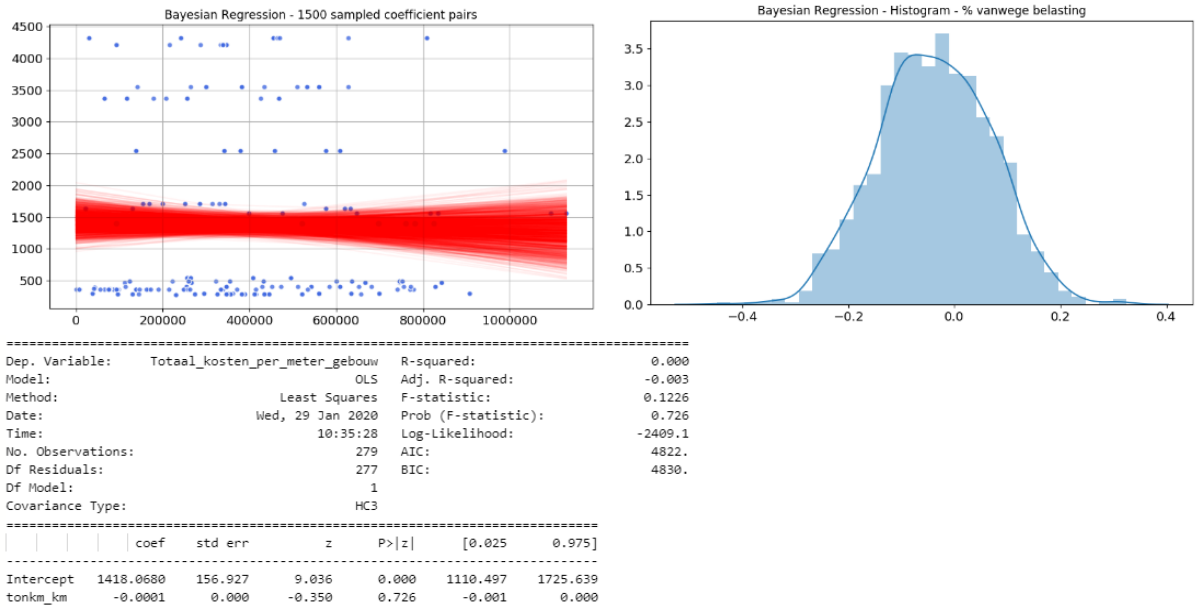
-----
Dep. Variable:   Totaal_kosten_per_meter_kw   R-squared:      0.002
Model:          OLS                          Adj. R-squared: -0.002
Method:         Least Squares                 F-statistic:    0.3988
Date:           Tue, 28 Jan 2020              Prob (F-statistic): 0.529
Time:           15:14:17                      Log-Likelihood: -1504.1
No. Observations: 327                        AIC:            3012.
Df Residuals:   325                          BIC:            3020.
Df Model:       1
Covariance Type: HCS
-----

```

	coef	std err	z	P> z	[0.025	0.975]
Intercept	31.8864	2.648	12.040	0.000	26.696	37.077
tonkm_km	3.953e-06	6.27e-06	0.631	0.528	-8.33e-06	1.62e-05

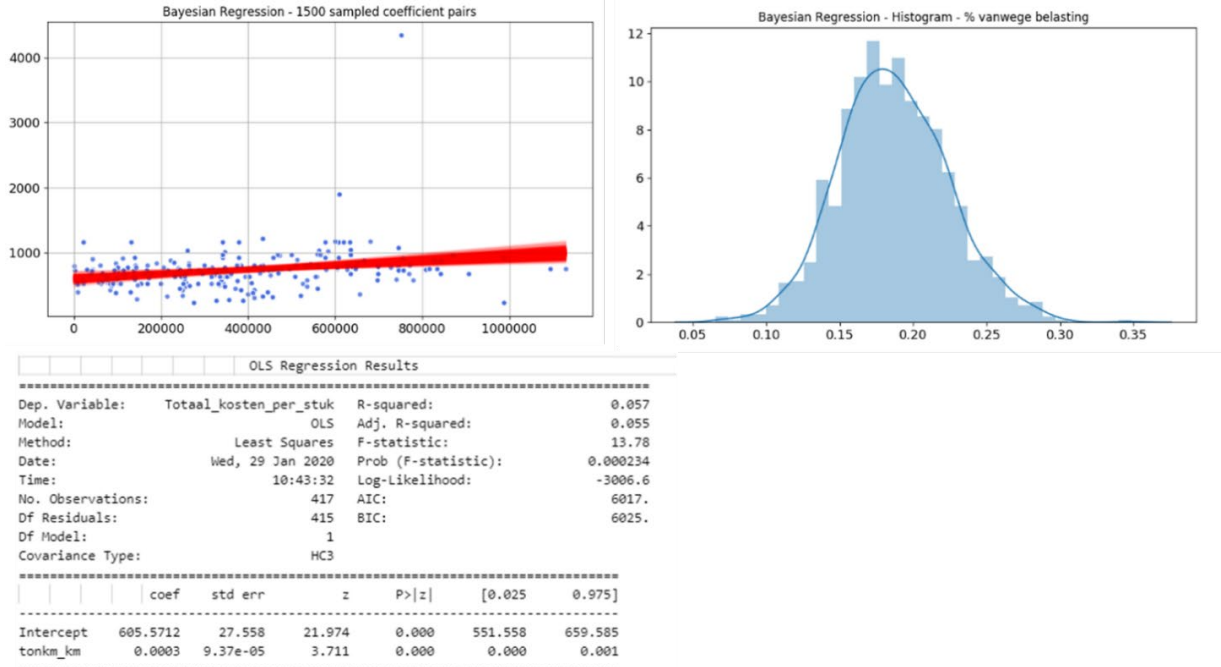
Het 95% betrouwbaarheidsinterval (zie bovenstaand histogram) bevat ook negatieve waarden. Hiermee is niet met 95% zekerheid uitgesloten dat de variabiliteit niet nul of negatief is. Er is daarom voor gekozen om de variabiliteit op 0% te stellen.

Infrasysteem 9: Railgebonden gebouwen



Het 95% betrouwbaarheidsinterval (zie bovenstaand histogram) bevat ook negatieve waarden. Hiermee is niet met 95% zekerheid uitgesloten dat de variabiliteit niet nul of negatief is. Er is daarom voor gekozen om de variabiliteit op 0% te stellen.

Infrasysteem 10: Beveiligingssysteem

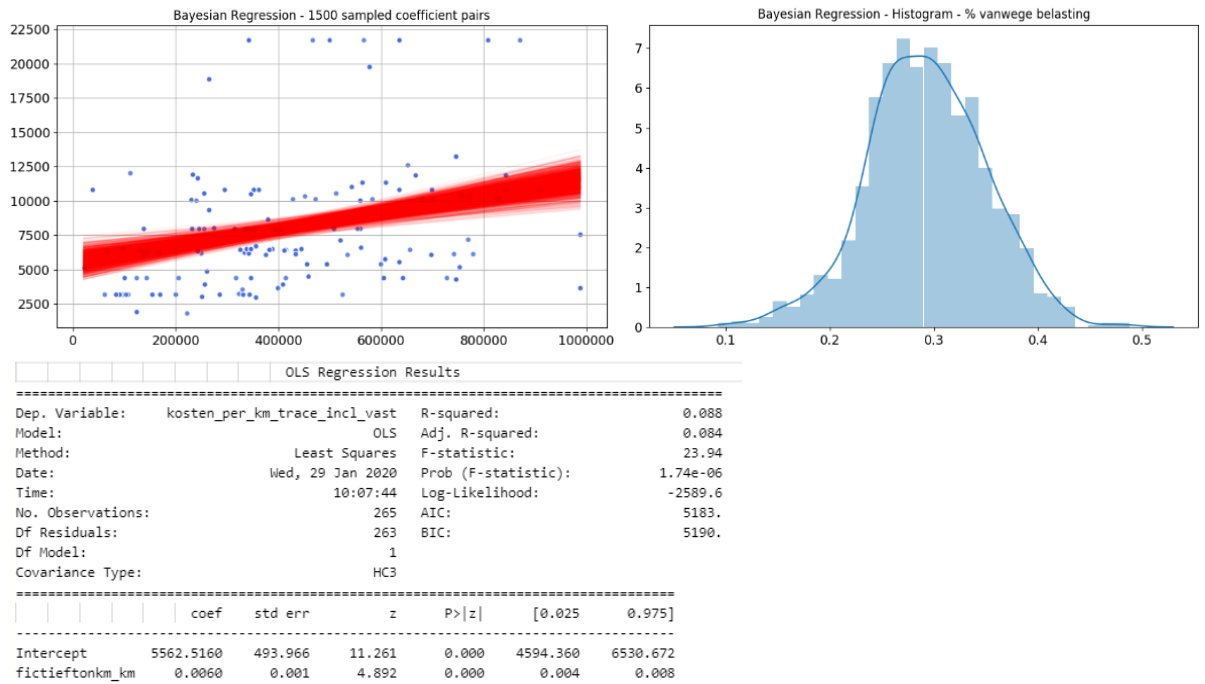


Berekening gebruiksfactor (afgerond)

Regressielijn: Kosten per kilometer = 606 + 0,003 x gemiddelde belasting

- Kosten per kilometer beveiligingssysteem in hoofdspoor = 606 + 0,0003 x 395.326 = 724
- Kosten per kilometer beveiligingssysteem in zijspoor = 606 + 0,0003 x 124.294 = 643
- Gebruiksfactor = 724 / 643 = 1,13

Infrasysteem 11: Paden, begroeiing, installaties & overig

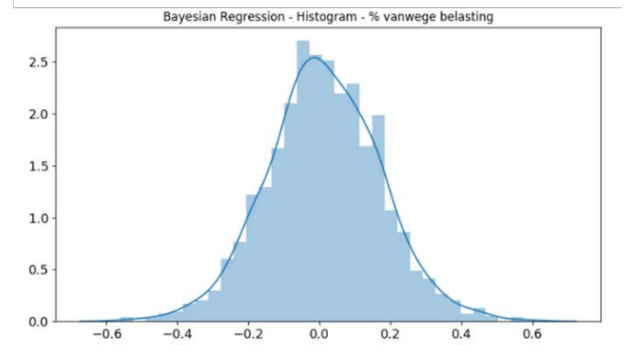
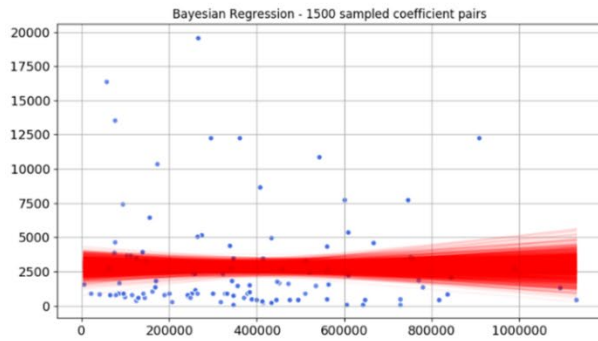


Berekening gebruiksfactor (afgerond)

Regressielijn: Kosten per kilometer = $5.563 + 0,006 \times$ gemiddelde belasting

- Kosten per kilometer pad in hoofdspoor = $5.563 + 0,006 \times 374.155 = 7.807$
- Kosten per kilometer pad in zijspoor = $5.563 + 0,006 \times 120.060 = 6.283$
- Gebruiksfactor = $7.807 / 6.283 = 1,24$

Infrasysteem 14: Telecom

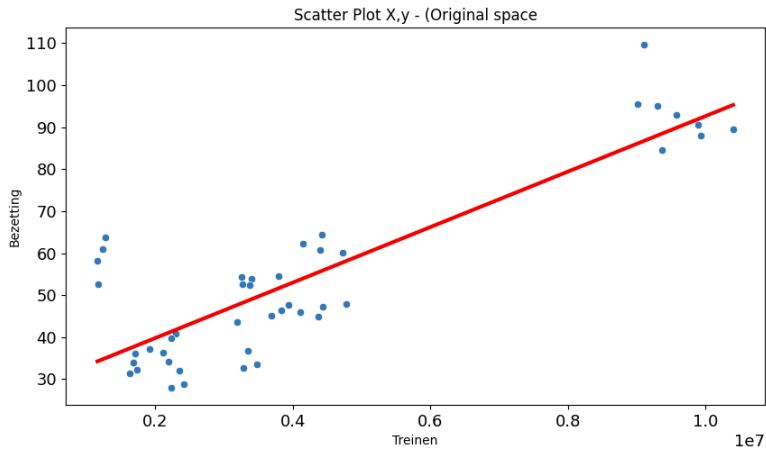


OLS Regression Results						
Dep. Variable:	kosten_totaal_incl_vast	R-squared:	0.000			
Model:	OLS	Adj. R-squared:	-0.005			
Method:	Least Squares	F-statistic:	0.01006			
Date:	Wed, 29 Jan 2020	Prob (F-statistic):	0.920			
Time:	09:53:14	Log-Likelihood:	-1867.7			
No. Observations:	195	AIC:	3739.			
Df Residuals:	193	BIC:	3746.			
Df Model:	1					
Covariance Type:	HC3					
	coef	std err	z	P> z	[0.025	0.975]
Intercept	2795.7920	522.926	5.346	0.000	1770.875	3820.709
fictieftonkm_km	0.0001	0.001	0.100	0.920	-0.002	0.002

Het 95% betrouwbaarheidsinterval (zie bovenstaand histogram) bevat ook negatieve waarden. Hiermee is niet met 95% zekerheid uitgesloten dat de variabiliteit niet nul of negatief is. Er is daarom voor gekozen om de variabiliteit op 0% te stellen.

Lonen en overige bedrijfslasten

Verkeersleiding



```

=====
Dep. Variable:      Bezetting   R-squared:          0.738
Model:              OLS        Adj. R-squared:    0.732
Method:             Least Squares  F-statistic:       97.31
Date:               Wed, 25 Oct 2023  Prob (F-statistic): 1.68e-12
Time:               09:05:43    Log-Likelihood:    -167.24
No. Observations:  44          AIC:               338.5
Df Residuals:      42          BIC:               342.1
Df Model:           1
Covariance Type:   HC3
=====

```

	coef	std err	z	P> z	[0.025	0.975]
Intercept	26.5758	3.686	7.210	0.000	19.352	33.800
Treinen	6.604e-06	6.69e-07	9.865	0.000	5.29e-06	7.92e-06

```

=====

```